

一枚“绿钥匙”能开三把“锁”

——安徽大别山绿色发展见闻

□ 陈 诺 刘美子

初夏的大别山，满目苍翠，作为我国中东部地区最大的一块绿地，这里是我国重点生态功能区。新华社记者在安徽省金寨县、岳西县等大别山区采访了解到，聚焦绿色发展，促进沃野生金，老区人握紧的这枚“绿钥匙”正让这块集中连片特困地区焕发勃勃生机。

开生态之锁 人与自然和谐共生

这个月，金寨县花石乡千坪村的吴永田在田地里放了好几个高音喇叭，循环播放人声、狗叫声以及敲锣打鼓的声音，借以驱赶越来越多“光顾”田地的野猪。早在10多年前，野猪可是稀罕物，由于人类猎杀与生存环境空间减缩，其数量一度急剧减少，被列入国家二级保护动物。

近年来，由于大别山区生态环境的持续改善，野猪成了当地居民最熟悉的“邻居”之一，该村周边不完全统计有超过200头野猪活动，几乎家家户户都目睹过野猪群下山的“盛况”。在当地马鬣岭林场场长陶红军看来，

长期以来的退耕还林和天然林保护工作使得山林植被大量增加，群众野生动物保护意识逐渐增强，都促进着山区变回野生动物乐园。

类似的情况在六安市霍山县亦有体现，最近几年，当地东淠河湿地成为“中国最美小鸟”——蓝喉蜂虎的栖居地，这种对环境要求苛刻的小鸟长期“落户”大别山见证着当地生态保护的成效。安徽省探索实施大别山区水环境生态补偿，根据年度联合监测结果，大别山区水环境生态补偿已连续5年达到补偿条件，出境水质为优。六安市旅委负责人说，当地几大水库积蓄了70亿立方米Ⅱ类优质水源，空气质量常年年在Ⅰ类以上。

开脱贫之锁 绿色饭碗越端越稳

作为集中连片特困地区，提升经济的“绿色含量”成为大别山打开脱贫之锁的关键。

安庆市宿松县的柳坪乡有一个颇为诗意的别名——“竹海茶乡”，竹和茶是当地脱贫的法宝。当地的邱山村曾经是一个深度贫困村，近年来这里着力打

造以毛竹、茶叶为主体的山区特色产业，走上了新型“靠山吃山”可持续发展的路子。

当地依托改造的4700余亩竹园，成立竹业协会，对竹园实施统一管理、统一组织生产，并与加工企业签订公司销售合同，改变了过去零星生产、随机销售的低产低效局面。

茶叶最初没名气，卖不上价，2014年，当地以股份制的形式组建生态农业公司和茶叶协会，建起了茶叶加工厂，创建“宿松香芽”这一自主品牌。如今，茶园由最初的60多亩发展到800多亩，价格也卖到每斤400元~1000元不等，贫困户户均年增收2000元。

邱山村党总支副书记吴泽虎说，到今年底，全村160户贫困户563人有望全部脱贫，“生态山水林田已成为全村取之不尽的红利之源。”

好风景亦能“敲”开致富门。满载着游客的旅游大巴车一辆接一辆开进坐落在岳西县黄尾镇的大别山彩虹瀑布景区。位于景区内的五谷饮农家乐里，女主人胡霞正在为预定午餐的游客准备食材。2012年她开始经营农家

乐，去年收入达到30余万元，仅“十一”黄金周期间，农家乐纯收入3万多元。

“过去都是扛着斧头上山讨生活，日子越过越穷。现在我们家门口‘卖风景’就可以致富。”胡霞开心地介绍。这来源于当地开发资源、成立农家乐协会等一系列旅游组合拳。截至目前，协会里的农家乐已达105家，日接待能力过万人，2018年营业额超过3000万元，直接或间接带动就业2000余人。

开振兴之锁 红色土地绿色崛起

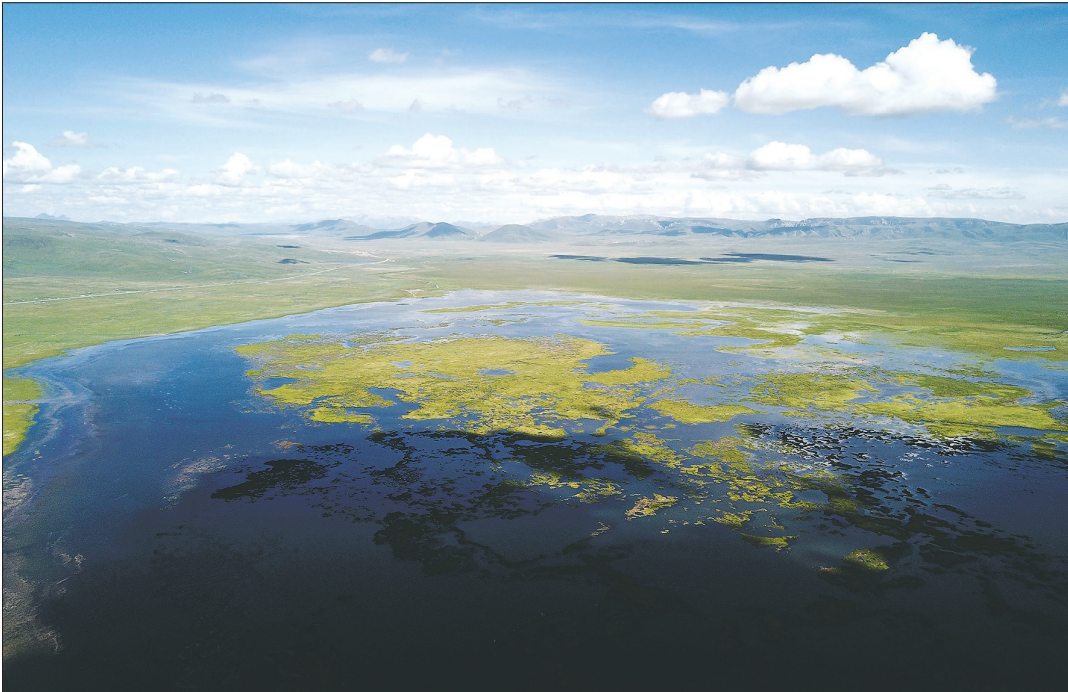
大别山是英雄之山，革命战争年代，近100万人为国捐躯。如今，为保护生态环境，大别山区在工业企业关停并转、优化结构上付出巨大代价，牺牲了很多发展机会。以“红”为底色，甘于奉献的大别山人不怕困难，以多元绿色产业促红色土地崛起。

金寨县张冲乡境内的大别山西段北麓，抽水蓄能电站项目此刻正在施工，山上山下机声隆隆一派热火朝天，预计到2021年7月，电站将实现首

台30万千瓦机组发电。金寨县委副书记王思春介绍，当地清洁能源产业从无到有，先后建成光伏、风电、生物质发电等总装机159.39万千瓦，光伏装备制造产业年产值达50亿元。

距离金寨140余公里的安徽省会合肥，一场秸秆综合利用产业博览会上，来自大别山地区的一家企业向参展观众介绍其生产的秸秆工艺品，“我们收购当地农民的秸秆，依托细致做工和创意设计，将不起眼的废弃物制成精美的家居装饰和节庆产品，在海外市场很受欢迎。”该企业负责人介绍，截至2018年，这家山区企业年利用秸秆量近1000吨，设计出20多个系列、近3000余款产品，出口累计近1500万美元。

近年来，大别山区围绕节能环保、新材料、新能源、装备制造等战略性新兴产业，推进重大新兴产业高端项目建设。安庆市《关于“大别山革命老区振兴发展规划及安徽省实施方案”中期评估情况的汇报》中显示，战略性新兴产业产值、高新技术产业增加值年均分别增长13.2%和11%。



甘肃尕斯湖水域面积持续扩大

尕斯湖位于甘肃省甘南藏族自治州碌曲县境内，是青藏高原东端的高原湿地，黄河上游重要水源补给区之一。由于近年来降水量较大及整体生态环境保持较好，尕斯湖水域面积持续扩大，目前已达2700公顷。

新华社记者 马宁 摄

第九批援藏和第四批援青干部人才赴西藏青海工作

援藏干部人才2006名，援青干部人才301名

本报讯 第九批援藏和第四批援青干部人才近期陆续进藏进青，开始为期三年的援藏援青工作。7月29日，中央单位援藏援青干部人才抵达拉萨、西宁。

中央组织部、人力资源社会保障部今年组织开展了第九批援藏和第四批援青干部人才选派工作。承担选派任务的105个中央单位和17个省市高度重视，广大干部人才踊跃报名，各级组织严格落实平级择优选派要求，把援藏援青作为干部人才锻炼成长的宝贵平台，注重从优秀年轻干部中推荐选派干部，层层筛选，好中选优，确定了2307名援藏援青干部人才。

其中，援藏干部人才2006名，援青干部人才301名，从中央单位共选派441人，从北京等17

个省市共选派1866人。根据受援地急需医疗、教育等方面专业技术人才的实际情况，精准选派“组团式”医疗人才181名，选派“组团式”教育人才400名。

为使援藏援青干部人才尽快进入工作角色、顺利完成对口支援任务，7月22日~26日，中央组织部、人力资源社会保障部在北京举办培训班，对77个中央和国家机关部门、28家国有重要骨干企业、30所高校和4所医院选派的援藏援青干部人才进行了培训，中央组织部、人力资源社会保障部负责人在培训班上对做好新一批援藏援青工作作出部署、提出要求。17个省市也分别对援藏援青干部人才进行了培训。

（据新华社）

要闻速递

2019中国·唐山国际应急管理大会举行

本报讯 记者李宏伟

报道 日前，在唐山抗震救灾43周年之际，国内首个以应急产业为重点的国际性应急管理大会——2019中国·唐山国际应急管理大会在河北唐山市举行。

河北省省长许勤出席大会并讲话，应急管理部副部长、中国地震局局长郑国光，国家发改委副秘书长兼经济运行调节局局长赵辰昕致辞。

许勤表示，河北将认真贯彻落实习近平总书记重要指示，着力发展应急产业，建设好唐山国家应急装备制造

产业基地，着力推动交流合作，希望应急管理大会永久在唐山办下去，成为我国应急产业合作平台、国际应急专业交流平台、全球应急行业高端盛会。

赵辰昕指出，要深入贯彻习近平总书记重要指示精神，紧紧围绕供给侧结构性改革，推动应急管理、应急产业，特别是唐山现代应急装备产业创新、协调、融合、高质量发展。

大会由国家发改委国际合作中心，应急管理部国际交流合作中心，河北省发改委、省应急管理厅、唐山市政府共同主办。

五部门联合推进深化民营和小微企业金融服务综合改革试点工作

本报讯 按照国务院常务

会议部署，财政部联合科技部、工业和信息化部、人民银行、银保监会日前印发通知，开展财政支持深化民营和小微企业金融服务综合改革试点城市工作，中央财政给予奖励资金支持，试点期限暂定为2019年~2021年。

经国务院同意，五部门决定共同开展试点工作，坚持地方为主、中央引导，鼓励试点城市结合实际先行先试，引导金融资源在尊重市场规律的前提下“支小助微”，同时通过以点带面、上下联动，进一步优化我国金融发展环境，推动实现增加民营和小微企业贷款规模、降低实体经济融资成本的目标。

根据通知，中央财政每年安排20亿元资金，对东、中、西部地区每个试点城市分别奖励3000万元、4000

万元、5000万元，支持试点城市落实好中央减税降费政策，着力改善民营和小微企业融资，同时健全融资担保体系和风险补偿机制，防范民营和小微企业信贷风险，切实打好防范重大风险攻坚战。同时，鼓励有条件的省份参照开展省级试点工作。

据了解，为确保政策效果，试点城市工作将强化全过程绩效管理。中央财政奖励资金提前预拨，第二年根据绩效考核情况进行结算，对绩效不达标的城市将取消试点资格并追回奖励资金。

按照试点城市名额分配办法，每年约可支持60个试点城市。“若不考虑同一城市重复申报情况，3年合计可支持约180个试点城市，覆盖全国地市级行政区达到50%左右。”财政部有关负责人说。（申 钺）

亲历区域经济波澜壮阔的发展与变革

从可持续发展到绿色发展，区域发展离不开生态文明建设

“1986年8月份，我来到计委，分配在当时还被称为地区协作局的地区经济司。直到2014年退休，呆了28年。”沈叙建坦言，“从这一年到我退休，我始终都处于一个学习的状态，在这样一个平台工作，时刻都让人有本领恐慌。”

1995年，赴日培训的沈叙建第一次接触到“可持续发展”这个名词。“我们国家的可持续发展进程，经历了许多阵痛。加快推进生态文明顶层设计和制度体系建设，大力推动绿色发展，深入实施大气、水、土壤污染防治三大行动计划……这都是党的十八大以来，以习近平总书记为核心的党中央真正把生态文明建设理念深入到了生产生活中去，实现从透支资源搞发展到绿水青山就是金山银山的伟大变革，才把可持续发展提升到绿色发展新高度。”他说。

2003年5月，沈叙建参与编

制的《全国海洋经济发展规划纲要》（以下简称《纲要》）出台，其中明确提出：“要坚持经济发展与资源、环境保护并举，保障海洋经济的可持续发展。加强海洋生态环境保护与建设，海洋经济发展规模和速度要与资源和环境承载力相适应，走产业现代化与生态环境相协调的可持续发展之路。”

“在调研过程中，我们去往西沙、南沙诸岛，20多米深的海水清澈得一眼能够望到底，是非常难忘的一景。而这，就是可持续发展的意义所在。”沈叙建几乎全程参与了《纲要》的编制工作，谈及在调研中的所见所闻，他极为感慨，“我们的工作责任重大！”

“海洋生态系统的脆弱性、复杂性和联通性，使得人为活动迅速在海洋生态系统中得以反馈。过度捕捞、毁灭性渔业技术的发展及污染造成的繁殖生境破坏，都使得海洋生态系统特别是近海生态系统丧失了部分鱼类生产能力，目前，我国90%以上的近海区域甚至无鱼可捞，海洋原生性生态系统危机日益深

重。”沈叙建谈及日本以海洋渔业产业、海洋造船工业、滨海旅游业和海洋新兴产业为支柱的现代海洋经济。

“日本受自身国家条件的限制，从上世纪60年代开始就十分重视向海发展，为海洋经济发展的先行者。海洋产业开发正向经济社会各领域全方位渗透，呈现出分工细化、领域扩大、传统产业与新兴产业并驾齐驱的发展态势。”他说。

沈叙建激动地告诉记者，从“十一五”到“十三五”，我国关于海洋经济的绿色探索步伐正不断加强，战略性海洋新兴产业和低碳型海洋经济正呈现出强大张力。

区域经济经历了波澜壮阔的发展与变革，但发展不平衡不充分的问题仍将长期存在

初创均衡发展、三线建设、改革开放先行先试、“四大板块”“三大支撑带”、城市群、自贸区、国家级新区以及粤港澳大湾区建设……新中国成立70年来，

我国区域经济发展始终与时俱进、寻求突破，经历了波澜壮阔的变革和发展。

从总体上看，区域政策经历了均衡发展、非均衡发展到协调发展三个阶段。沈叙建表示：一是改革开放前，我国基本处于计划经济体制，由政府进行资金、劳动力、物资等的分配。我国实行以地区间平衡为目标的内陆地区重点发展战略，对地区间不平衡的格局起到了一定积极作用。“但这种完全由国家推动的区域发展同样非常脆弱。”

二是改革开放后，我国在政策上鼓励一部分有条件的地区先发展起来，开始实施向东倾斜的非均衡发展战略。其中的典型代表是梯度发展战略，以效率优先为基本指导思想，承认地区发展非均衡的现实，强调集中资金和资源实行重点发展，使产业空间分布和地区经济、产业结构和产业布局、经济发展和产业政策相结合。

三是上世纪90年代初期后，沿海和内陆的地区差异扩大，我国以多项重大战略为引

领，推动区域间协调互补发展、缩小区域经济差距。特别是进入新时代，区域政策体现了全方位、多领域、深层次的开放协调发展格局，加速提升了我国区域经济的整体发展水平。

党的十九大报告提出，要通过实施区域协调发展战略，建立更加有效的区域协调发展新机制。新时代我国的区域发展已经逐步摆脱唯GDP论的单一理念，以五大发展理念为指导，追求经济社会发展质量的包容性增长成为主流。

一方面，区域发展的公平性日益受到重视。不仅要考虑区域整体的经济社会质量提升，更要注重提升人民群众的获得感、幸福感、安全感。另一方面，在经济发展与生态环境保护的关系上，探索实现经济与生态的双赢，将是未来区域发展追求的重要目标。

“区域经济的非均衡发展是大国经济发展过程中的重要现象。我国区域经济发展不平衡不充分的问题仍将长期存在，这是一个必须经过的有点痛苦的过程。”沈叙建说。