

中部崛起大有可为

——湖南推进高质量发展“新实践”

□ 姜琳

国务院新闻办7月25日举行新中国成立70周年省（区、市）系列主题新闻发布会，中共湖南省委书记杜家毫、湖南省人民政府省长许达哲介绍中部崛起的湖南新实践，畅谈未来推进高质量发展的新举措。

加快制造业高质量发展

“中部地区崛起，湖南有基础、有优势、有底蕴，未来大有可为。经过多年奋斗积累，全省GDP由1952年的27.81亿元跃升到2018年的3.64万亿元。”杜家毫开门见山，亮出湖南的“成绩单”。

从农业大省向工业强省的“华丽转身”，让湖南形成了3个万亿级产业、11个千亿级产业、20条工业新兴优势产业链，培育了工程机械、轨道交通、航空航天等一大批制造品牌。

仅工程机械领域，今年上半年

年，三一重工和中联重科销售收入、效益增长都接近100%。如此高的增长，除了国内国际市场需求回暖影响，与企业信息化、智能化发展有着密切关系。

“下一步，我们将一手‘优存量’，对传统产业进行信息化、数字化、智能化升级改造，实现技术提升、产品提质、企业提效；另一手‘拓增量’，扶持壮大电子信息、高端装备、新材料等新兴产业，把湖南打造成中部地区制造业高地。”杜家毫说。

着力深化供给侧结构性改革

改革，是70年来湖南发展进程中的一大关键词。坚持探索和完善经济体制，湖南实现了从计划经济向市场经济的大变革。

新时代面临新问题，提出改革新要求。

“近几年，我们以壮士断腕的决心推进供给侧结构性改革，关闭退出小煤矿462处，关停退出散乱企业3734家，整改退出

烟花爆竹企业1180家，株洲清水塘老工业区261家企业全部关闭，有力促进了新旧动能转换。”杜家毫介绍说。

近年来，湖南不断深化“放管服”改革，在全国率先启动注册资本登记制度，全面推行“先照后证”“证照分离”“多证合一”改革，提出“一件事一次办结”，着力提高办事效率、创造更优营商环境。

“下一步将按照‘巩固、增强、提升、畅通’八字方针，进一步深化供给侧结构性改革，给新动能培育腾出更多空间。”杜家毫表示。

坚持不懈加快创新开放

70年来，湖南从计划经济到市场经济，从“关起门来搞建设”到高水平引进来、走出去，创新开放不断迈向新台阶。

据许达哲介绍，湖南拥有超级计算机、超级杂交稻、超高速列车等世界先进科技成果；去年

国家科技奖励大会上，湖南获27项大奖，占全国的十分之一。

“惟楚有才，于斯为盛。”下一步，湖南将充分发挥雄厚的科技人才和教育资源优势，努力打造中部地区人才高地，突破更多“卡脖子”技术。

开放是湖南发展的短板，也是湖南发展的潜力。近年来湖南对外贸易额快速增长，2018年同比增长30%以上，今年上半年增长超过40%。目前全省有1500家企业在“一带一路”沿线国家投资设厂，是对外投资规模最大的中部省份。

“湖南离广东、粤港澳大湾区非常近，开放发展潜力巨大。我们将积极承接沿海新兴产业布局和转移，不断提升湖南对外开放水平。”杜家毫说。

持续补短板推进全面小康

增进民生福祉是发展的根本目的。

70年来，三湘大地百姓生活

翻天覆地的。居民收入大幅提高，城乡融合加快推进，高速公路覆盖全省98%的人口，高铁通车里程位居全国前列，城镇化率由1949年的7.9%提高到2018年的56%。

由此带来湖南人均预期寿命由1949年的35岁提高到2018年的74.7岁，农村贫困人口从1978年的4458万减少到2018年的83万。特别是2012年~2018年累计减少贫困人口684万，比丹麦一个国家的人口还要多。

据介绍，现在湖南还有83万贫困人口，20个贫困县没有摘帽。今年将再脱贫60万，到明年实现全部脱贫。

“打赢脱贫攻坚战的同时，还要打好防范化解重大风险、污染防治攻坚战，扎实做好就业、教育、医疗、饮用水安全等重点领域民生工作，让群众有更多获得感、幸福感、安全感。”许达哲表示。



甘肃农产品“通四海”

7月25日，2019甘肃特色农产品贸易洽谈会在兰州农产品交易中心开幕。本次大会共有1200多个品种的农产品参展，甘肃省300多家企业参与展示展销，吸引国内外800多家经销商前来洽谈对接。图为来自甘肃天水甘谷县参展企业的工作人员向人们介绍特产辣椒。

新华社记者 张睿 摄

《1版

务实推进“十举措”落地 实现信用监管高质量发展

四是让信用评价和分级分类监管落地。信用评价是加强社会信用体系建设的关键举措。公共信用评价、行业信用评价、市场化第三方信用评价、行业协会商会信用评价互相补充，是支撑分级分类监管的重要基础。要广泛应用信用评价结果开展差异化的监管，并根据信用评价结果进行约谈、开展培训。同时，收集好各方对于公共信用评价的建议意见。

五是让信用报告应用落地。积极拓展信用报告应用，要切实做到“定标准、拓范围、推互认”。一要“定标准”，探索研究制定分领域、分行业、分用途的信用报告标准，逐步形成格式规范，标准统一、用途明确、使用便捷的信用报告标准体系。二要“拓范围”，各地方要在政府采购、招标投标、行政审批、市场准入、资质审核等事项中要率先应用信用报告。三要“推互认”，京津冀、长三角、珠三角等地区的省份，应积极推动信用报告结果实现异地互认，为全国范围内推行异地互认总结实践经验与有效做法。

六是让市场禁入措施落地。各地方要用好行业禁入机

制，及时发现、记录行业内市场主体失信行为，将严重失信者拦在行业领域外，关键是要做到“三个一批”，即公开公示一批典型案例；跨地区共享一批市场禁入信息；入法入规一批禁入制度。

七是让信用修复落地。各地方在贯彻落实信用修复制度时要做到“明标准、严程序、查问题”。一要明标准，各地方一方面要严格执行已出台的标准，另一方面要积极探索完善相关领域修复机制，为全国层面制定标准提供实践经验和意见建议。二要严程序，各地要严格按流程、按规定开展修复，确保修复工作公开、透明。三要查问题，各地方要将修复工作与加强廉政风险防范工作相结合，严厉惩处在修复过程中徇私枉法、谋取私利的行为。

八是让联合惩戒落地。联合惩戒是社会信用体系的核心运行机制，也是最管用、最有效、最为成熟的信用手段。深入开展联合惩戒要做到“一增一降”，即增加报送联合惩戒案例，降低“黑名单”企业数量占全部市场主体的占比。

九是让信用自净建设落地，

即治理“不良信用服务机构”措施落地。对违法违规的信用服务机构和不具备相应资质，以信用名义开展信用服务的机构严厉查处、坚决清理，营造良好的信用服务市场经营环境。对于“知法犯法”，性质恶劣的严重失信信用服务机构，以及冒用信用服务等名义，出具虚假信用报告，或以承诺修复企业信用、提高企业信用等级等名义违规收费等公开行骗行为的，一律坚决逐出市场。

十是让法治建设措施落地。信用立法是社会信用体系建设有效运转的重要基础，是各项信用机制有效落地的关键保障。《意见》明确要求要加快建章立制，制定社会信用体系建设相关法律，建立健全信用监管规则 and 标准。各地方要因地制宜加快出台信用相关地方性法规、政府规章及规范性文件。

实现高质量发展越“信”越有“礼”

目前，党中央、国务院对社会信用体系建设越来越重视，全社会对社会信用体系建设越来越关注，信用建设工作如何高质量发展？会议提出四点要求。

一是信用手段越管用，越要防止滥用。鼓励地方开展探索，将信用手段更广泛地运用于社会治理，但同时要做到“三个防止”“四个注重”：即防止失信行为认定和记入信用记录的泛化、扩大化；防止失信“黑名单”认定和实施失信惩戒措施的泛化、扩大化；防止“个人信用分”等其他信用建设举措有效落地的泛化、扩大化。更加注重宣传解读工作，更加注重工作引导，更加注重依法依规，更加注重发扬民主。

二是信用惠民便企措施越丰富，越要尊重市场规律。一方面要发挥市场机构作用，创新信用惠民便企应用场景。大力实施“信易贷”“信易租”“信易行”“信易游”等“信易+”项目，让市民切身感受到了实实在在的便利。另一方面要发挥政府引导作用，创新运用“个人信用分”实施激励。在医疗卫生、图书借阅、文化体育等领域开展“信易医”“信易阅”“信用免押”等服务。会议要求，“个人信用分”可以与守信激励相结合，但不能用于惩戒，不能以“低信用分”为由，限制自然人享有基本公共服务的权利和基本的法定权利。

三是社会公众对信用接受

程度越高，越要依法依规。随着社会信用体系建设的深入推进，各部门各地方在推进惠民企、联合惩戒方面做了大量行之有效的工作，并且取得了良好的社会反响，社会公众对信用接受度和认同度不断提高。要在巩固前期社会信用体系建设已取得的成果和社会反响的基础上，依法依规扎实推进各项工作。

四是信用信息越是充分共享，越要重视主体权益保护。要加大对信用信息安全和市场主体权益保护力度，这是社会信用体系建设必须坚决守住的底线、红线。重要的是要做到“五个严”：一是严格依法，始终坚持信息公开公示以依法依规为前提；二是严格明责，各地各部门要依照管理权限和职能分工履行各类信息安全监管职责；三是严格机构、大数据公司违反法律规定，危害信息数据安全，侵犯个人权益和隐私的监管力度；四是严格保护，加强对各类平台、系统、网站等信用信息化基础设施的安全保护；五是严谨修复，信用修复应严格按照规定流程和标准开展。

发展论坛

我国民营航天事业前景广阔

□ 马岩

7月25日13时，我国民营商业航天企业——北京星际荣耀空间科技有限公司的双曲线一号遥一长安欧尚号运载火箭在中国酒泉卫星发射中心成功发射。这是我国民营商业运载火箭首次入轨发射成功，并实现了“一箭双星”。

此次成功发射显示，我国民营航天企业已经掌握了运载火箭总体及系统集成、固体及姿轨控动力、电气综合等软硬件核心技术，具备了运载火箭系统工程全流程、全要素的研发与发射服务能力。

曾几何时，航天发射在我国一直是“国家队”专属领域，随着近年来国家政策的逐步开放，一大批民营航天企业迅速成长起来。到2018年底，我国内地注册的民营航天企业已近百家。

目前，“国家队”主要承担着国家大型航天工程，而大量的民间卫星发射需求无法完全靠“国家队”来满足。

《1版

创新改革数十载 追赶跨越谱华章

创新驱动 文旅产业蓬勃发展

从飞机上俯瞰，西昌仿佛一颗明珠镶嵌在大凉山的广袤大地上。31平方公里的邛海、2万亩生态湿地一片翠绿，四处有林立的高楼、美丽的新村、漂亮的彝家新寨；激动人心的“火把节”，整个西昌仿佛天火泄满一地，红得壮丽、红得幸福、红得耀眼……

“这就是西昌，是我们以‘绿水青山就是金山银山’发展理念，创新驱动，实现文旅融合发展的典型例证。”西昌市委宣传部相关负责人自信地说。

据悉，党的十八大以来，西昌市坚持以创新驱动发展，实施“五大兴市战略、十个发展主题年建设、五大片区集团攻坚”三条主要路径，大力实施以增加城乡居民收入、实现民族地区良性发展的一、二、三产业融合，实现了农商文旅产业蓬勃发展。

西昌市先后投入资金51亿元，创新实施规模空前的邛海生态恢复整治工程，截至今年5月，《四川省邛海生态环境保护总体实施方案》已一一落实，前所未有的大手笔，抒写了邛海今日之生动篇章，为西昌生态强市奠定了深厚根基。

从前以传统农业为主的海南乡，已嬗变成以旅游和民俗产业为主的现代新农村。村民利用闲置空房，依托邛海泸山核心区域优势，发展以健康、养老、休闲度假、旅游观光等为主的第三产业，农民人均年收入增长了80.9%。

2018年，全市接待游客突破2350万人次，旅游收入达到230亿元。以生态旅游创新为牵引，西昌旅游金字招牌进一步擦亮，铸就了中国优秀旅游城市、国家生态旅游示范区等诸多荣誉。今年4月，西昌市荣膺四川省颁发的天府旅游名县称号。

开放聚力 争当科学发展排头兵

始建于2012年的西昌

在此情况下，民营航天企业恰好可以弥补这一缺口。这类民营企业经营体制灵活，市场反应迅速，不仅可以满足企业、科研机构等客户的个性化需要，且以通过多个渠道来增强资金实力。

经过四十多年的改革开放，我国民间资本力量逐步壮大，如能吸引民间资本投入航天领域，不断注入生机与活力，将助推航天事业进一步发展。

诚然，与国际先进水平相比，我国民营航天事业才刚起步，未来道路曲折漫长。比如，相关的法律法规比较滞后，民企进入航天领域还缺乏明确的法律保障；发射场、组装厂房等基础设施不足且对民营企业开放不够；“国家队”与民营航天企业缺乏信息交流平台，以及门槛过高的保密审查令民营企业资金流动性减弱等。

但是，只要坚持改革开放不停步，不断扫清体制机制上的障碍，我国民营航天事业一定会迎来更加美好的明天。

现代花卉产业园，规划面积2万亩，是全国种植规模最大的大花蕙兰生产基地，四川省内80%的玫瑰盆花都产自于此。目前，园区已建成可控式温室大棚175万平方米，年产各种特色高档盆花2450万盆，产品销往国内30多个城市，还出口到美国、新西兰、日本、韩国及东南亚等地，年总产值达到3.2亿元。

“知和行已不再是世界上最遥远的距离”。西昌市委改革办相关负责人感慨地说，近年来，西昌市在开放中谋发展，在投资促进中促跨越，成效尤为明显。

目前，西昌已结交国内外80个友好城市、24个友好医院和34个友好学校。依托各类招商平台，引进了域上和美、苏州柯利达、华西九建等78家知名企业，23家世界500强企业，15家中国500强企业。驻西昌金融、保险、证券机构达42家。西昌以全方位开放姿态，聚力各方资源，推动发展一年上一个台阶。

围绕四川“一干多支、五区协同”“四向拓展、全域开放”新战略格局，西昌正加紧构建西乐、西昭、宜攀等高速公路网，启动西宜、丽西铁路建设，推动青山机场改扩建全面动工；正加速深化与中国农业科学院、清华大学、上海交大、国家行政学院等深度合作，推进建设科学家、企业家、艺术家换季总部基地，着力让开放的渠道更加畅通。

李俊说，新时代、新起点，西昌已迎来跨越发展“铂金十年”。西昌市委市政府将紧紧抓住高质量发展不放松，瞄准靶心，破解发展瓶颈，把增进人民福祉作为出发点和落脚点，全面建成攀西经济区经济中心、文创中心、科技中心、金融中心、对外交往中心和综合交通通信枢纽，力争到2026年经济综合实力进入全国百强县前50位，建成民族地区县域经济科学发展排头兵。