

创出历史建筑保护别样精彩

浙江杭州市创新历史建筑保护体系,坚持“应保尽保,全程监管”,2005年以来,六个主城区已保护修缮300余处历史建筑、15条省级历史文化街区

□ 本报记者 韩振峰
□ 李一茜

对于历史建筑的保护管理经验,浙江省杭州市有14年的管理经验。在住建部支持下,这些经验得到更广泛范围的推广。2018年11月~2019年6月,住建部举办两次全国性“历史建筑保护利用培训班”,杭州历史建筑保护利用经验和案例得到业界的一致好评。

作为一座有8000年文明史和5000年建城史的历史文化名城,杭州有着丰厚的建筑遗产。“我们追求的,不仅仅是历史的建筑,也是建筑的历史;是建筑中的生活,也是流传有序的文化资产。”日前,杭州市历史建筑保护管理中心历保科(合署)科长楼舒告诉记者,“不拘一格,严谨专业,民商共进——不拘泥于还

原初建风貌,忠实地保留时间线上纷繁复杂的建筑语汇,并全力营造鲜活生动的应用场景。”

夯实基础 实力护航

据介绍,历史建筑保护的杭州经验,有几个先导条件:机制独特、法规重视、资金到位。

2005年,杭州成立市历史文化街区和历史建筑保护办公室,并组建了杭州市历史建筑保护管理中心,同时将危旧房屋改造工作与历史建筑保护工作有机结合,相互补充,共同推进。

2006年,杭州市政府设立市级历史建筑保护专项资金,为历史建筑保护工程的推进提供资金支持。

2013年,杭州出台全国第一个历史建筑保护的地方性法规——《杭州市历史文化街区和历史建筑

保护条例》,有力保障杭州历史建筑保护利用工作的有序推进。

2016年底,印发《关于做好杭州市级历史文化街区和历史建筑保护资金使用管理工作的通知》,并于2017年1月1日起正式实施。截至目前,杭州累计投入历史建筑保护专项资金已达7.5亿元,各区县(市)财政、乡镇(村)财政也按相关比例投入配套资金。

一幢一策 全程监管

从建筑的角度去体会中国时代居住文明的精髓,本身就是回味历史的一种方式。看不见的光阴和看得见的建筑交织成经纬,呈现出杭州独特、丰富的城市气质。据了解,2005年以来,杭州六个主城区已保护修缮300余处历史建筑、15条省级历史文化街区。

杭州创新保护体系,坚持“应保尽保,全程监管”。对各个历史时期尚未被公布为文物保护单位或文物保护单位,但具有历史、科学、艺术价值或纪念意义、教育意义的建筑物和构筑物,均坚持应保尽保,在全国具有领先性示范意义。

同时,不仅让古代、近代、民国、解放初期、改革开放初期等不同历史时期的建筑形成一个完整的链条,而且从住宅、办公、商业、宗教建筑保护,拓展到文体、工业、医疗、古井、古桥等建筑保护,做到保护“零遗漏”。

对于历史建筑精细化保护的极致,则是建立“一幢一策”的修缮使用标准,实现科学修缮与合理使用的结合,建立“规划图则—使用导则—修缮技术规程—构造实录”多层次保护技术体系,形成具有杭州特色、符合杭州实际的历史建筑保护方式,在全国树立了标杆。

以杭州市历史建筑保护管理中心的《列贤堂历史建筑保护使用导则》为例,针对这一幢老建筑,导则对外部风貌的屋面、立面、阶沿,内部风貌的结构体系、特色构件、特色装饰件,空间布局和环境,都提出了详细的保护要求。12张专门绘制的平面、立面、剖面图,27张实景图片,无数个构件、距离的准确尺寸,24个重点保护细节,只为一幢老建筑而设。而全杭州所有被纳入保护的历史建筑,都是按这个规格执行。

据悉,“一幢一策”在杭州,意味着大量精细化、高标准、专家级别的工作,成为常态。这不仅在全国,甚至在全世界都鲜有 precedents,将国宝修复级别的专业化指导,深入到每一幢历史建筑的维护之中,不仅是盘活一幢幢老屋,更是锻炼出一支支强悍的队伍,将历史建筑的精髓建造普及到寻常百姓家,升华整个城市的建筑审美水准。

借助卫星 精准定位

在充分调动政府、专家、业主、

媒体社会各界的历保力量之外,杭州历史建筑保护管理中心充分发动群众力量,组建一支100余人的保护志愿者队伍。志愿者中超过50%为大专以上文化水平,内含宣传组、监督管理组、工程巡查组等。志愿者队伍成立的初衷是开展日常安全巡查和保护监督,确保历史建筑“零死角”监管。随着时间的推移,他们回馈给这座城市更大的惊喜。

2019年,在志愿者倾力协助下,杭州市历史建筑保护管理中心进一步完善了数据信息的共建共享机制,完成了杭州市主城区和萧山区余杭范围内,全部七批共计364处历史建筑的卫星图精准点与录入工作。

借助第三方平台,志愿者组织实现了在10余个卫星上录入、查询历史建筑精准信息,一改过去的“人巡”,变为更为准确、长效的“星巡”。根据卫星图系统高频、定期更新的属性,已录入的历史建筑,均可通过卫星图系统查看“人巡”点位分布等相关数据,最早可追溯至新中国成立初期。更多角度的数据,确保在保护过程中涉及违规拆建、破坏损毁时,能及时发现和追责,提升历史建筑日常监管效能与保护执行力度。

10多年的不懈努力,让杭州历史建筑保护利用工作成就瞩目:小河直街历史文化街区保护整治工程被联合国授予“人居环境良好范例奖”;小河直街、中山南路以及与历史建筑保护结合的危旧房改善工程先后三次获得住建部颁发的“中国人居环境范例奖”;玉皇山南综保工程被联合国环境规划基金会、中国环境保护协会及港澳台环境保护协会联合授予“2013年绿色中国之杰出环境治理工程奖”;湖边邨历史建筑保护工程典范项目被评为“中国最佳设计酒店历史传承与保护奖”。2017年12月,杭州被住建部列入全国首批历史建筑保护利用10个试点城市之一。

《2019深圳劳动关系发展蓝皮书》发布

从促进就业、健全工资分配体制机制等方面推动实现劳动关系高质量发展

□ 本报记者 叶仕春

“今天是个值得高兴的日子,《2019深圳劳动关系发展蓝皮书》(以下简称‘蓝皮书’)由中国社科文献出版社出版发行,这是深圳第13本劳动关系发展蓝皮书。”日前,蓝皮书主编汤庭芬激动地告诉记者。

据了解,蓝皮书分为总论、人力资源与社会保障篇、工会组织建设篇、企业劳动关系和谐度测评篇、专题研究篇五个部分,对深圳市劳动关系作了较为全面、系统的描述和总结,对劳动关系发展过程中存在的新问题作了客观的分析和研究,对下一年度的走势作出预测并对劳动关系中存在的问题提出对策建议。

蓝皮书指出,深圳市从促进就业、健全工资分配体制机制、完善社会保障体系等方面全面开展劳动关系发展建设工作,推动实现劳动关系高质量发展。

在劳动就业领域,出台进一步促进就业若干措施,持续减轻企业负担,鼓励支持就业创业,实施积极就业培训,提高劳动者就业竞争力和职业转换能力,从源头稳定就业。同时,抓好异地务工人员就业促进工作,举办“春风行动”等市级专场招聘会251场,提供就业岗位11.3万个;对就业困难人员和“零就业家庭”人员实行分级分类帮扶;实施高校毕业生就业促进计划;举办深圳“逐梦杯”大学生创新创业大赛、珠三角自主创业项目推介会、创业导师进基层等活动;全年发放自主创业补贴1952万元,创业担保贷款3985万元。

在工资分配领域,开展最低工资标准实施评估,形成《深圳市2018年最低工资评估报告》,为科学把握调整频率和幅度提供数据支撑,稳慎调整最低工资标准。完善企业薪酬调查制度,完成人社部下达的959家和广东省下达的1100家企业薪酬调查和相关数据上报分析任务,开展公职人员和企业相当人员工资比较,形成《深圳市公职人员和企业相当人员工资比较分析报告》《深圳市2018年企业人工成本分析报告》,促进健全工资正常调整机制。

在社会保障领域,将低保对象、特困人员等困难群体纳入本市居民基本养老保险扶贫范围。全市企业退休人员人均基本养老金3818元/月,居全国前列。在全国率先实现医疗保险制度一体化,农民工个人每月缴费11元,即可享受不低于160万元的医保待遇。数据显示,通过社保降费率,实行社保浮动费率,发放生育津贴、失业稳岗补贴,共计减负114.94亿元。

务”,大力推进城乡融合发展,为加快建成中等城市,建设实力、活力、法治、幸福梅河口做出应有贡献。

坚持体制机制创新,培育农业农村发展新动能。推进土地制度改革,核心是推进农村土地所有权、承包权和经营权“三权”分置,落实集体所有权、稳定农户承包权、放活土地经营权,让农村土地“三权”的各自功能和整体效用得到充分发挥;加快构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系“三大体系”建设,培育新型农业经营主体,发展多种形式适度规模经营。

坚持完善城乡融合发展政策,促进城乡要素自由流动。一是继续推动农业人口转移进城,让农民在流入地有相对稳定的就业和生活。二是健全完善农村公共资源。按照坚持农业农村优先发展的理念,配置公共资源优先向农村倾斜,在公共基础设施和公共服务设施方面,重点推动教育、医疗、文体、金融等新增资源向农村倾斜;加大农村安全饮水、电力设施、信息通讯、道路交通等设施的投入,加快城乡一体化进程。三是优化政策环境,引导社会资本共同参与乡村振兴。在组织协调、引导和政策上下功夫,引进战略投资者深度整合全市现有资源,加快建立企业集群,延长产业链,提升价值链,实现就地加工转化增值,推动初加工向精深加工转变。

地方发改委主任访谈

抓好“六大任务” 推动乡村振兴

——访吉林省梅河口市发改局局长孙士岩

□ 本报记者 王 也

党的十九大在准确把握“三农”工作新的历史方位的基础上,进一步提出实施乡村振兴战略。这是党中央实施的又一项重大改革。

2018年以来,吉林省梅河口市把实施乡村振兴战略作为建设现代化城市的奠基工程,以农业供给侧结构性改革为主线,突出抓好农村环境、产业发展、乡镇财源、生态文明、脱贫攻坚、农村党建等农业农村重点工作“六大任务”,全面促进城乡融合发展。

梅河口市是如何把实施乡村振兴战略作为新时代“三农”工作的总抓手,打造出乡村振兴发展的“梅河口样板”?针对这个问题,记者近日采访了梅河口市发改局局长孙士岩。

改革创新 美丽乡村富起来

孙士岩介绍说,2013年9月,吉林省委、省政府确定梅河口市为扩权强县改革试点,为梅河口市发展带来前所未有的政策优势和发展机遇。2018年,梅河口市实现农业总产值37.6亿元;农民人均可支配收入14、307元,增长5.3%。

梅河口市通过全面加强党的建设引领带动社会各方面力量,不断增强

贫困人口脱贫信心和增加贫困家庭收入,全力推进产业、医疗、教育、住房、饮水、养老、金融、“双扶”、人居环境、监督考评10项重点扶贫政策措施真落地全覆盖。3年来,梅河口市累计退出贫困村13个,建档立卡贫困人口2347户4415人中,现已脱贫2000户3741人,未脱贫347户674人,2019年计划脱贫187户384人,2020年计划脱贫160户290人。

为让美丽乡村建设落到实处,梅河口市在环境建设上下了大功夫。2018年,梅河口市委、市政府把“改善农村人居环境”作为实施乡村振兴战略的首要任务来抓。

梅河口市先后制定出台《梅河口市农村人居环境整治三年行动方案》和《推进乡村振兴战略的实施意见》,强化“三个一”工作机制,建立和完善奖励激励机制,强化建档立卡工作。2018年,累计投入资金1.72亿元,全部用于农村环境整治、基础设施建设 and 绿化美化工作。新建水泥路150公里,改造农村厕所1万户,绿化公路380公里。畜禽粪污综合利用率达到76%。城乡垃圾清运实现一体化,农村垃圾初步实现分类收集、集中处理,新建垃圾箱2000个、配备户用垃圾桶7万个,新建垃圾降解池36、050个,农村垃圾实现日产日清。实施柴草垛

搬迁攻坚战,建设集中堆放点989处,6万户柴草垛整体搬迁、集中堆放。开展精品村创建,打造特色精品村19个,新增美丽庭院和干净人家“星级户”3万户,达到农村常住户60%以上。探索实施乡村能源革命,建设秸秆颗粒加工厂3个,推广使用生物质取暖炉2400户。

党建引领 榜样队伍站出来

在实施乡村振兴战略的过程中,梅河口市坚持以党建引领美丽乡村建设,注重建设“五支队伍”。

一是村党组织书记队伍。作为引领地方发展的“排头兵”,进一步拓宽基层党组织带头人的发展视野,增强引领一方发展的能力素质。

二是驻村第一书记队伍。有计划地从优秀科级后备干部中选派一批懂农业、爱农村、爱农民的干部驻村工作。

三是致富带头人队伍。实施千名致富带头人队伍建设工程,充分发挥示范引领作用。

四是后备干部队伍。建立储备完善村级后备人才队伍机制,按照村书记一职两备、其他村干部一职一备的标准,建立了1058人的村级后备人才库,实施动态管理,采取结对帮带、跟班实习、上挂锻炼等方式重点培养。

五是大学生村官队伍。按照《梅河口市省选聘到村任职大学生村官管理办法》有关规定,不断加强大学生村官的日常管理,切实发挥大学生村官在乡村振兴中的作用。

梅河口市发改局在改革创新中,积极落实乡村振兴战略增加农民收入,助力脱贫攻坚。例如,以“送服务进企业”为契机,推进谋划梅河口市农晟农业科技发展有限公司三产业融合项目,通过强强联合,实现资源整合、集约发展、优势互补、合作共赢,并以“种养结合+民宿经济”,带动农户脱贫致富。公司现有种植、养殖专业合作社15个,未来5年计划联合各类农业合作社达到80户,带领非公企业共同发展达到25家,发展会员1000户。

抓住重点 改革之帆升起来

实施乡村振兴战略的总要求是“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”。谈及如何在此过程中改革创新,孙士岩说,紧抓以下几个关键点,才能事半功倍。

产业兴旺是重点。产业发展是激发乡村活力的基础所在。乡村振兴,不仅要农业旺,更要百业旺。五谷丰登、六畜兴旺、三产深度融合,是乡村振兴的重要标志。

生态宜居是关键。良好生态环境是农村最大优势和宝贵财富。美丽乡村,要靠美丽乡村打底色。

乡风文明是保障。伴随着城市化快速推进和城市文明的扩张,传统乡村文化被忽视、被破坏、被取代的情况相当严重,一些地方乡村传统生活形态、社会关系日趋淡薄,乡村文化日渐荒芜。振兴乡村,必须坚持物质文明和精神文明一起抓,既要“富口袋”,也要“富脑袋”。

治理有效是基础。乡村治理是国家治理的基石,必须把夯实基层基础作为固本之策。

生活富裕是根本。乡村振兴的出发点和落脚点,是为了让亿万农民生活得更美好。

高屋建瓴 乡村动能活起来

孙士岩表示,今后,梅河口市将按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求,统筹抓好农村环境建设、农业产业发展、乡镇财源建设、生态文明建设、脱贫攻坚、农村党建等农业农村重点工作“六大任