

回乡创业正当时 万凤还巢谱新篇

河南汝州实施“筑巢引凤”工程，搭建返乡创业平台，优化营商环境，吸引农民工等人员返乡创业，呈现出人才回归、技术回乡、资金回流的“集合效应”

全国返乡创业试点扫描

□ 本报记者 袁琳

在国家级特色小镇——汝瓷小镇里，制作精美、造型典雅的汝瓷让人爱不释手；在汝绣农民工返乡创业产业园车间的生产线上，一匹匹带有“汝绣”商标的精致面料逐渐呈现……

汝瓷之乡、曲剧故里。近年来，河南汝州市抓住产业梯度转移的机遇，坚持把支持农民工返乡创业作为推动经济高质量发展的重要抓手，实施“筑巢引凤”工程，搭建返乡创业平台，优化营商环境，吸引农民工等人员返乡创业，呈现出人才回归、技术回乡、资金回流的“集合效应”，为经济发展注入了新的活力。

首引机绣纺织产业返乡 实现“无中生有”

历史上汝州作为古丝绸之路的重要节点，丝织业非常发达，在近代，1914年在美国旧金山举办的万国商品博览会上，汝州参展的丝织品畅销海内外。然而近年来，受沿海地区产业转型升级影响，中低端制造业向中西部转移的速度日益加快。河南省、平顶山市相继出台了一系列支持农民工等人员返乡创业的政策，大力支持在外人员返乡创业，为汝州承接沿海地区产业转移提供了重大机遇。

筑巢引凤，无中生有。汝州大力实施“能人回归”工程，“七下柯桥”开展亲情招商，吸引他们回乡创业。在距离汝州1000公里之外的浙江绍兴市柯桥区就汇集了5万多名汝州籍机绣从业者，占据当地行业半壁江山，让汝州蝶变为全国排名第三的机绣产品生产基地。

河南省汝州市人民政府有关负责人介绍，“筑巢引凤”工程，建设了占地4000余亩的汝绣农民工返乡创业产业园，现

已建成80栋标准化厂房，为返乡创业企业提供集聚发展平台，并实行三年免租金政策。

目前，园区已累计吸引160余家机绣企业、1300多条生产线入驻，2017年产值达到25亿元。预计今年年底前，将形成2500条生产线的规模，就业人员可突破1.5万人。

同时，依托汝州籍人员从事汽车零部件组装、电子产品生产加工的优势，规划建设了汽车装备产业园、智能终端产业园，吸引外出人员入园创业，实现抱团集聚发展。

“输出打工者，引回创业者，带动就业者”。汝州市以成功入选全国第一批支持农民工等人员返乡创业试点为契机，大力发展“归雁经济”，实施“能人”返乡工程。根据外出务工人员就业、创业和经营特点，汝州市建设了专业化的返乡创业产业园区，有针对性地引导从事同行业、同产业的外出人员回乡创业，形成规模集聚，实现建设一个园区、引回一批老板、培育一个产业的“葡萄串”效应。

统筹“三金”支持 为返乡创业注源头活水

融资扶持是创业带动就业工作的重要环节。针对返乡创业人员面临的资金难题，汝州市统筹开发性金融、创业扶持基金、企业过桥资金等金融扶持政策，打造了返乡创业全方位金融支持体系，较好地解决了返乡创业融资难题。

据该负责人介绍，一是开发性金融支持。汝州市与国开行河南分行深入对接，建立了管理平台、统贷平台、担保平台、公示平台、信用协会等“四台一会”模式，争取国开行2亿元专项资金，充分利用开发性金融资金利率低、程序简、期限长的特点，为返乡创业企业提

供优惠贷款支持。

二是创业扶持基金支持。汝州市财政列支3000万元设立返乡创业扶持基金，作为贷款担保风险补偿金，重点扶持返乡创业初创企业，让想创业的人能创业、会创业的人创大业，累计为返乡创业企业提供3.8亿元资金支持。同时，组建成立鑫源股权投资有限公司，与中国银行、河南省农业开发公司等合作设立8亿元的中小企业发展基金，撬动社会资本近20亿元对返乡创业企业进行股权投资，支持其发展壮大。

三是企业过桥资金支持。与各银行金融机构合作，设立“企业续贷过桥资金池”，支持暂时还款困难的企业“过桥续贷”，防止创业企业出现资金链断裂风险。先后为70多家贷款偿还困难的创业企业提供周转资金30多亿元，为企业节约融资成本近1亿元，确保企业生产经营资金的连续性。

据了解，“平台+金融”支持体系不断完善，有效地推动了全市返乡创业工作。先后吸引

2.6万名在外人员回乡发展，创办企业3100多家，创造各类就业岗位5.2万个，带动1000多户贫困户增收脱贫，实现了能人返乡、产业发展、脱贫攻坚的“三赢效果”。

就业优先战略 成产业转型“金钥匙”

就业是最大的民生。今年以来，汝州市委、市政府高度重视，牢牢把握实现更高质量和更充分就业的总体目标，把稳定就业放在“六稳”之首，进一步加大对城乡各类群体自主创业的扶持力度，推动全市就业工作取得明显成效。

数据显示，2018年，全市新增返乡创业6332人，创办各类市场主体6273个，实现城镇新增就业8800人，失业人员再就业1100人，就业困难人员就业560人，农村劳动力转移就业13,587人，城镇登记失业率控制在3.2%以内。

“能人”的回归激活了汝州发展一池春水。汝州按照产教融合的理念，在城区北部建成

占地5000亩的科教园区，组建汝州市职业技术学院，建立机绣纺织等实训基地，市财政拿出专项资金，免费开展订单式、定向式、定向培训4.2万人，为企业发展培养急需的技能型人才。

此外，汝州市积极完善创业政策，创建返乡创业绿色通道，提供注册登记、政策咨询、创业指导、社保关系接续和优惠政策享受等“一站式”服务。鼓励返乡创业开发乡村、乡土、乡韵的潜在价值，发展现代农业、休闲农业和乡村旅游等，已逐步形成了温泉镇健康养生产业和文化旅游产业、蟒川镇花卉种植业、临汝镇蔬菜种植业、米店镇家具加工业、小屯镇手工业、纸坊镇面粉加工业、庙下镇“三粉”生产品等地方特色品牌。

举一纲而万目张，解一卷而众篇明。农民工等人员返乡创业成为推动产业转型、脱贫攻坚、新型城镇化的“金钥匙”，为汝州经济发展注入了新活力。



暑日田园美

广西都安瑶族自治县澄江镇田园如画，风景宜人。

新华社记者 陆波岸 摄

金融改革开放跑出“新速度”

7月22日，中国科创板鸣锣开市，首批25只股票开始在上交所上市交易。此前，国务院金融稳定发展委员会办公室刚公布了金融业对外开放“新11条”

□ 宿亮 蔡蜀亚 刘春燕

7月22日，中国科创板鸣锣开市，首批25只股票开始在上交所上市交易。此前，国务院金融稳定发展委员会办公室刚公布了金融业对外开放“新11条”。中国金融改革开放力度持续增强，步伐越来越快，不断跑出“新速度”。

经济是肌体，金融是血脉，资本市场改革在金融运行中具有牵一发动全身的作用。中国政府近期加快优化金融体系结构，改革完善资本市场基础制度，提高直接融资，特别是股权融资比重，不断提升金融服务实体经济的能力。

据了解，科创板首批上市企业均来自新一代信息技术、高端装备、生物医药等高新技术产业和战略性新兴产业，其研发投入显著高于现有A股可比公司。

新加坡国立大学李光耀公共政策学院副教授顾清扬表示，设立科创板并试点注册制是中国资本市场改革的重要举措之一，将为资本市场提供更广阔的空间，促使资本市场更便捷有效地运作。

顾清扬说，科创板有利于中国加快金融改革，特别是资本市场改革，促进中国科技企业快速发展，并探索未来在“一带一路”建设中的融资方式。

日本经济学家田代秀敏说，美国设立纳斯达克股票市场的实践证明，此类服务于科技型企业的股票市场具有重要的价值发现功能，通过众多投资者的买卖交易和股价变动，市场会自然筛选出那些前景看好的企业。

他认为，科创板能够帮助中国企业发现并支持最具成长性的企业，并将成为支撑中国高新技术产业未来发展的重要支柱

之一。有竞争力的中国企业有望通过科创板这一透明、公平的创业支持平台筹得资金，获得发展。

在稳步推进金融改革的同时，中国政府还不断加速金融业对外开放，进一步提升开放的深度和广度。

中国金融业对外开放，遵循“宜快不宜慢，宜早不宜迟”原则。“新11条”涉及银行、保险、基金、期货、信用评级等多个领域，通过放宽准入条件，缩短政策过渡期等手段，极大丰富了中国直接融资市场参与者类型。

今年以来，中国资本市场对外开放动作快、节奏密。从明晟(MSCI)宣布提升A股纳入比例，到中国债券正式纳入彭博巴克莱债券指数；从上交所与日本交易所集团签署交易型开放式基金(ETF)互通协议，到沪伦通正式启动；从证监

会宣布扩大资本市场开放的9条措施，到“新11条”出炉……

正如国际货币基金组织驻华首席代表席睿德所说，中国资本市场对外开放的水平正向更高层次迈进，“在金融领域，中国对外开放的脚步从未停歇”。

国际观察人士认为，中国资本市场与国际资本市场接轨步伐加快，将给中国资本市场改革积累有益经验，推动中国资本市场持续向前发展。同时，随着中国资本市场开放力度加大，越来越多的境外投资者，特别是长期资金可以直接投资中国A股市场，有助于形成以价值为主的投资理念，提高资本市场的稳定性和竞争力。

对于国际投资者来说，更好的投资回报、更丰富的风险管理工具，是吸引他们积极参与与中国资本市场的直接原因。

摩根士丹利公司今年早些时候预测，中国内地股市今年将吸引创纪录的700亿美元~1250亿美元资金流入。

在彭博有限合伙企业董事长高逸雅看来，中国资本市场加速开放将是“全球资本市场历史上最重大、也是最令人期待的变化之一，为全球投资者带来了不容忽视的影响和长期投资机会”。毕马威(西班牙)公司负责资产管理的合伙人哈维尔·穆尼奥斯·内拉也认为，对基金经理来说，中国无疑是“潜在机会最大的国家”。

中国金融改革开放跑出“新速度”，既是中国基于经济高质量发展需要作出的战略抉择，也是提升中国金融业自身服务水平和国际竞争力的需要。同时，中国金融改革开放也必将释放更多红利，推动中国经济继续成为世界经济发展的动力源和稳定器。



上半年全国累计公布 税收违法“黑名单”案件7282件

本报讯 记者刘梦雨报道 7月23日，国家税务总局召开新闻发布会，重点介绍上半年税务部门落实减税降费、组织税收收入和深化“放管服”改革等有关情况。记者从会上获悉，国家税务总局持续推进以信用为基础的税收监管，在落实税收违法“黑名单”制度方面，上半年全国税务机关累计公布税收违法“黑名单”案件7282件，同比增长161.85%。

数据显示，上半年全国税务机关累计公布的7282件税收违法“黑名单”案件中，打击虚开增值税专用发票和骗取出口退税案件6766件，占比92.91%；新增纳入“黑名单”的走私(失联)案件222件。自2014年10月税收违法“黑名单”制度实施以来，全国税务机关累计公布案件数量已达到2.39万件。

“作为社会信用体系建设的重要组成部分，税务部门深入推进税收违法‘黑名单’和联合惩戒制度，对于达到一定涉案金额的偷税、骗税、虚开发票

等违法案件信息予以公布，并联合多部门开展失信联合惩戒。”国家税务总局税收宣传中心主任兼办公厅副主任、新闻发言人付树林表示。

在推进联合惩戒工作方面，税务部门将税收违法“黑名单”案件当事人全部纳入纳税信用D级范围，依法采取更严格的发票管理、出口退税审核和高频次税收检查等措施。从2015年启动至2019年6月，全国税务机关累计推送多部门联合惩戒31.49万户次，其中公安部门配合阻止出境5773人次；1.98万名“黑名单”当事人被市场监督管理部门限制担任企业的法定代表人、董事、监事及经理职务。

在落实信用修复制度方面，上半年有183户“黑名单”当事人通过主动缴清税款、滞纳金和罚款后被撤出公布，体现税收违法“黑名单”对促进纳税信用和社会诚信体系建设的重要作用，有力支持了“宽进严管”的信用监管格局。

《1版

实施信用监管 让百姓用药不再担心

分级分类监管 奖惩效应明显

近期，上海市药品监督管理局连续公布两批药品严重违法生产经营者与相关责任人员重点监管名单，共涉及57人。相关责任人员将受到相应惩戒，包括自刑罚执行完毕之日起十年内不得从事药品生产、经营活动，市药品监督管理局在规定的期限内不予受理其提出的执业药师的注册申请，市药品监督管理局或区市场监管局不予受理其作为药品生产经营企业的主要负责人或者质量负责人的申报等。

公布药品“黑名单”和实施联合惩戒的背后，是信用档案、信用等级评估和认定等环节的强大支撑。

据安徽省食药监局有关负责人介绍，根据信用档案，生产经营经营者将被区分为守信、基本守信、失信、严重违法失信四个等级。对守信者，监管部门在行政许可时开辟优先办理“绿色通道”，优先推荐参与评优评奖。对有不良信用记录者，视情节严重程度，依法依规暂停或不予审批，列入日常监管重点对象，加大监督检查力度，增加监督抽检频次。根据食品药品单位的质量安全管控情况和信用情况等风险要素进行定期评估，按照风险高低评定等级，实施分级监管。同时，通过加强信息公开、信息交换与共享等途径，建立联合奖惩机制，形成跨部门、跨地区联合奖惩效应。

为了让诚信的价值更加直观，2017年8月，合肥市食药监局出台了“容缺受理”工作机制，试点实施药品广告、保健品广告等六类行政审批

“容缺受理”事项。对诚信典型和连续三年无不良信用记录的行政相对人，具备审批服务的基本条件、申报材料要件齐全且符合法定条件，但次要条件和手续有欠缺的项目，允许先缺件预审或受理，以尽最大可能方便诚信经营企业。

体系建设尚不完善 还需加大推广应用

对于目前我国药品安全领域信用监管体系的现状，业内人士表示，发展尚不完善。比如，还存在药品信用信息高度碎片化；药品信用信息大部分掌握在监管部门和企业内部，没有完全对公众开放，使得信用信息不能充分公开与有效流动；尚未建成体系完整的药品安全信用监管预警系统等问题。

“建议积极推进信用等级评价结果在药品安全事中事后监管中的推广应用，将评估结果纳入企业信用档案，与日常监管动态有机结合，进一步优化配置监管资源，加强对信用缺失企业的监管力度，更好地为监管部门开展信用分类监管提供决策参考，凸显项目的实践应用价值。”今年5月29日，上海市药监局局长闻大翔在2018年度药品信用体系建设项目验收评审会上提出的建议，对于各地监管部门应用信用监管，保障提升药品质量都有着借鉴意义。

面对药品领域的种种乱象，有网民认为，在药品安全问题上，要标本兼治。事后处罚固然重要，但只有强化源头治理，把产品生产、检验检疫、制作销售等全流程管控起来，才能有效震慑不法分子。