

中国改革报

传播力就是竞争力

国家发展和改革委员会主管 中国改革报社主办

中华人民共和国价格公报发布报纸
中国证监会指定披露上市公司信息报纸
全国独家信用信息公示信息披露指定报纸
本报发布企业债券公告



改革网



中国改革报微信

大连：引领辽宁沿海经济带高质量发展

2018年沿海六市共完成地区生产总值占辽宁省51.6%，
大连主要经济指标在沿海六市中占据半壁以上

编者按 被誉为“共和国长子”“东方鲁尔”的辽宁，在老工业基地振兴进程中，转身向“海”，全面开放。辽宁海岸线长达2920公里，沿海六市都有港口，形成聚宝盆。辽宁滨海大道全长1443公里，东起丹东市虎山长城，西至葫芦岛市绥中县，将沿海六市紧密相连。2009年国务院批复《辽宁沿海经济带发展规划》，目前辽宁沿海经济带三年攻坚计划（2018~2020）正在实施，将全面推进港产城融合发展，大力发展海洋经济和临港产业，打造沿海经济带升级版，成为引领东北振兴的重要增长极。

今年是中华人民共和国成立70周年，本报记者近日走访大连、丹东、营口、盘锦、锦州、葫芦岛沿海六市，深入车间码头、田间地头，体会峥嵘岁月、历史风云。本报从今天起推出“东北振兴辽宁行”专栏，与读者一起感受东北全面振兴的勃勃生机。



辽宁港口集团通过重组引进外来投资，转变经营机制，在较短时间内扭亏为盈。图为辽宁港口集团大连港集装箱码头。（辽宁港口集团供图）

□ 本报记者 李宏伟 王军善 王也

十年弹指一挥间，今朝面貌换新颜。辽宁沿海经济带自2009年上升为国家战略以来，大连、丹东、营口、盘锦、锦州、葫芦岛沿海六市，共同让2920公里的海岸线发生惊人巨变。而素有“北方明珠”“浪漫之都”“足球城”之称的大连，更是不负核心与龙头的使命，锐意改革，协同创新，引领辽宁沿海经济带高质量发展。

大连市发改委副主任殷永江援引数据称，2018年，沿海六市共完成地区生产总值占辽宁省的51.6%，一般公共预算收入占辽宁省的46.9%，实际利用外资占辽宁省的65.1%，而大连主要经济指标又在沿海六市中占据半壁以上。成绩的取得绝非偶然。6月25日，本报“东北振兴辽宁行”采访组走进大连，试图在深入采访中抽丝剥茧，寻找答案。

引导产业转身向“海”

大连夏无酷暑，阵阵海风中夹杂着些许凉意，使人心旷神怡。6月26日一早，采访组驱车途经“东北路”“振兴路”前往我国第十个、东北地区第一个国家级新区——大连金普新区。

“大连金普新区无疑是沿海经济带建设的‘画龙点睛’之笔。”大连市发改委沿海经济处处长于耀在前往新区的途中介绍说，辽宁沿

海经济带开发建设进程中，大连引导产业转身向海，引导重大项目在沿海经济带布局。

据统计，新区目前拥有各类企业6万多家，外资企业5000多家，规模以上工业企业820家，每年还有1万多家新企业在这里诞生。其中，主攻五轴联动数控的大连光洋科技集团（以下简称“光洋”）就坐落于此。国际上通常把五轴联动数控技术作为一个国家生产装备自动化技术水平的标志。

值得关注的是，围绕五轴机床及其关键部件的产业化，光洋投资建设了大连智能制造装备产业园，建成了25万平方米世界最大单体恒温恒湿地窖式工厂，面积相当于30个标准足球场。整个产业园四面环山，草木葱茏茂盛，放眼望去，宛如一个聚宝盆。

在产业园大楼门口，采访组见到了68岁的光洋董事长于德海，满头银发，透过温文尔雅的外表，能感受到他对高档数控机床的执着与情怀。据于德海介绍，他的团队扎根在金普新区里，一待就是20多年，一直心无旁骛聚焦高档数控产业。如今，光洋已成为国产全自主五轴机床产销量国内最大、自主化率国内最高、自主配套率国际最高的企业。

“高档数控机床不是只有外国人能做，我们也能做得到，秘诀就在于建立数控产业完整的人才链、技术链和产业链。”在于德海看来，

自己拥有和掌控的环节越多，越能深刻理解市场对产品和部件的需求，这对研发的意义无可替代。其原因在于，自主可控的产业链可以将需求解析得量化、全面、真实，研制个性化部件，最大化地满足用户需求，同时还可以提高效率，降低成本。

位于大连经济技术开发区黄海街8号的科德数控股份有限公司，是光洋集团的控股子公司，是专业配套自主化高档数控系统和关键功能部件的高档数控机床制造商。走进科德数控生产车间，机器轰鸣，百余台五轴数控机床正在同时组装生产。“我们拥有完整的产业链，订单很多，目前就是产量有点跟不上。”公司有关负责人说。

高档数控机床是大连产业欣欣向荣的缩影。殷永江告诉采访组，近年来，大连致力产业结构调整，在不断壮大石化、造船、现代装备制造等骨干产业的同时，大力促进战略性新兴产业发展，机器人、集成电路、新材料等新的优势产业，在沿海经济带各大园区迅猛发展。

多“点”活跃协同发展

如果说，沿海经济带是“面”，园区内的产业是“线”，那么，密集分布在大连各类开放平台的项目，则是“点、线、面”中的“点”。

大连长兴岛，国家七大石化产业基地之一。2019年5月12

日，恒力2000万吨/年炼化一体化项目在这里正式全面投产，这一项目是新一轮东北振兴的战略选择。同样是在长兴岛，“大连光源”项目的持续推进，为科技创新引领东北全面振兴释放出耀眼的光芒，这项科技成果将促进我国在能源、光学、物理、生物、材料、大气、光刻等多个重要领域研究水平的提升。

另外，大连光伸企业集团的辽宁自贸区大连国际先进装备博览中心项目，2018年成功申报了中央预算内投资，获得专项扶持资金3000万元用于基础设施建设。目前，项目整体建设进度完成70%，计划于2019年12月竣工交付，于2020年5月正式运营。

“此项目是国内首个以国内外先进装备和制造技术为聚焦点，由先进装备展销区、中高端二手设备展销区、综合配套服务区三大部分组成。”大连光伸企业集团董事长宋君告诉采访组，因其创建要求高、规模大、功能全，将来有望成为“国际先进、国内一流”的高端装备博览中心和东北亚最大的装备行业O2O平台，助推中国制造2025战略实践，推进装备制造业创新发

展，为东北老工业基础振兴发展提供新动能。

据于耀介绍，为推动项目尽快落地、投产、达效，大连深化完善项目“服务秘书”保障制度，为总投资5000万及以上项目配备“服务秘书”，包括结转续建、计划新开工、推进前期和招商未落地项目，充分发挥其政府与企业“连心桥”作用。

大连市发改委沿海经济处处长林冠宇补充说，在沿海经济带开发建设进程中，大连有序推进园区改革，将全市重点园区由45个整合为15个，整合率为66.7%。

多“点”活跃，更要协同发展。大连市发改委沿海经济处副处长唐思思表示，大连以辽宁沿海经济带为基础，主动作为，牵头做好沿海六市协同发展相关工作，争做区域发展的引擎。通过近一年的共同努力，沿海六市在完善机制、开放合作、创新协同、社会事务、环境治理等领域取得了积极成效，有力促进辽宁沿海经济带在新的起点上实现新的突破。

港航立市，产业兴市。在推动沿海经济带高质量发展的格局中，大连产业成为美丽蓝图中最为绚烂的底色。

记者观察

让合作之手越握越紧

□ 李宏伟

“营盘合作模式”形成，“辽宁滨海游”金字招牌打响，辽宁港口集团成立，辽宁沿海六市“三级联动”机制建立……越握越紧的合作之手，正是辽宁沿海经济带开发开放上升为国家战略10年来最生动形象的写照。

10年前，国务院批复《辽宁沿海经济带发展规划》，辽宁沿海经济带开发建设正式上升为国家战略。按照规划，辽宁沿海经济带开发将强化“大连—营口—盘锦”一线这一主轴，壮大“盘锦—锦州—葫芦岛”渤海沿岸和“大连—丹东”黄海沿岸及主要岛屿，形成“一核、一轴、两翼”的总体布局框架。

10年后，沿海六市拉开了“共商、共建、共享、共赢”的协同发展大幕，在“有”的基础上，积极做好“大”文章，不断加强区域间沟通与链接，尤其在完善机制、开放合作、创新协同、社会事务、环境治理等领域取得了积极成效。

10年来，沿海六市在整体联动的基础上，锐意改革，主动创新，开展“和而不同”的对接形式，可谓亮点纷呈。

大连积极发挥引领和带动作用，牵头推动沿海六市协同发展，加快新旧动能转化，有序推进园区改革，大力推进对外开放，加快推进重大项目建设，产业高质量发展成为一道独特亮丽的风景。

营口市呈现民营经济崛起之势。今年1月~5月，营口市民间投资完成158.5亿元，占营口市投资比重达到83.8%，居辽宁省首位。同时，该市现代新型沿海工业城市特征日益鲜明，特别是鞍钢鲅鱼圈新厂、北方重工、忠旺铝材等项目的入驻，承接了辽宁省内陆向沿海地区的产业转移，使营口由辽河时代真正走向渤海时代。

盘锦美丽乡村建设独树一帜。其中，大洼区王家街道庄子村，是盘锦美丽乡村建设的缩影。这里的生活和城市相比几乎没有差别。已实现村民办事不出村——新农合医保、房屋改扩建等事宜纳入便民服务站村级代办事项清单。

锦州强化平台建设，实现科技引领，为新动能培育提供支撑条件。锦州滨海国家电子商务示范基地，也是国家级科技企业孵化器。该基地成功与中国大地财产保险股份有限公司达成协议建设“东北区域电商中心”，打造万人客服基地，形成“南贵北锦”呼叫中心与大数据应用产业新格局。

葫芦岛市形成了可复制、可推广的“十大”“飞地经济”发展模式。同时，葫芦岛兴城泳装享誉内外。兴城，这个“中国泳装名城”，正阔步迈向“国际泳装之都”。

丹东具有沿江、沿海、沿边“三沿”优势，丹东港基于完善的基础设施建设和港口承载能力，相信在开发沿海经济带、筑梦“一带一路”重要节点中，将会乘风破浪，扬帆远航！

海阔天空，风劲帆满。相信辽宁沿海六市将在协同发展新征程上不断书写崭新篇章。

自贸试验区202项制度创新成果复制推广

本报讯 特约记者李晨曦报道 商务部7月23日发布自贸试验区第三批“最佳实践案例”。至此，自贸试验区形成的202项制度创新成果得以复制推广。

这些案例来自11个自贸试验区在投资自由化便利化、金融服务实体经济、加强事中事后监管等方面进行的探索。

商务部外国投资管理司副司长袁园称，这些案例既有工程建设项目审批、创新不动产登记、简化退税流程等“放管服”改革创新案例，也有融资租赁等金融服务实体经济典型做法，还有跨部门协同监管、大数据平台等事中事后监管举措，制度创新性强，供各地在深化改革和扩大开放过程中借鉴。

例如，浙江自贸试验区建成全国首个船舶无纸化通关口岸，船舶通关时间压减到2个小时，一般企业投资项目前期审批时间缩减到35天。湖北自贸试验区把不动产抵押权变更登记业务办理时间压减到3个工作日内，最快当天即可办结。

形成可复制、可推广的经验，为全面深化改革开放扩大开放“探路”是中国设立自贸试验区的主要目的。据官方数据，近六年来，自贸试验区形成的202项制度创新成果得以复制推广。其中，既有外商投资准入负面清单、国际贸易“单一窗口”等基础性制度变革，也有海关通关一体化监管模式等系统性制度创新。

袁园称，今后将在自贸区开展更多探索和试验，多层次、多路径做好经验复制推广工作。

东北振兴辽宁行

实施信用监管 让百姓用药不再担心

□ 本报记者 刘梦雨

“要强化信用惩戒。要建立信用记录制度，对严重的行为要纳入全国信用信息共享平台，按照规定公示疫苗上市许可持有人及相关人员的严重失信信息，实施联合惩戒。”6月29日下午，十三届全国人大常委会第十一次会议表决通过了《中华人民共和国疫苗管理法》，全国人大常委会法制工作委员会行政法室主任袁杰在随后的新闻发布会上强调。

问题疫苗流入市场，导致无法预防对应的疾病；微信群里，心脑血管疾病患者需要长期服用的救命药竟然出现假药；跨省销售美容针剂类假药，一支美容针获利超

5倍……药品安全领域屡屡“爆雷”。药品安全事件极易引发公众焦虑，影响着百姓的安全感、幸福感，实施信用监管成为提升药品质量安全创新的监管方式。

药品信用档案对接追溯体系 联动监管效能加倍

无论是在日常检查中，药品安全事件发生时，还是在药店选购药品时，监管部门、公众都希望快速了解药品的“前世今生”，药品安全信用信息档案的建立完善，以及与药品追溯体系的对接已迫在眉睫。

早在2004年原国家食品药品监督管理局印发的《药品安全信用分类管理暂行规定》就明确提出要求，药品安全信用分类管

理工作包括建立药品、医疗器械生产经营企业和研制单位的信用信息档案，根据信用等级标准划分信用等级，并按照信用等级给予相应的奖惩。药品安全信用信息档案的内容包括药品、医疗器械生产、经营企业和研制单位登记注册信息以及对这些单位的日常监管信息。

此后，安徽、陕西、上海等地陆续开始建立食品药品安全信用档案，经营者一户一档，失信者将被列入重点监管对象。

今年全国两会上，不少代表委员建议要加快探索重点领域可追溯信用联动监管模式，建立跨区联动的食品药品实时监控平台及联合惩戒平台，建立“源头管控、过程

监管、末端追踪”的全过程信用风险预警机制，探索“从农田到餐桌”“从实验室到医院”“从制假到售假”的可追溯信用联动监管。

记者梳理发现，目前上海、江苏已率先实现了医药可追溯，山东、安徽、湖南、武汉等地药监部门也相继发布药品信息化追溯体系建设方案，多地监管部门尝试建立自己的药品追溯系统。

今年4月，《药品信息化追溯体系建设导则》和《药品追溯码编

码要求》两项信息化标准落地实施。业内人士表示，随着药品监管力度越来越严，以及这两项药品信息化追溯体系建设标准的发布，药品追溯体系将得到规范化和标准化，有利于更好地约束药品生产企业的经营行为，保证药品生产、流通和使用全过程可追溯，保障消费者的权益，同时推动我国药品行业更好更高质量的发展。

2版

构建以信用为基础的新型监管机制进行时