

## “归雁”变“领雁” 返乡创业助脱贫

吉林省汪清县针对老龄村凸显、人才外流等问题，出台回引政策，引导和鼓励在外务工人员返乡创业

### 全国返乡创业试点扫描

□ 本报记者 付朝欢

#### 从捐资捐物到返乡建厂

“还是回俺们村干吧！”2016年，近50岁的李浩洙收到了一份来自家乡《给返乡创业人员的一封信》，从信中得知，吉林汪清县委、县政府出台了大量扶持返乡创业人员的优惠政策。此时的他，已在延吉市打拼了27年，经营饭店和餐馆共14家。殷殷游子意，切切故乡情。在此前的8年时间里，李浩洙每年都会和妻子一起抽空回趟老家，给村里的老人捐赠财物，力所能及地帮助村里贫困户。这份思乡的情意，如草蛇灰线一般伏行千里，在收到家乡来信时被彻底点燃。他毅然放弃延吉市打拼的事业，不顾亲友的质疑和劝说，返乡创业。

李浩洙出生于汪清县大兴沟镇柳亭村，和村里的很多年轻人一样，他高中毕业后就离家前往延吉务工。汪清县位于吉林省东北部，隶属于延边朝鲜族自治州，是国家级贫困县。由于交通闭塞，县域经济发展远远落后于周边地区，人才外流严重，空巢村、老龄村数量较多。“给村里捐资捐物，毕竟不是长久之计。”李浩洙下定决心，回村里建厂子，提高村里收入，带动村里经济更好发展。返乡创业做什么呢？李浩洙心里早就有了主意。“在延吉开的餐馆时，客人都非常喜欢我们用朝鲜族辣酱做的小鱼汤料，还有很多人提出能不能买我们的酱料。”

2017年，在当地政府的大力扶持和帮助下，他先后投资1200万元，创办了延边香玉食品有限公司，生产朝鲜族大酱、辣椒酱、纳豆等特色调味品。2018年底，企业正式投产。这条路并不好走。回乡创业之初，李浩洙就遇到了土地的难题。在当地政府的大力扶持和帮助下，最终取得土地6000平方米，用于公司的食品厂建设。此外，公司还得到了当地政府330万元的资金支持。李浩洙以“公司+农户”形式，收购农民种植的辣椒、大豆、山苏子等原材料。“只要我们能用得上的原材料，村民有多少，我们收多少。在给村民安排工作方面，我们会对村里贫困户和老人优先安排，他们可以拿到2400元的基本工资。”“农村发展最缺的就是带头人。”国家发改委在汪清县大兴沟镇挂职的规划司干部龚琦说，“李浩洙返乡创业，有效整合村内部要素资源、对接外部市场，带动老百姓开拓了致富新途径，为决胜脱贫攻坚、推进乡村振兴奠定了稳固基础。”

#### 带动黑木耳产业标准化

6月23日，支付宝蚂蚁森林生态扶贫汪清项目正式上线，汪清木耳入驻阿里巴巴集团天猫直营店“淘乡甜”。短短17天时间，销售量突破1万

件。作为“淘乡甜”唯一木耳供应商，汪清桃源小木耳公司是一家仅成立两年的年轻企业。虽然成立不久，桃源小木耳是站在“巨人”肩上成长起来的新生代企业。依托延边州第一家菌包生产企业——源创菌业十多年累积的黑木耳种植技术和经验，桃源小木耳产业园建立了工厂化、标准化的生产加工体系。园区负责人孙永芳在山东青岛做了20多年的软装生意，随着经济条件不断改善，她发现消费市场有机农产品的需求量很大，供给却跟不上。“2016年，回到汪清，在逛农贸市场时，我发现家乡的农产品，特别是黑木耳品质非常好，但在推介过程中，缺乏工艺标准，很难做到优质优价。”孙永芳坦言，“既然决定回来干了，就想干出点不一样的。我们希望通过数据化管理，能带动产业标准化。”国家发改委价格司干部王胜民在汪清县挂职县委副书记一职，他推动和见证了桃源小木耳入驻“淘乡甜”的全过程。“该项目不是单一的生产环节，而是全流程覆盖，从‘不可控’向‘可控’、‘不可复制’向‘可复制’、‘人工’向‘智能’转变，让黑木耳产业完成传统向现代的跨越。”记者走进智能无人菌包生产车间，只见自动上下架机、无

人AGV叉车等按照既定流水线有序地运行，将工人从繁重的劳动中解放出来。在智慧温室大棚，木耳菌袋整齐地挂在支架上，一朵朵“黑牡丹”竞相盛开。孙永芳告诉记者，通过机械化、集中化生产，可以减少人工接触提高“菌宝宝”的质量，为农户提供更优质的“致富种子”，还能为当地人提供不少的就业岗位。“将菌包车间设立为扶贫车间，招收建档立卡贫困户中有劳动能力、愿意工作的人员到企业来。此外，木耳的采摘也可以创造大量的就业岗位。”谈及当地政府的支持，孙永芳充满感激。“2019年年初，公司先后获得宁波援疆资金和汪清县扶贫整合资金总计4024.3万元，可带动天桥岭镇贫困户1077户1751人，预计人均增收685.32元。”像李浩洙、孙永芳这样的案例还有很多，随着越来越多的“能人”返乡创业，带动了汪清县的脱贫攻坚。数据显示，截至目前，汪清县返乡创业人员已达1426人，其中贫困村390人。下一步，汪清县将围绕电子商务、乡村旅游、农特产品生产加工等重点领域，搭建信息互通、技术创新、成果展示和资本对接的交流平台，吸引和留住更多人才返乡创新创业。

记者手记

### 一杯“热美式”里的返乡创业故事

□ 本报记者 付朝欢

某国际著名城市研究机构曾说，星巴克门店的数量越多，代表一座城市越有竞争力。后来，城市的星巴克门店数量慢慢演变成“星巴克指数”，用来衡量和反映所谓的“城市活力”。在还未退出贫困序列的吉林省汪清县，看不到星巴克的痕迹并不奇怪。7月6日晚上，前来采访的记者在距离汪清公共实训基地创业孵化基地不到500米处寻觅到一家名为“珺祖”的咖啡馆。日式实木立柱、墨绿皮沙发、桃粉色壁纸、黑白照片墙……一进店，除了漫散的咖啡醇香，一股浓厚的文艺气息扑面而来，复古中跳跃着灵动。“一杯热美式，谢谢。”记者径直走上吧台，坐在吧台后面是一位朝鲜族女生。在汪清这座边陲小城，咖啡馆的数量寥寥可数，而这杯热美式的口感却不逊色于连锁咖啡店。“店主是个什么样的人？”巨大的好奇让记者上前攀谈。“谢谢你，我们用的咖啡豆跟星巴克是一个来源，教我的师傅也是那里的咖啡师。”这位“90后”朝鲜族女生叫李美娜，汪清本地人，说起普通话来略显腼腆。从吉林师范大学毕业后，

李美娜回到家乡汪清工作，当上了幼儿园老师，但自小萌发的开一间咖啡馆的愿望，她始终没有放弃。“我一再坚持，终于得到了妈妈的支持，这家店从零开始起步。”去年夏天开始，李美娜过上了她的“斜杠”生活。工作日，这家咖啡店由李美娜的母亲打理，下班后和双休日，她会亲自守在这里，丝毫不觉辛苦，“做自己喜欢的事情，也是在舒缓压力。”店里除记者外，并没有其他客人。在被问及能否实现盈亏平衡时，李美娜坦陈，“平均下来，没有太大问题。春节期间，上下两层都能全部坐满，因为很多在大城市工作喜欢喝咖啡的人回家乡就会来这里。当然，也有淡季。冬天一下雪，大家就不愿意出门了，就会有些人不敷出。”“县里不比大城市，喜欢咖啡的人毕竟少，多数人还是觉得吃烤串、喝啤酒来得快。”她笑着，却并不为此感到苦恼。客人少时，就静下心来研究饮品可以做哪些创新。李美娜翻出手里的照片，给记者看她做的五味子茶、椴树蜜百香果等时令饮品。人多人少，对她来说并没有那么重要，重要的是她在坚持做自己喜欢的事情。



浙江长兴：“最多跑一次”小事办理不出村

近年来，浙江省长兴县和平镇不断优化村级便民服务，下属各个村实现“办小事不出村”服务。目前和平镇全镇在乡村设立11个便民服务驿站及81个便民服务网格，党员志愿者定期进村为村民上门服务。截至今年6月，和平镇村一级便民服务中心累计受理群众办件业务3300余件，主动上门代办业务820余件，让老百姓不出村便可办理多项办证及审批业务。图为党员志愿者为残疾人罗伯英(右)办理老年人乘车优待证。新华社记者 徐昱 摄



## 四类互联网严重失信行为 将被列入黑名单

本报讯 记者何玲报道 日前，国家互联网信息办公室就《互联网信息服务严重失信主体信用信息管理办法(征求意见稿)》(以下简称“征求意见稿”)公开征求意见。根据征求意见稿，网信部门将会同有关部门对在我国境内提供、使用互联网信息服务中存在严重失信行为的相关主体实施信用黑名单管理和失信联合惩戒。同时，针对互联网信息服务提供者和使用者，征求意见稿列举了四类应当将其列入黑名单的情形。征求意见稿提出，互联网信息服务严重失信主体是指在中华人民共和国境内提供、使用互联网信息服务中存在严重失信行为的相关主体。包括法人、非法人组织、自然人，未成年人不在其列。从征求意见稿看，有下列情形之一的，将被认定为互联网信息服务领域严重失信行为，行为主体列入互联网信息服务严重失信主体黑名单：一是因违反互联网信息服务相关法律法规，被网信部门单独或会同有关部门处以关闭网站、吊销相关业务许可证或者吊销营业执照、撤销许可或者取消备案的行政处罚的；二是因违反互联网信息服务相关法律法规，被网信部门单独或会同有关部门违反上述条款

以外的行政处罚且拒不履行或限期未按要求履行的；三是通过网络编造、发布、传播违背社会公德、商业道德、诚实信用等信息，或者故意编造、发布、传播违背社会公德、商业道德、诚实信用等信息提供技术、设备支持或者其他服务，严重破坏网络空间传播秩序，损害社会公共利益和人民群众合法权益，造成恶劣社会影响的；四是违反法律、行政法规规定，失信情节严重的其他情形。此外，在互联网信息服务领域发生较重失信行为或多次发生轻微失信行为但尚未达到黑名单认定标准的相关失信主体，将列入重点关注名单。征求意见稿明确，网信部门将按照社会信用体系建设有关规定会同有关部门签署联合惩戒合作备忘录，对纳入失信黑名单的“失信主体”依法依规实施限制从事互联网信息服务、网上行为限制、行业禁入等惩戒措施。征求意见稿强调，黑名单有效期一般为3年，黑名单信息发布时限与其有效期一致。黑名单主体通过主动纠正失信行为、消除不良影响等方式修复信用，并按照社会信用体系建设有关规定履行相关义务，向认定部门申请退出黑名单的，经认定部门同意，可提前退出黑名单。

要闻速递

### 上半年全国规上工业增加值增速6%

本报北京7月23日电 记者付朝欢报道 今日，国新办就2019年上半年工业通信业发展情况举行新闻发布会。工业和信息化部副部长辛国斌在发布会上表示，上半年全国规模以上工业增加值同比增长6%。“41个工业大类行业中，有39个行业生产保持增长，半数以上行业增长加快，尽管月度数据受一些客观因素和上年同期基数影响出现一些波动，但都没有影响平稳运行的大局。”高技术制造业增加值增长9%，战略性新兴产业增加值增长7.7%。制造业技术改造投资同比增长13.1%，高于全部制造业投资10.1个百分点。辛国斌提到，上海市连续15个月工业投资在两位数以上，今年上半年上海的工业投资增幅保持在17%左右。苏州市的工业投资增长13.2%，

其中技改投资增长了18.4%。在被问及制造业企业外迁问题时，辛国斌回应称，从目前掌握的情况看，制造业外迁的规模不大，基本上还是以中低端企业为主。对中国经济增长、产业升级、劳动力就业方面的影响总体可控。“中国拥有庞大的国内市场、完整的产业体系以及高效的基础设施，尤其是新技术应用等新优势，中国仍然是目前世界上最有魅力的投资热土。”民营企业中小企业运行状况如何？辛国斌表示，上半年规模以上民营和中小工业企业增加值分别增长8.7%和8.1%。全面实施更大规模的减税降费措施，完善金融服务民营企业、小微企业的支持政策体系，清理拖欠民营企业中小企业账款，企业对政策获得感明显增强。

### 《全国城乡融合发展专刊》出版发行

本报讯 记者付朝欢报道 今年4月，党中央、国务院印发了《关于建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系的意见》。为引导各地区各有关部门深入理解并贯彻落实文件精神，以协调推进乡村振兴战略和新型城镇化战略为抓手，推进城乡要素双向流动和公共资源合理配置，重塑新型工农城乡关系，国家发改委规划司组织撰写了一批解读文章。宏观经济管理编辑部将解读文章汇编形成《全国城乡融合发展专刊》，现已出版发行。据了解，《全国城乡融合发展专刊》包含特稿、城乡融合发展、城镇化建设、乡村振兴、政策性文件五个部分。其中，特稿由国家发展改革委副主任胡祖才

撰写，从新高度、新起点、大方向、政策核心、政策重点和政策落脚点等方面，对如何建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系，进行了深入分析。国家发展改革委规划司和中国社科院人口所、中国科学院地理所、国务院发展研究中心公共管理与人力资源研究所、国家发改委宏观经济研究院、国家发改委城市和小城镇中心、国务院扶贫办扶贫宣传教育中心、中国人民大学经济学院、国家开发银行金融公司、中国农业发展银行基础设施部、恒大研究院等有关同志，从城乡融合发展、新型城镇化建设、乡村振兴中的若干关键问题出发，分别进行了不同角度的解读。

《1版》

## 初心如磐 薪火相传

“从国家计委到国家发改委，我委已走过67年的历程。”离退休干部局局长胡继申在接受记者采访时说，在庆祝新中国成立70周年和全党开展“不忘初心、牢记使命”主题教育之际，国家发改委举行荣退仪式更具重要意义：一是体现了委党组自觉对标对表、认真贯彻落实习近平总书记关于老干部工作的重要论述，坚决把党中央关心关怀老干部的政策落到实处；二是体现了委党组对退休干部的肯定，有利于激励退休干部离岗不离党、

退休不褪色，继续为发展改革事业做贡献；三是体现了委党组对现职干部的鼓励，有利于引导他们继续传承全委讲政治、讲大局、讲服务、讲奉献的光荣传统和优良作风，更加勤劳工作，为国家发展改革委当好党中央、国务院参谋助手做出更大努力。胡继申表示：“作为新时代的老干部工作者，我们要以感恩的心态，用心用情服务好老干部，推动他们不断展示阳光心态、体验美好生活、畅谈发展变化，以实际行动庆祝新中国成立70周年。同时，推动老干

部发挥自身优势和作用，进一步为发展改革事业增添新力量、做出新贡献。”国际合作中心主任黄勇对记者表示，退休干部是党和国家的宝贵财富，更是推进中国特色社会主义伟大事业的重要力量。此次干部荣退仪式，既体现了委党组对退休干部关怀、尊重爱护的优良传统，也体现了委党组对注重发挥老同志作用、继续为党的事业增添正能量的高度重视。我们要秉持国家发改委的优良传统，尊老、爱老、向老同志学习，发扬

老同志的优良作风，恪尽职守、勤勉工作。同时结合“不忘初心、牢记使命”主题教育，树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，紧紧围绕党和国家大局及全委中心工作开展好所在部门的各项工作，以强烈的政治责任感和历史使命感，为推动发展改革工作高质量发展贡献自己的最大力量。薪火相传，奋勇向前。“几十年来，退休干部在工作和生活中或多或少经历过艰难险阻，支撑他们走过来的，是那份不忘初心的信念和拼搏奋斗的情怀。他

们的今天就是我们的明天。”“我们将接过退休同志的接力棒，把如磐的‘初心’传承下去，把坚定的理想信念传承下去，把恪尽职守、勇于担当的优秀品质传承下去，不断推动中国改革开放事业从胜利走向胜利。”“我们要胸怀中华民族伟大复兴的战略全局，和世界面临的百年未有之大变局，为人民幸福、为民族复兴，挥洒汗水、绽放青春，做出改革人应有的贡献。”国家发改委年轻干部的话透着自信和担当。