

进入“烧烤模式” 多少劳动者拿到高温津贴

上海、福建、天津等省市陆续调整高温津贴标准，但有的地方标准多年未变

问计民生

柯高阳 郑生竹 刘宇轩

进入7月以来，全国多地进入“烧烤模式”，部分地区最高气温达40℃以上。中央和地方政府就做好防暑降温工作出台措施，重申高温津贴应发放到位。

“新华视点”记者调查发现，一些行业和企业发放高温津贴仍不到位，有劳动者反映“听说过、没拿到”。此外，今年以来，上海、福建、天津等省市陆续调整高温津贴标准，但有的地方标准多年未变。

用人单位“花式克扣”

7月的一天中午，北京地面温度近39℃。53岁的唐师傅在西城区金融街街道一处建筑工地上，跟工友们顶着灼热的阳光清理建筑垃圾，汗水湿透了他的衣服。

“听说过高温津贴，就是从

来没见过。”唐师傅告诉记者，他在全国各地建筑工地上干了20年，从来没领到过高温津贴。其他工友们也反映，在网上、新闻上看到高温津贴，但不知道自己是不是能享受、每个月该领多少。

根据国家相关规定，用人单位安排劳动者在35℃以上高温天气从事室外露天作业以及不能采取有效措施将工作场所温度降低到33℃以下的，应当发放高温津贴，并纳入工资总额。

通过在北京、江苏等地采访了解到，各地人社部门连续多年进行专项执法检查，但仍有少数行业和单位落实不到位，一些劳动者反映没拿到高温津贴。

“我们公司的员工是享受高温津贴的，但建筑工人不是和公司签的劳动合同，高温津贴应由包工头发放。”项目施工方一位白姓工作人员解释，去年夏天高温天气期间，公司向工人发放了藿香正气水等物品，今年防暑降温物资还没有采购。

徐州市人社局劳动关系处主任科员孙柱说，在检查中发现，民企对高温津贴落实相对不够。此外，建筑、物业等临时岗位较多的行业也是高温津贴少发、漏发的“重灾区”。除了日常检查发现和受理员工举报，人社部门对用人单位落实高温津贴的约束力也有限。

另外，一些用人单位为减少高温津贴的发放，手段花样繁多：有的把高温津贴计算在最低工资标准内，或者把本该平时发放的奖金，一部分计为高温津贴；有的通过发放防暑降温物品替代高温津贴，用西瓜、绿豆汤打发了事。有工人算了这样一笔账：“西瓜2元一斤，绿豆汤3元一碗，一个月下来也只有几十元的成本，比发两三百元的高温津贴省多了。”

针对上述现象，山西省劳动保障监察总队日前明确表示，高温津贴是劳动报酬的组成部分，并非可发可不发的“福利”，不按规定发放高温津贴等

同于拖欠工资。用人单位给高温下劳动者提供足够防暑降温饮料及必需药品是应尽义务，不得充抵高温津贴。

多地调整高温津贴标准

据了解，自防暑降温措施管理办法2012年印发以来，至少24个省市区调整过高温津贴标准。今年以来，上海、福建、天津等省市又陆续调整高温津贴标准。

4月底，福建省对现行夏季高温津贴发放标准进行调整，5月应当按实际高温天数向劳动者支付高温津贴，支付标准由每人每天9.2元提高到12元；6月-9月应当按月或按实际高温天数向劳动者支付高温津贴，每人每月由此前的200元调整为260元。今年5月，上海人社部门宣布，夏季高温津贴标准从每月200元调整为每月300元，每年6月-9月发放。

与此同时，上海、福建两地把高温津贴纳入了工资总额。这就意味着，企业在计算职工社会保险缴费基数时，也将高温津贴计算在内。

天津市则明确规定，高温津贴的标准为上年度全市职工日平均工资12%，按照2018年度天津职工月平均工资5871元计算，今年的高温津贴标准为每人每天32元，较去年增加3%左右。

按照规定，高温津贴标准由省级人力资源社会保障行政部门会同有关部门制定，并根据社会经济发展状况适时调整。但有的地方高温津贴标准“原地踏步”多年，有的超过10年未变。

河南省每天10元的高温津贴标准，从2008年沿用至今；广东省自2007年以来，高温津贴的最高金额始终为每月150元；湖南省2005年规定，高温津贴标准为每人最低每月150

元，如需按天数折算高温津贴，每人每天不低于6.9元，这一标准已有14年未予调整。

需要通过立法予以明确

南京市人社局劳动保障监察支队副科长金浩介绍，近年来，南京市一级查处的涉及高温津贴的劳动举报投诉中，10%的举报投诉是用人单位明显达到发放条件但未发放，还有40%的举报投诉存在争议。主要的争议点，包括每月的高温天数有多少、是否达到发放条件等。

除了发放条件尚存争议，高温津贴的发放标准较为复杂，也给了一些企业空子可钻。长期以来，各地高温津贴发放政策不一。在计算方式上，有的按月计算，有的按天甚至按小时计算；在工作岗位上，有的区分了室外作业、室内高温作业、室内非高温作业等。

以石家庄市为例，从事室外露天作业的劳动者，每人每小时（含加班加点）2元。没有防暑降温设备，或防暑降温设备达不到降低工作场所温度效果的室内劳动者，每人每小时1.5元。

专家指出，考虑到经济发展、物价上涨等因素，夏季高温津贴应做到逐年调整，同时兼顾企业的承受能力。

北京大成（南京）律师事务所律师徐莉认为，高温天气的认定往往根据气象部门发布的信息，但发布的气温与体感温度有差异，另外很难要求每个工地实时监测气温。这就需要加强立法予以明确。同时，应简化高温津贴发放标准，让劳动执法部门和仲裁部门有法可依。

针对克扣高温津贴企业违规成本低的问题，金浩建议，引入信用评价、联合惩戒机制，将违法企业列入黑名单，推动高温津贴发放到位。



多彩暑假“描绘”自然

近日，一些小学生在位于长沙市的湖南烈士公园进行户外写生训练，感受大自然之美，丰富暑假生活。图为小朋友们在湖南烈士公园进行绘画创作。

新华社发（陈泽国 摄）

深圳八家医院试点安宁疗护 让生命有尊严地“谢幕”

医养结合和安宁疗护人才极为短缺

本报讯 一向以年轻著称的深圳，不得不正视8年后变“老”的事实。平均年龄约33岁的深圳正未雨绸缪，破解养老难题。

7月18日，深圳举行深圳老龄工作暨医养结合工作会议，提出要推出8家安宁疗护试点医院，并计划在2020年底实现医养结合全覆盖，让生命有尊严地“谢幕”。

“我不要插管，不要输液，不要痛苦，不要拖太久。”一位70多岁的膀胱癌晚期患者知道自己时日不多了，他对深圳市第二人民医院老年病科主任医师李瑛提出了四个“不”。在和患者家属协商后，李瑛遵照老人的意愿，使用止痛药减少老人的痛苦，帮助患者安详地、有尊严地走完生命最后时光。

2019年5月，深圳被确定为第二批安宁疗护试点城市。“安宁疗护除了让疾病终末期患者减少疼痛、给予舒适照护等服务外，还要对患者乃至家属提供心理支持与人文关怀。”李瑛还遇到老人过世后一直“走不出来”的家属，还要“医”。

但在医护人员的心理疏导下他们度过了这段难熬的时期。

“眼下，医养结合和安宁疗护的人才极为短缺。”深圳市卫健委调研员许月琴表示，深圳卫健委将加大力度培养医养结合和安宁疗护专业人才，邀请国内外专家来深圳，为医养结合和安宁疗护服务提供者开展专业知识的教育培训，同时引入社工、志愿者等整合多学科资源，建设一支多学科专业人才队伍。

据了解，截至2018年底，深圳60周岁以上户籍老年人口总数32万余人，约占户籍总人口的7%。据测算，到2027年深圳60岁以上户籍人口将增加到64万人左右，约占总人口的10%，届时将步入老龄化社会。

在深圳，目前共有养老机构45家，社区老年日间照料中心等社区养老服务机构88家，居家养老服务网点200多家，养老床位总数11,166张。不过，越来越多老年人对养老机构的需求不仅是“养”，还要“医”。

民生快讯

我国首例互联网公益诉讼立案

本报讯 特约记者郭其钰报道 浙江省杭州市拱墅区人民检察院7月17日作为公益诉讼起诉人，对李某、刘某网售不符合食品安全标准的“减肥产品”，侵害消费者权益的行为，依法向杭州互联网法院提起公益诉讼。杭州互联网法院当日正式立案受理。该案系我国首例互联网公益诉讼案件。

公益诉讼起诉人杭州市拱墅区人民检察院起诉称，被告销售含有西布曲明、酚酞等非法添加物质的“三无”减肥胶囊，其行为违反了《中华人民共和国食品安全法》等法律相关规定，应承担民事责任。

杭州互联网法院相关负责人表示，在处理首例互联网公益诉讼案件中，如何界定互联网公益诉讼范围，明晰起诉人诉讼资格，确立被告责任承担方式，进而建立起公益诉讼中对不特定消费者权益的司法保护体系意义重大。

海南海口试点业主电子投票系统

本报讯 日前，海南省海口市率先在海岸赛拉维小区试点使用“海口12345+业主决策平台”。有了这个平台中的电子投票系统，各小区召开业主大会商讨成立业主委员会时，业主不到现场也可以通过电子系统投票，将解决业主组织难、到场难等问题。

“海口12345+业主决策平台”又名物业小区公共事务决策平台，主要用于帮助小区成立业主委员会。该系统由海南省业主委员会协会联合海口市信息中心共同开发，系统按照不同需求，分为业主、材料员、街道办、律师事务所、公证处等多个端口。业主可关注微信公众号“海口12345”进入系统，进行实名认证，从发起成立业委会到备案，最少仅需要投3次票，即可帮助小区成立业委会。投票结果还可得到公证处公证，避免人为操作“投票”的可能。

据悉，目前海口正逐步在4个已全部办理不动产登记（房产证）、群众基础较好的小区试点电子投票系统，试点工作结束后，海口将总结试点小区工作情况，修改完善工作流程，并在全市推广“海口12345+业主决策平台”。

（赵叶华）

滴滴“预热”重启顺风车

滴滴透露，在安全整改300多天里，滴滴顺风车共迭代了12个版本，优化了226项功能，整合了上百个安全功能和策略

周锐

虽然明确表态称顺风车重新上线暂无时间表，但滴滴出行7月18日对相关产品信息进行公开披露，说明其已经开始为顺风车重启进行“预热”。

2018年8月24日，浙江温州乐清乘客赵女士乘坐滴滴顺风车时遇害。滴滴的顺风车业务随即引发广泛质疑。

比如说司机的资质问题，此前被投诉为何仍能接单？比如乘客隐私问题，为何披露乘客生活照等信息增加社交元素？比如说报警问题，如何更好地和警方联动？

2018年8月27日，滴滴在全国范围内下线顺风车业务，开始进行整改。

滴滴在7月18日举行的媒体开放日上透露，在安全整改的300多天里，滴滴顺风车共迭代了12个版本，优化了226项功能，整合了包括准入门槛、行前预防、行中保护、行后处置四大模块在内的上百个安全功能和策略。

在隐私方面，个性化头像、

性别、长文评价标签等涉及用户隐私相关的一切敏感信息会永久下线，避免给不法分子挑单的机会。

在安全方面，将在司机注册、接单、接单、上车等多个环节增加人脸识别的频次，平台110报警、行程分享、紧急联系人、路线偏移提醒、行程录音等功能。

不过滴滴当日亦表达了对重启顺风车业务的犹豫。

滴滴总裁柳青透露，2018年乐清事故后，她跟滴滴出行CEO程维两个人在办公室里抱头痛哭了一次，“不一定抱头痛哭是痛哭”。对于媒体“如果再生类似事故怎么办”的问题，她表示，“打死我也不愿意再发生这样的事情”，但她坦承，即便把顺风车做成一个最难用的产品，也不一定能让它100%的安全。

而且，这种安全风险与收益并不匹配。柳青透露，此前滴滴顺风车每天服务100万~200万人，相较于每天服务2000万~3000万人的总量，顺风车业务占比只5%~10%之间，为了这

个业务要不要承担这么大的风险，这些问题在团队内部都是有很大争议的。

不过，对滴滴来说，这项占比并不大的业务价值并不完全体现在经济领域。

所谓顺风车，是指车主将车上的空位分享给前往同一目的地

的乘客，并收取一定费用的出行模式。

相较于当下滴滴平台里诸多在城市巡游的网约车，顺风车的模式显然更符合“共享出行”的理念，更适配滴滴一直致力于构建的品牌形象。

程维强调，顺风车如果未

厦门发布全国首个网约车运营地方标准

对网约车平台、车辆、驾驶员、定价等要素作出明确界定

本报讯 《厦门市网约车运营服务管理标准》7月18日正式发布。厦门市交通运输局人士称，这是全国首个网约车运营服务管理地方标准。

如今，网约车成为都市人出行的主要选择之一，出租汽车客运服务已是城市交通出行的重要力量。

据厦门市交通运输局透露，《厦门市网约车运营服务管理标准》包括运营条件、服务规范、运营管理、信息安全、安全与应急、监督管理等六个部分，其中第一部分当天发布实施，其它五个部分正在征求社会意见。

该地方标准对网约车平台、车辆、驾驶员、定价等要素都进行了明确的标准界定，对职业培训、服务质量考核、规范经营管理制度等也进行了规范。

厦门市运输事业发展中心相关负责人表示，该地方标准有助于提升网约车行业安全和服务水平，规范行业发展，切实保障乘客权益。

目前，厦门全面推进网约车规范管理，建立“互联网+监管”新模式，已为6家网约车平台企业、近2.1万辆网约车和5.1万多名驾驶员办理了从业许可。厦门已实现网约车驾驶员全员持证上岗，其中包括3

来要上线的话，一定不会把规模和盈利当成主要的目标，要做出款让家人用的安全产品。他透露，滴滴2019年在安全方面投入超过了20亿元。

值得注意的是，虽然强调顺风车重启没有时间表，但滴滴方面将此次和媒体的沟通视为顺风车重启的步骤之一。

程维透露，未来还会继续与公众沟通，“综合几轮以后我们会决定是否上线，什么时候上线”。他表示，如果确定顺风车要上线，滴滴将会就此和各级主管部门汇报沟通。

名在厦门的台籍居民。

此外，厦门已建成全国首个驾驶员和车辆信息的交通与公安部门联网审查机制，对申请网约车驾驶员从业资格的人员进行审查，确保其无各类违法犯罪行为，并定期对在岗驾驶员进行再审查再筛选。

据厦门市运输事业发展中心统计，去年以来，厦门已有328名在岗驾驶员因丧失准入资格，而被注销了从业资格证件；共查处不合规网约车经营行为1905起，累计清退不合规车辆超过27万辆、驾驶员3000多名。

（黄咏绸 张秋华）