

全国返乡创业试点扫描

破除体制机制“中梗阻” 搭建返乡创业大舞台

湖南省资兴市大力改善基础设施和公共服务,为返乡农民工创业提供广阔空间和良好条件,形成人才回归、技术回乡、资金回流的集合效应

□ 本报记者 邢成敏
□ 邓小辉

资兴市位于湖南省东南部,耒水上游、罗霄山脉南端,2016年即被有关部委列为全国结合新型城镇化开展支持农民工等人员返乡创业试点城市。

近年来,资兴市突破各方阻力,整合劳动职业培训资源,产业多元化发展正在形成人才回归、技术回乡、资金回流的集合效应,当地基础设施和公共服务极大改善,为返乡农民工创业提供了广阔空间和良好条件。

整合多个部门“畅机制”

资兴市委书记黄峥嵘在接受记者采访时表示,资兴市被列为农民工返乡创业试点城市是机遇更是挑战。资兴首先整合了劳动培训资源,组建了市职业教育学校,实现了农民工由“苦力型”到“技术型”的转变。其次推进产业化多元发展,依托绿色生态资源优势,注重发展精品民宿、电子商务产业园、大数据产业和水果种植等,增强返乡农民工在家乡创业的定力。

近年来,资兴市引进了一大批高科技企业,兴建了众多工业园区,经济活力开始迸发,但用工趋紧问题也显现出来。园区内80%的企业存在不同程度的“用工荒”,但这种“用工荒”,并非“数量荒”,而是“结构荒”“技工荒”。为此,资兴市启动实施“一户一产业工人”培养工程,把以往的“民工经济”转变为“技工经济”。

针对“15个部门却培养不出企业需要的实用人才”问题,资兴市大刀阔斧进行改革,由市委书记任顾问、市长任组长,从各部门抽调精干力量,具体负责全市产业工人培养工作的统筹协调、督查考核等工作。对原来有培训任务的劳动、人事、农业、教育、科技、工会、残联等多达15个部门进行整合,统筹15个部门的人、财、物等资源,统一组织协调、统一培训基地、统一培训计划、统一劳务信息、统一资金管理、统一考核考评,原来审批的15个章变成了1个章,从根本上解决了体制“中梗阻”问题。

实现职业培训“零门槛”

资兴市整合公办、民办各类职

业教育资源,组建市职教中心,先后投入3200万元改善教学条件,提升办学能力。针对全市职业教育师资结构不合理、专业配置不科学、培训方式与现实需求脱节等突出问题,组织在职职教人员再培训,提高职教人员教学水平。广揽各类专业人才,以市政府名义特聘48位专家学者组成专家讲师团,有效解决了热门专业师资短缺问题,形成了职业教育中心的拳头优势,大职教格局的规模效应凸显。

资兴市通过财政保障,实现职业培训“零门槛”。建立职业培训经费保障机制,用政府买单等优惠政策吸引城镇居民参加培训,市财政每年安排5000万元以上专项经费用于职业培训,推出“免培训费、生活费、住宿费,给误工补贴”等政策,中职生“零费用”上学。库区移民每人给予1000元~1500元培训补助,拿到技能培训合格证就业上岗者,再发放300元的就业上岗补助。为保障“全免费”落到实处,明确每年安排30%的城市教育附加费足额用于职教,并按全市总人口人均1元安排专项职教工作经费,为广大城镇居民参加各项技能培

训消除了后顾之忧。

资兴市还实施扶持创业带动就业。发布创新创业“六免六补两优先”政策和“大学生创业五条鼓励措施”。“六免”指免费创业指导、免费培训、免费物业管理、创业贷款免息2年、税费减免、减免企业养老保险费,“六补”指创业、房租、水电、社保、岗位、就业见习补贴,“两优先”指优先入住公租房,优先创业落户、子女入学。只要是年满18岁的创业者,有合适的创业项目,都可享受相关扶持政策,一个符合条件的大学生来资兴创业,最高可得40万元的补贴和10万元的免息贷款。

资兴市突出转型升级主题,加快经济结构战略性调整,积极推动创新创业政策落地,吸引农民工返乡创业,走出了一条以返乡创业培育接续产业促进脱贫解困的新路子。明确创业市场准入、证照办理、税费减免、融资信贷等扶持政策措施,通过加强扶持引导,破解了影响返乡创业的政策壁垒,优化了返乡创业机制体制环境。努力打造“全国最具影响力的创业型城市”品牌,重点围绕旅游、农业、园区等三大经济板块发展特色品牌,让1200余名返乡农民工当上了“导游”,让1000余名返乡农民工学到了技术,让15,000余名农民工进厂务工,新增创业3200余人,不仅富了返乡农民工的“脑袋”,更富了返乡农民工的“口袋”。

资兴市针对返乡农民工创业主体的创业需求,高标准建设创新创业基地,在“三湘四水”创业街形成“返乡农民工创业园”,为创业团队和企业提供全要素、低成本、便利化、开放式服务平台和一系列创业成长“套餐”服务,2016年度被评为“湖南省创新创业带动就业示范基地”。投资400多万元成立创业指导服务中心,新建“资兴市人力资源市场”,创建“资兴人才网”和微信公众号,组建由60余名专家构成的创新创业指导专家服务团,对创业者实行“一对一”创业帮扶指导,高标准设立以展示典型人物创新创业事迹、成果等为主要内容的展示大厅。打造创业孵化平台,投资6000多万元在东江湖国家5A级旅游景区入口处创建总面积达10万平方米的“湖南省农民工返乡创业园示范基地”。

返乡农民工成为旅游新业态

的生力军。资兴市充分利用东江湖国家5A级景区等多项国家级旅游品牌叠加效应,按照“生态+”理念,推动全域旅游开发。以东江湖景区为核心,打造一批如白廊环湖路、大王寨、回龙山、黄草潇湘风情小镇、流华湾等景区景点,深入挖掘“水文化”内涵,大力发展精品民宿和乡村旅游。通过政策宣传和主动上门服务,李杨泉、杨振莉等30余名返乡人员先后创办了“东江湖一号院”“那一年”“山水雾间”“猫鱼客栈”“伴山美居”等50多家精品民宿和乡村旅游服务。

培养特色农业“排头兵”

返乡农民工也是特色农业的“排头兵”。东江湖鱼、东江湖果、东江湖茶等成为叫得响的全国品牌,使越来越多的返乡农民工看到了其中的商机,纷纷回乡创业。他们利用多年在外积累的资金,为农村产业发展带来了新理念和新技术,引领了农村产业发展新方向。他们采取在外学习到的“基地+合作社+电商”模式,以规模土地流转承包大力发展观光农业、色彩农业,依托规模种植养殖拓展采摘游、体验游等产业化和特色农业项目。目前,该市返乡农民工创办的农民专业合作社已达300余家,占全市农民专业合作社的60%。

资兴市兴宁镇的曹江礼和李月良回乡创业时单独发展养殖业并不顺利,后经当地党委、政府引荐加入返乡创业农民工经济能人樊传胜的组织,组建了百胜移民专业合作社,负责养殖和技术指导,并陆续发展会员200多户,推动地方渔业、生猪养殖业、水果种植业发展。如今,每个会员的年均收入都达到50万元,成为当地发展农业产业的领军人物。

资兴市东江湖生态治理不仅带来了旅游返乡创业红利,而且充分利用“冷源宝库”(东江水常年温度5℃~13℃)发展大数据产业园。此类高新技术产业为返乡创业“能人”提供了舞台。一位大数据产业园负责人讲,他们这里负责配电的员工就是从深圳华为公司回来的。正是利用优质的冷水资源、充沛的电力、良好的区位和天然的生态等不可复制的优势,东江湖大数据中心成为中国第一、世界领先的绿色节能大数据中心,同时也吸引本土大批在外优秀人士归来就业。



打工仔返乡创业年入超百万元

1995年,25岁的汪明刚和妻子殷天琴开始在北京的一家葡萄种植园打工,一干就是17年。2012年,夫妻俩回到位于重庆市彭水苗族土家族自治县的农村老家自主创业。汪明刚利用自己在北京打工时学到的葡萄种植和管理技术,选择种植葡萄创业。他借助自己的葡萄基地,发展采摘园和农家乐经济,同时还种植起草莓、柚子、圣女果、茄子、辣椒等水果和蔬菜,延伸产业链条、促进农旅融合。2018年,汪明刚一家的收入达到了170多万元,而且先后带动50多名乡亲增收。图为汪明刚在蔬菜种植基地采摘茄子。

新华社记者 王全超 摄

我国将加快解决乡村产业发展“人地钱”难题

本报讯 为优化乡村产业发展环境,我国将强化支撑保障,落实用地和财政金融支持政策、人才政策,推动解决乡村产业发展的“人、地、钱”难题。

农业农村部副部长余欣荣在近日召开的全国乡村产业振兴推进会上表示,产业兴旺是乡村振兴的重要基础,是解决农村一切问题的前提。2018年,我国规模以上农产品加工业营业收入达14.9万亿元,乡村休闲旅游营业收入超过8000亿元,返乡下乡创新创业人员累计达到780万,一批彰显地区特色、体现乡村价值、乡土气息浓厚的乡村产业正在成长壮大。

余欣荣说,下一步要吸引更多资金、技术、人才、土地等资源向乡村汇聚。引导地方在安排土地利用年度计划时,加大对乡村产业发展用地的倾斜支持力度,探索针对乡村产业的省市县联动“点供”用地政策,开展县域乡村闲置集体建设用地、宅基地及“四荒地”等土地综合整治,盘活土地资源用于支持乡村新产业新业态发展。

同时,会同有关部门,进一步提高土地出让收入用于农业农村的比例,推动县域金融机构将吸收的存款重点支持当地发展乡村产业,鼓励有条件的地方按照市场化方式设立乡村产业发展基金,多渠道满足乡村产业发展资金需求。

要加大高素质农民培训力度,支持职业院校扩大农村定向招生,建立健全科研人员校企、院企共建双聘机制,支持科技人员以科技成果入股企业,探索股权分红等激励措施,强化乡村产业发展人才保障。

(于文静 朱国亮)

四川今年新增返乡创业农民工2.79万人

本报讯 近日,来自四川省农民工工作座谈会上消息称,四川已累计发放农民工社保卡2256.59万张,今年以来新增分配农民工公租房3785套,发放租赁补贴1634万元,为农民工讨回欠薪、挽回经济损失1.19亿元。

四川省人社厅相关负责人表示,四川农民工转移就业总量稳定在2500万人左右。为促进农民工“稳就业”,今年以来,四川大力开展就业宣传、岗位发布、择业指导、“春风行动”专场招聘和东西部劳务扶贫协作等,共组织各类招聘活动2000余场,为农民工提供就业岗位1000多万个。

目前,四川建立了全省农民工基本信息数据库,利用“大数据”为农民工就业创业提供更加精准的公共服务。今年以来,四川新增返乡创业农民工2.79万人,创办企业9025个,带动就业11.58万人;全省发放农民工创业担保贷款9.43亿元,比去年同期净增约4亿元。

接下来,四川将结合市场用工需求,大力开展订单式、定向式、委托式和在岗提升培训,增强培训的针对性和有效性,培育具有专业技能和工匠精神的高素质劳动者和技能人才;开展农民工随迁子女入学“三免一补”、住房保障、跨省异地就医备案等;继续建立健全农民工维权绿色通道和农村留守儿童、留守妇女、留守老人关爱服务体系。

(陈健)



公司高管返乡创业成为“新农人”

今年54岁的周玉高现在是重庆忠县高鹏生态农业有限公司的负责人。2010年,周玉高辞去待遇优厚的公司高管职务,回到老家忠县马灌镇创立了这家公司。公司陆续在当地流转土地1000余亩,种植优质杂交水稻,实施“水稻+鱼、虾、蛙”为一体的生态种养,大力发展特色高效农业、生态观光业,进一步延伸产业链条、促进农旅融合。图为周玉高(前)与村民在位于马灌镇果园村的无土栽培西红柿大棚内提着刚采摘的西红柿准备装运。

新华社记者 王全超 摄

栽下梧桐树 引得凤凰来

河南省台前县大力实施“筑巢引凤”工程,支持外出务工人员返乡创业

□ 本报记者 郭冠军

台前县位于河南省东北部,豫鲁两省交界处,总面积454平方公里,人口38万,其中在外务工人员近10万人,是国家扶贫开发工作重点县、中原经济区濮范台扶贫开发综合试验区的重要组成部分。

2017年,台前县被国家发改委、工业和信息化部、财政部等10部委联合确定为全国第三批结合新型城镇化开展支持农民工等人员返乡创业试点县。试点工作开展以来,台前县坚持把支持农民工等人员返乡创业作为推动经济高质量发展的重要抓手,大力实施“筑巢引凤”工程,积极优化营商环境,搭建返乡创业平台,形成人才回归、技术回乡、资金回流的返乡创业热潮,为推动县域经济发展和脱贫攻坚注入了新的活力。

服务先行 激发回乡创业热情

台前县在政策支持、资金扶持方面服务先行,为回乡创业人员在落户、子女就学、社保等方面提供相关优惠政策,加大创业担保贷款扶持力度,对于积极吸纳贫困户的返乡企业降低门槛。

为鼓励返乡创业,台前县推出系列优惠政策:在县城有合法固定住所的回乡创业人员,凭相关证明办理落户手续,子女就学与城镇居民子女同等对待,免收转学手续费、借读费等;凡在异地缴纳社会保险费的回乡创业农民工,社保经办机构根据其工龄和缴费年限,接续社会保险手续,并享受城市经济适用房和廉租房相关优惠政策;对已回乡创业且带动能力强的先进典型和成功人士,通过广播、电视、

网站等媒体,广泛宣传他们的典型事迹,每年从中评选出“回乡创业模范”“创业之星”等先进人物,并给予奖励,既增强回乡创业人员荣誉感,又激发大家回乡创业热情。

近几年,台前县累计发放小额信贷4.95亿元,清水河工业园区濮阳市豪杰服饰有限公司和舞林鞋业有限公司、侯庙镇台前县兄弟包装有限公司、后方乡濮阳市华强电机有限公司、马楼镇锦鹏机械制造有限公司、孙口镇永甲实业等返乡创业企业均享受到50万元~100万元担保贷款,解决了农民工资金短缺问题,保证了企业正常运转。

搭建平台 为返乡创业注入新动能

为实现大众创业、万众创新目标,落实精准扶贫政策,台前县结合当地实际,在产业集聚区南

侧规划建设了三处外出务工人员返乡创业园,共占地800余亩,建设58栋大型连体厂房,主要入驻汽配、服装、塑料、羽绒加工等劳动密集型小型企业。目前,已入驻企业26家,洽谈入区意向项目23家,安排富余劳动力5000余人。

台前县马楼镇黄那里村电商带头人黄冲经营的濮阳市梦牵梦实业有限公司先后在淘宝、阿里巴巴开办5个店铺,实现年网络销售额2000万元左右,带动10名建档立卡贫困户增收。

黄冲只是台前县众多回乡创业者中的一员。台前县结合全国电子商务进农村综合示范县建设,建成了电商产业园、电商物流中心,9个乡镇电商服务站,280个村级电商服务点,形成了县乡村一体化电商服务体系,2019年1月~6月电商交易额4.55亿元。目前,该

县已发展电商企业300余家、农村网店4800余家,电商从业人员达到3万余人,带动2219名建档立卡贫困户就业。

台前县积极构建精准扶贫就业基地,着力培养创业带头人。台前县返乡创业就业基地是“基地+产业+致富带头人+贫困户”的首创模式。该县新建改建精准扶贫就业基地总数达126个,通过实施选准产业、选好企业、综合施策、持续跟进措施,发动在外创业人员带着“绿色项目”返乡创业。截至目前,精准扶贫就业基地扶持的产业项目有汽车配件、服装加工、手工编织、箱包制造、农业养殖等,最大限度整合资源、节约创业成本、提高企业经济效益,激发了贫困乡村的内生潜力。目前,返乡创业项目近500余个,实现年利税达1.5亿元,提供就业岗位3000余个。