

借力信用监管 公共资源交易更加“阳光”

构建以信用为基础的 新型监管机制进行时

□ 本报记者 岁正阳

点击进入“全国公共资源交易平台”官网,首先跃入眼帘的就是“公开 公正 规范 透明”,这八个大字有序分布在一个形状为半圆的淡蓝色球体上,安静地昭示出平台内每一笔交易的关键词。

“阳光是最好的防腐剂。”在公共资源交易领域,要保证公正公平,不仅需要全社会监督,也需要借助其他手段来催化。信用监管,就是其中一种。介入信息公开、引入“信用指数”、嵌入信用报告……近年来,信用监管在公共资源交易领域生根发芽、落地开花,实现了政府和服务对象的良性互动,见证了社会治理的“诚信速度”。

信息公开营造阳光环境

“在合肥办事儿非常方便,不像在外地时抱着标书来回奔波,这里的流程更规范,办事效率更高。”来自北京一家教育图书公司的战君对安徽合肥公共资源交易中心的规范服务竖起大拇指。

“打造规范统一的共享共用公共资源交易平台,推动资源交易的‘阳光化’运行、市场化配置、合理化定价、在线化操作,是深入推进简政放权、放管结合、优化服务改革,创新事中事后监管,建设现代市场体系的重大举措。”安徽省公管办有关负责人说,这对于提高政府管理水平和效率,防止权力寻租和滋生腐败,促进创业创新与公共资源的便捷有效对接,具有重要意义。

让公共资源交易真正姓“公”,建立统一的公共资源交易市场是重要的一环。

近日,国务院办公厅转发国家发改委《关于深化公共资源交易平台整合共享的指导意见》,提出强化信用监管,加快公共资源交易领域信用体系建设。

除了合肥,山东青岛等地在强化信用监管方面的探索也可圈可点。

记者在采访中了解到,青岛市“一库三平台”由交易主体

库和信息平台、交易平台、行政监督平台组成,自2017年12月上线试运行到2018年底,已完成了279个招标采购项目的线上交易,实现全市统一交易平台、统一信息发布、统一交易规则、统一业务流程、统一管理制度、统一服务标准、统一CA认证、统一信用考评“八统一”。公共资源交易活动全流程透明运行,动态留痕,事后可追溯,规范交易行为,全程电子化、网络化、标准化,实现“让数据多跑路,让群众少跑腿、零跑腿”。

同时,青岛在全国首推主体信息“承诺制”,以公示制度替代信息资料现场审核。为实现“零跑腿”注册,在平台注册的交易主体,在签订并上传《公共资源交易诚信承诺书》的基础上,交易主体依据承诺对注册企业、从业人员、资质和资格、业绩等信息的真实性、完整性负责,注册资料进行网上公示,接受社会公众和潜在交易主体监督。

青岛市相关负责人表示,这不仅维护了公共资源交易秩序,也进一步营造了“一处失信、处处受限”的市场环境。

信用指数激发诚信生态

广州白云机场综合保税区南区(二期)查验平台及配套设施项目施工监理的中标结果显示,某承包商A公司的商务、服务、价格得分合计73.06分,另一家承包商B公司为70.82分。但A公司的诚信综合评价得分为57分,B公司较A公司高出9.4分。最终,B公司凭借信用优势,成功中标。

类似这样守信受益、失信受制的案例,在广州公共资源交易领域屡见不鲜。在广州地铁、白云机场扩建等2.3万余宗房建市政项目招投标中,一大批信用良好的承包商脱颖而出。

这得益于广州公共资源交易中心建立的公共资源交易信用指数体系。据了解,信用指数评价体系覆盖各方市场主体,其中招标人(采购人)信用评价指标涵盖招标信用、相关主体评价等;投标人(供应商)信用评价指标涵盖投标信用、社会信

用、履约信用和跨行业跨区域信用等;评标评审专家的信用状况评价指标涵盖评标质量、行为规范、工作态度和相关部门评价等。

截至2018年底,信用指数已在4508宗政府采购项目评审中应用,覆盖供应商17,828家、评审专家4000余名,采购人4872个。上述创新做法获得了政府部门和各方交易主体的高度肯定,取得了显著成效。在广州,公共资源交易领域已初步形成了“一处失信,处处受罚”的惩戒机制,营造了诚信竞争的交易氛围,改善了营商环境,激发了市场活力。在广州交易中心注册的企业,从1万余家增长至5万余家,该中心已发展成为全国企业进场数量最多、交易活跃度最高的公共资源交易平台。在2018年中国城市信用建设高峰论坛上,广州公共资源交易“信用指数”应用案例获得2018年全国信用应用十大实践成果奖。

国家发改委副主任连维良在2018年8月带队到广州公共资源交易中心调研信用体系建设情况时,高度评价了广州在公共资源交易信用体系建设方面取得的成绩,认为广州的做法走在了全国前列,经验值得在全国推广。

信用报告倒逼市场主体

“就是这领先的0.01分,让我们最终拿下了这个项目!”浙江亨达建设有限公司负责人于建禄回忆起之前公司竞标成功的一个项目时激动地说。原来,2017年6月,义乌经济开发区委员会招标的义乌市龙行路和顺通路的配套工程公布了竞标结果,浙江亨达建设有限公司最终成功凭借超出第二名0.01分的优势赢得了这个标的为1500万元的项目。

“当时竞争非常激烈,和竞争对手之间的比分非常接近,但因为我们是诚信等级为A的企业,在参加招标投标时可以加1分,这让我们本来处于落后的局面一下子得到了改观,反超对方0.01分,我们‘逆袭’成功!”于建禄说话时透着满满的自豪。

据了解,2017年年初,义乌市要求在全市公共资源交易活动中应用信用报告,信用报告分为综合信用报告和行业信用报告。其中行业信用报告按行业要求进行使用;综合信用报告评级分为A、B、C、D、E五类,其中A类企业在选择入围资格时,可优先予以入围;在计算总分时可进行加分,加分值占总分值的0.5%~3%。

“企业的诚信等级会直接

影响到参加招投标的结果,因为会有相应的加分项,这对于一个想做大做强企业非常重要。”于建禄说,现在自己可以经常到相应的平台上查询企业的诚信等级,公司已设有专人负责管理信用方面的工作,员工越来越重视公司的诚信状况。

同样在招投标领域中应用信用报告的还有江苏宿迁。针对招投标过程中的围标串标、弄虚作假、违法转包分包等现实问题,宿迁把信用管理引入到招标采购活动中,全面实行第三方信用报告、信用承诺、信用差别化管理。实行第三方信用报告以后,截至2018年底,已有82家企业因信用报告评价等级较低而失去了投标资格。招标投标市场呈现出良性发展态势,其中招投标一次成功率由2014年的85%上升到当前的接近100%,投诉率由2014年的3%下降到当前的不足0.5%。

建立以信用为核心的新型市场监管机制是党中央、国务院作出的战略部署,而公共资源交易领域一直是市场监管中的痛点难点。相信随着信用手段的嵌入,一个统一开放、竞争有序的现代公共资源交易体系、市场体系必将逐渐呈现在我们眼前。



新疆吐鲁番:“沙疗+”激发乡村活力

每年6月~8月,新疆吐鲁番最高温度可达45℃以上,沙丘表面温度可达70℃,是进行沙疗的最佳时节。据吐鲁番市统计,每年慕名到吐鲁番进行沙疗的游客达30余万人。当地鼓励村民发展沙疗系列产业,创办沙疗所、家庭旅馆、餐馆、商店等,为游客提供更好的住宿、餐饮和休闲娱乐环境的同时,拓宽村民增收渠道。图为游客在吐鲁番市维吾尔医院沙疗中心体验沙疗。

新华社记者 丁磊 摄



河北永清:“鲜花经济”富乡村

近年来,河北省永清县刘街乡胜利村围绕土地增效、农民增收,瞄准京津花卉市场需求,大力发展“鲜花经济”。截至目前,该村已建成高标准鲜花温室大棚74个,年产鲜花100多万盆。图为花农在胜利村的鲜花大棚内展示鲜花。

新华社记者 李晓果 摄

要闻速递

长江江苏段建成首个污染物全接收港

免费接收货轮上的生活污水

本报讯 长江江苏段首个船舶污染物“零排放、全接收”示范港区在泰州港泰兴港区启动试运行。

近日在泰州港泰兴港区内,负责接收船舶污水的“长发88”轮,通过管道与在此停靠的“鑫源1899”货轮对接,免费接收货轮上的生活污水,再将它们运送到专门的处置部门,并按要求填写联单表格,全面记录污染物收集、处理情况。

“鑫源1899”货轮属危化品运输船舶。船长李军介绍,

以前生活污水经常是处理后在航行中排放,对长江也有污染,到岸接收的难度大、成本高。“现在泰兴港为我们免费接收,既减少了航行成本,更保护了长江环境。”李军说。

泰州海事局泰兴海事处处长严栋说,过去由于船舶污染物接收工作机制不够健全,收费高,部分船舶偷排,破坏生态环境。“今后我们港区内进出港船舶生活污水实行全免费接收,可以从源头上减少偷排现象的发生。”

(陈席元)

山东加力推动新旧动能转换基金投资

参股基金注册一年内投省内项目让渡全部收益

本报讯 取消设立环节的政府审批和政策性审查,降低申报门槛、对参股基金注册设立一年内投资的省内项目让渡全部收益……山东省近期采取一系列措施,推动新旧动能转换基金加快投资。

目前,山东省级共批准设立48只新旧动能转换基金,认缴规模2745亿元;基金投资规模不断扩大,投资效益逐步显现。

为推动基金加快投资、更好发挥效益,山东省近期提出,将引导基金中的山东省财政出资部分作为新动能基金公司注册资本金,在管理体制上变“委托管理”为“直接投资”;山东省级相关部门单位不干预基金日常经营、不参与基金投资决策,不指定具体投资项目。

在申报门槛上,山东省将基础设施类、产业类和创投类的设立门槛,分别由50亿元、30亿元、5亿元,调整为30亿元、10亿元、2亿元;将基金管理机构实缴注册资本,由不低于2000万元调整为不低于1000万元;提高引导基金出资比例,将引导基金出资产业类基金比例由20%调整为一般不超过25%。

在政策激励上,对参股基金注册设立一年内投资的山东省内项目,引导基金让渡全部收益;参股基金注册设立两年内,投资进度不低于认缴规模50%的,对基金管理机构最高奖励200万元;参股基金工商注册3年内,社会出资人可以原始出资额购买引导基金所持股权。

(陈灏 陈国峰)

海南探索邮轮港口海上游试点

加快三亚向邮轮母港方向发展

本报讯 海南省政府办公厅近日印发《海南邮轮港口海上游航线试点实施方案》,提出围绕打造“海南国际旅游消费中心”的战略定位,加快三亚向邮轮母港方向发展,探索创新中资非五星红旗邮轮开展海上游航线试点,鼓励运输经营人丰富航线产品,培育邮轮旅游消费新热点。

方案明确,海上游航线是指从海南三亚、海口邮轮港出发,在经批准的水域范围内航行,并返回始发港口,不再停靠其他港口的航线。在五星红旗邮轮投入运营前,中资邮轮运输经营人可以用其拥有或者光租的非五星红旗邮轮开展海上游航线试点。

中资邮轮运输经营人是指取得《国际班轮运输经营资格登记证》,且中资(内地资本)出资比例不低于51%,从事国际邮轮运输业务的企业法人,邮轮船龄不得超过30年。中资邮轮运输经营人不得擅自将经批准开

展试点业务的邮轮转租他人。

方案鼓励中资邮轮运输经营人设计丰富多样的邮轮海上游航线,满足游客和居民海上看日出、海洋文化体验、主题邮轮体验、企业休闲商旅以及私人聚会等多样性的消费需求。

中资邮轮运输经营人申请试点邮轮海上游航线业务,应提交航线试点申请书、《国际班轮运输经营资格登记证》等申请材料。

海口出入境边防检查总站应按照便民高效的原则,简化旅客登轮证件管理和查验,中国内地居民凭有效居民身份证或出入境证件,中国港澳台籍居民凭港澳居民来往内地通行证或台湾居民来往大陆通行证,外国籍人员凭有效出入境证件及本航次邮轮票务信息证明(中资邮轮运输经营人的售票证明或旅客实名购买的船票)申办登轮许可,并为旅客提供快速便捷的通关手续。

(吴茂辉)

《1版

为新时代政法工作创新发展提供有力支撑

最高人民检察院统一规范业务机构职能名称,制定新的部门“三定”规定。针对刑事检察职能分段行使导致重复劳动、效率不高、内外衔接不畅的实际,优化刑事检察机构设置,实行捕诉一体;分设民事、行政检察机构;着眼公共利益代表的新定位和法律的新赋权,增设公益诉讼检察部门。

公安部抓住影响和制约公安事业发展的体制性障碍、结构性矛盾、深层次问题,坚持以解决“脖子以上”问题为突破口,积极推进以提升效能为核心的现代警务管理体制变革,推动公安部机构改革。

国家移民管理局2018年4月2日正式挂牌后,有机整合出入境管理、边防检查职责,建立健全签证管理协调机制,围绕构建新时代国家移民管理体制

开展深入研究论证,围绕国家经济社会发展大局集中推出一批便民利民措施。

新组建的司法部机构改革工作启动迅速、准备充分,较党中央明确的时间节点提前半个月实现原司法部与原国务院法制办人员集中办公和转隶工作,对外统一履行工作职责。重新组建后的司法部,不仅承担中央全面依法治国委员会办公室相应工作职责,同时还实现了立法、执法、司法、守法普法各环节职责一体、全面贯通。

“物理合并”基础上产生“化学反应”

今年3月27日,最高法副院长、知识产权法庭庭长罗东川担任审判长,敲响了知识产权法庭“第一槌”,公开开庭审理一起发明专利权纠纷案并当庭

宣判。4月6日,最高法知识产权法庭以电子方式送达裁判文书,从立案、开庭到结案送达,仅用50天,充分体现了审理的公正与效率。

一年来,改革红利不断释放、人民群众获得感更加充盈——

6月27日,公安部新闻发布会,新组建的公安部食品药品犯罪侦查局亮出一份醒目的“成绩单”:今年1月~5月,全国公安机关共侦破危害食品安全犯罪案件4500余起,抓获犯罪嫌疑人8500余名,捣毁黑工厂、黑作坊、黑窝点3800余个。

据新华社报道,全国实行办理护照等出入境证件“只跑一次”制度;全国陆海空口岸中国公民出入境通关排队不超过30分钟;内地居民申领出入境证件“全国通办”“只跑一次”……

国家移民管理局挂牌成立以来,

全国移民管理系统的领导、指挥和保障体系迅速构建、顺畅运转,改革红利频频释放。

一年来,一些被视为“大手笔”的改革备受瞩目——

内设机构改革后,最高人民检察院的十个检察厅进入公众视野,刑事、民事、行政、公益诉讼“四大检察”并行的法律监督总体布局形成。

分设民事、行政检察机构,着力解决“重刑轻民”问题;专设公益诉讼检察机构,忠实于公共利益代表的嘱托和法律赋权……“四大检察”布局,让法律监督不断做实做强做优,更加全面协调充分。

一年来,一些要啃硬骨头的改革迈出实质性步伐——

2018年6月29日,司法部在国新办新闻发布会上宣布,没有法律法规规定的证明事项

将一律取消。司法部专门成立证明事项清理工作领导小组,开通“群众批评——证明事项清理投诉监督平台”,组织专门力量处理群众反映的问题。截至3月,各地区、各部门共取消13,508项证明事项。

民之所望,改革所向。面对新时代人民群众对公平正义的更高需求,政法领域机构改革后将为社会公众提供更优质、更高效、更贴心的服务。

走过千山万水,仍需跋山涉水。

当前我国改革已进入攻坚期和深水区,复杂程度、艰巨程度前所未有。人们坚信,协同高效、运行顺畅的政法机构必将为政法领域全面深化改革提供坚强组织保障,助力将政法领域全面深化改革进行到底,勇攀新时代政法领域改革的高峰。