



改革网



中国改革报微信

为新时代政法工作创新发展提供有力支撑

——政法领域机构改革综述

□ 熊 丰

把改革进行到底，是新时代的最强音。

政法领域机构改革，是推进国家治理体系和治理能力现代化的题中之义。

一年来，在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下，全国政法机关按照《深化党和国家机构改革方案》要求，构建优化协同高效的机构职能体系，实现了职责有机整合、内部业务融合，确保在“物理合并”的基础上产生“化学反应”，更好地保障公平正义、服务经济社会发展。

一场在更高起点上推进的重大改革

近日，中央扫黑除恶专项斗争三轮督导结束，实现对全国各省（区、市）全覆盖。通过三轮督导，全国共打掉涉黑组织2104个、涉恶犯罪团伙27、247个。从湖南新晃一中“操场埋尸”案到云南孙小果案，再到黑龙江哈尔滨市呼兰区委原书记、原区长等14名涉黑“保护伞”被查处，扫黑除恶专项斗争“打伞破网”同步推进，广大群众拍手称快。

这一成绩的背后，是机构改革后的中央政法委有效承担起全国扫黑除恶专项斗争，高效运转，统筹协调、督促指导扫黑除恶专项斗争部署的具体落实，推动专项斗争不断向纵深发展。回顾今年1月，习近平总书记在

中央政法工作会议上的重要讲话，为新时代政法事业发展擘画了宏伟蓝图——

“政法系统要在更高起点上，推动改革取得新的突破性进展，加快构建优化协同高效的政法机构职能体系。”

“要优化政法机关职权配置，构建各尽其职、配合有力、制约有效的工作体系。”

“要推进政法机关内设机构改革，优化职能配置、机构设置、人员编制，让运行更加顺畅高效。”

随着政法领域机构改革的持续深入推进，侦查权、检察权、审判权、执行权互相配合、互相制约的体制机制不断健全，政法机关职能配置、机构设置、人员编制持续优化，政务、业务运行更加顺畅高效。

回望2018年3月，中共中央印发《深化党和国家机构改革方案》。政法领域机构改革正是深化党和国家机构改革的重要组成部分。

一场系统性、整体性、协同性的政法领域机构改革拉开帷幕，呈现前所未有的广度和深度。

政法领域机构改革不仅是贯彻落实党和国家机构改革方案，也是促进新时代政法事业长远发展、推进执法司法公正、回应群众新期待的实际需要。

中央政法委负责人指出，要认真学习贯彻习近平总书记全面深化改革重要思想，进一步提高政治站位，增强“四个意识”，从更高层次上系统谋划、

统筹推进政法领域机构改革和司法体制改革，形成全方位深层次的政法领域全面深化改革新格局。

党的十八大以来，政法领域改革全面发力、多点突破、纵深推进，涉险滩、闯难关，做成了想了很多年、讲了很多年但没有做成的改革，对维护社会公平正义发挥了重要作用。

在更高起点推进政法领域全面深化改革，就要加快构建优化协同高效的政法机构职能体系，与持续深入推进的司法体制改革形成化学反应、耦合效应，为新时代政法工作创新发展提供有力支撑。

改革全面发力、多点突破、纵深推进

改革要聚焦、聚神、聚力抓落实，做到紧之又紧、细之又细、实之又实。

一年来，政法领域机构改革在党委政法委、人民法院、检察机关、公安机关、司法行政机关等全面铺开。

注重统筹部署、一体推进，从构建优化协同高效的政法机构职能体系到优化职能配置、机构设置、人员编制，破难题、补短板、强弱项，一个系统完备、科学规范、运行高效的政法机构职能体系正大踏步走来。

建立多层次协调机制和程序。政法口专项小组对负责的各项改革任务逐项明确任务书、时间表、路线图。中央政法委负责同志先后主持召开政法口专项小组全体会议、推进会、专题会

议。政法口专项小组抓好任务归口统筹、主体推进工作。

各成员单位分别成立改革领导小组和办公室，负责本部门机构改革工作的统筹协调、整体推进、督促落实，研究解决改革组织实施过程中的具体问题，加强部门间沟通协调。

牢牢抓住关键环节。政法口专项小组全面贯彻“先立后破、不立不破”原则，紧紧扭住转隶组建、制定“三定”等关键环节，严格落实机构编制职数框架，加强方案审核把关，不讲条件、不搞变通、不打折扣，精细操作实施。

统筹开展法律修订工作。针对改革涉及的立法、执法、司法职能和工作主体身份调整转换问题，系统梳理法律法规修订制定清单，提出有关法律、行政法规和规范性文件修改建议，推动法律法规立改废工作。

中央政法委发挥示范表率作用，以加强党对政法工作绝对领导为统领，科学确定新时代党委政法委工作职责边界，统筹推进综治、维稳、反邪教工作职能调整工作，优化职责配置、机构设置、人员编制，将机构改革工作做精做实。

最高人民法院推进法院组织体系现代化，设立上海金融法院，增设北京、广州互联网法院，设立最高人民法院知识产权法庭，研究健全巡回法庭常态化工作机制，积极稳妥推进省以下人民法院内设机构改革。

》2版



图说新闻

为高铁新线“定妆塑形”

近日，中原大地持续高温天气。在郑万高铁郑州东站至郑州南站区段，中国铁路郑州局集团有限公司郑州工务机械段的工作人员顶着“桑拿天”，驾驶着近150米长的钢轨打磨车，对沿途线路进行“定妆塑形”。图为一辆钢轨打磨车在郑万高铁郑州东站至郑州南站区段线路上作业。

新华社记者 李 安 摄

信用修复有前提有程序有限度

下一步将加快推动完善信用修复的相关法律法规。同时，相关部门已开展对“洗白记录”等违法行为的专项治理行动

本报讯 记者何玲报道 随着社会信用体系建设的深入，联合惩戒机制不断完善，被列入“黑名单”的市场主体如何进行信用修复成为社会关注的热点话题。对此，国家发改委副主任连维良日前在国务院政策例行吹风会上表示，“信用修复不是简单的‘洗白记录’，也不是简单的‘退出惩戒’，而是有前提、有程序、有限度的失信整改过程。”

近日，国务院办公厅印发的《关于加快推进社会信用体系建设 构建以信用为基础的新型监管机制的指导意见》（以下简称《意见》）提出，探索建立信用修复机制。

探索建立信用修复机制是《意见》的重要创新举措。健全信用修复机制既是对国际经验的有益借鉴，更是结

合中国国情的制度创新。信用修复指的是失信主体在彻底纠正失信行为并承担相应法律责任的前提下，在接受诚信教育主动做出守信承诺并按规定履行相关社会责任的前提下，依法依规退出“黑名单”并相应解除失信联合惩戒，依法依规缩短或结束失信信息公示，依法依规规范保存信用记录的相关措施和过程。

一是有前提。信用修复是在失信主体彻底纠正失信行为并履行和承担相应法律责任的前提下，在接受诚信教育主动做出守信承诺按规定履行社会责任的前提下才能进行。

二是有程序。失信主体要依法依规向相关职能部门，也就是做出行政决定、做出失信惩戒决定的职能部门提起修复申请，通过做出守信承诺，完

成失信整改、通过信用核查、接受专题培训、提交信用报告等一系列信用修复方式开展信用修复，相关部门严格按程序予以确认。

三是有限度。信用修复主要是针对无主观故意的轻微或一般失信行为，涉及特别严重的违法失信行为不能退出“黑名单”，不能解除失信联合惩戒，不能结束失信信息公示，失信记录会长期依法依规予以保留。对于轻微或一般失信行为，在彻底纠正失信行为并满足信用修复前提的条件下，

才可以按程序申请退出“黑名单”，并解除失信联合惩戒。申请缩短或结束失信信息公示，依法依规保留信用记录，比如，按照《征信业管理条例》《企业信用信息公示暂行条例》等法律法规，目前的规定一般是不超过5年。

连维良表示，下一步将加快推动完善信用修复的相关法律法规。同时，政府相关部门已开展对“洗白记录”等此类违法行为的专项治理行动，坚决打击各种以信用修复的名义实施的恶意违法失信行为。



改革发展动态

宁夏启动科技项目形成机制改革

通过市场化解决大部分技术需求

本报讯 宁夏启动以需求为导向的科技项目形成机制改革，从需求侧发力，以高质量科技供给助推经济社会高质量发展。

宁夏回族自治区科学技术厅厅长郭秉晨介绍，宁夏每年申报科技项目的企业约占20%，这些企业具有研发人员和研发能力；而80%左右的企业有创新需求和愿望，却没有研发人员和研发能力，长期得不到科技项目支持。同时，科研院所、高校申报项目与地方经济发展和产业需求结合不够紧密，“论文项目”“职称项目”较多，科研成果不接地气、转移转化难等问题比较突出。

“解决这些问题，根本上要靠改革，让市场真正成为配置创新资源的力量，让企业真正成为技术创新的主体，激发全社会创新活力。”郭秉晨说，宁夏将聚焦产业和区域

发展难题，凝练一批技术需求，面向全球征集技术解决方案，通过市场化方式解决大部分技术需求，培育一批核心技术能力突出、集成创新能力强的科技企业。

据了解，宁夏将围绕能源化工、先进装备制造、新材料、生物医药、现代农业等主导产业、特色优势产业和战略新兴产业以及民生改善、社会发展等领域的科技创新需求，按照“需求征集－梳理凝练－智能分析－发布需求－精准对接”的实施路径，采取“征集一批、成熟一批、发布一批、对接一批”的组织方式，聚合全国优势创新资源，汇集精锐力量，全力突破技术难题。

同时，宁夏将进一步提升科技创新服务能力，完善科技成果供给和技术市场体系，力争2020年全区技术合同成交额达到20亿元。

（刘 海）

公安交管“放管服”惠及8亿多人次

共减免申请材料3.6亿多份

本报讯 去年6月以来，全国公安交管部门认真落实20项改革措施，积极推进10项改革新措施，已累计惠及8亿多人次。这是公安部交通管理局近日在深化公安交管“放管服”改革暨车辆管理所规范化建设现场推进会上透露的。

据介绍，公安交管部门实施“放管服”以来，共减免申请材料3.6亿多份，780多万名群众跨省异地检车、考证，全国2万多家汽车4S店、二手车市场、城乡邮政网点等代办交管业务，互联网用户超过2.7亿，累计提供各类服务12.5亿次。

会议要求，各级公安交管部门要全面提升服务经济社会服务企业

群众水平，要夯实源头基础，推动车驾准人规范化、查验考试专业化和源头路面一体化，全面提升防风险、保安全能力水平。要狠抓基础基层，狠抓队伍政治建设、组织建设、能力建设，全面提升车辆管理所正规化规范化水平。

会议还对贯彻公安部服务经济社会发展服务企业群众60项改革新措施作出具体部署，要求将涉及的12项交管新措施作为今明两年深化交管“放管服”改革工作主线，加强组织部署，落实配套保障，分批推进落实，强化督查督办，确保改革取得惠民利企实效。

（李 勇）

江西将建立律师专业水平评定机制

南昌将作为今年首批试点地区

本报讯 日前，江西省司法厅下发《江西省建立律师专业水平评价体系和评定机制试点工作实施办法》，明确江西将建立律师专业水平评价体系和评定机制，加强律师队伍建设，促进律师专业化分工，提高律师专业能力和服务水平，更好地满足社会法律服务需求。南昌市将作为今年首批试点地区，2020年后逐步推广至全省范围。

通知对评定方式、评定范围、参评条件、评定程序等方面做出了明确规定。

根据通知，律师专业水平评价将采取与律师执业年度考核工作相结合的方式，按专业评定专业律师。律师专业水平评价不与律师职称制度挂钩。

评定范围包括9类专业：刑事、婚姻家庭法、公司法、金融证券保险、建筑房地产、知识产权、劳动法、

涉外法律服务、行政法等。且每名律师参评的专业不超过2个，已获得2个专业律师称谓的，可以注销其中1个或者2个继续参评其他专业律师。

参评人申报专业律师前，需通过江西省律师协会专业能力考核，考核合格后发放专业能力考核合格证书，当年有效。参评律师取得专业能力考核合格证书后，每年需要通过所在律师事务所，向当地设区市律师协会提交专业评价指标体系规定的材料申请专业评定。

专业律师评定程序包括申报、评审、公示、颁证等环节。评审采用个人陈述、专业面试、答辩、案卷抽样评估、对参评律师提交的证明材料进行审议等方式，着重考察参评律师的品德、能力、业绩。

（闵尊涛）

重点推荐

借力信用监管 公共资源交易更加“阳光”

2版

破除体制机制“中梗阻” 搭建返乡创业大舞台

4版