

确定支持平台经济健康发展三举措

要优化发展环境,要创新监管方式,强化信用约束
李克强主持召开国务院常务会议,提出要发展平台经济新业态,

本 报 讯 国务院总理李克强7月17日主持召开国务院常务会议,确定支持平台经济健康发展的措施,壮大优结构促升级增就业的新动能;部署进一步加强知识产权保护工作,切实保护各类市场主体合法权益。

会议指出,互联网平台经济是生产力新的组织方式,是经济发展新动能,对优化资源配置、促进跨界融通发展和“双创”、推动产业升级、拓展消费市场尤其是增加就业,都有重要作用。近年来,我国平台经济蓬勃兴起。要遵循规律、顺势而为,支持推动平台经济健康发展。一要发展平台经济新业态。顺应群众需要发展“互联网+服务业”,支持社会资本进入医疗健康、教育、养老家政、旅游、体育等服务领域,提供更多优质高效的便民服务。适应产业升级需要加快工业互联网平台建设及应用,推进制造资源、数据等集成共享,发展智能制造和服务型制造。二要优化发展环境。推进登记注册便利化,放宽新兴行业企业名称登记限制,简化平台企业分支机构设立手续。指导督促有关地方评估旅游民宿等领域政策落实情况,优化准入条件、审批流程和服务。完善平台企业用工、灵活就业人员相关政策。加强政府部门与平台数据共享,今年建成全国统一的电子证照共享系统和电子发票公共服务平台。鼓励金融机构为平台经济发展提供支持。三要按照包容审慎要求,创新监管方式,探索适应新业态特点、有利于公平竞争的公正监管办法,推进“互联网+监管”。强化信用约束,科学合理界定平台主体责任,依法惩处网络欺诈、假冒伪劣、不正当竞争、泄露和滥用用户信息等行为。

会议指出,按照党中央、国务院部署,进一步加强知识产权保护,是完善产权保护制度的重要内容,有利于优化营商环境、促进科技创新、深化国际合作。近年来,各地区和有关部门完善法规政策体系,加大行政执法和司法保护力度,知识产权保护工作取得积极成效。下一步,一要继续加强知识产权执法,一视同仁保护各类市场主体合法权益。加快制定完善专利、商标、版权侵权假冒判断、检验鉴定等相关标准。突出重点强化整治,深化打击侵犯知识产权违法行为专项行动,重罚严惩各类侵权违法行为。推动知识产权快速协同保护。加强知识产权保护国际合作,便利企业海外维权。二要积极推进专利法、著作权法修改进程,推进商标法新一轮全面修改和专利法实施细则、植物新品种保护条例修订,大幅提高违法成本。三要继续提升知识产权审查质量和效率。加快专利审查、商标注册智能化系统建设,确保年底前实现将高价值专利审查周期压至17.5个月、商标注册平均审查周期压至5个月以内的目标,同时提高知识产权授权注册质量,促进增加高价值和核心领域专利。

会议还研究了其他事项。
(据新华社)

改革发展动态

上海建联动机制破解“僵尸企业”注销难

本 报 讯 7月17日,上海市市场监督管理局、上海市高级人民法院共同召开发布会,解读《关于企业注销若干问题的会商纪要》。此次行政机关和司法机关统筹协调,建立协调联动制度,新规实施后,过去无法正常注销的部分“僵尸企业”,将打通注销“堵点”。

据介绍,部分“僵尸企业”由于存在重要文件、账册灭失,或者是股东、重要人员下落不明等情况,凭借公司自己的力量,无法提供注销所需要的部分法定材料。虽然这些企业已经不再从事经营活动,或已经出现了法定的注销情形,但因为尚未注销,不法分子可能会利用仍然存在的营业执照,从事不法行为。

此次,市场监管部门和法院协商,

建立联动协调机制,解决了过去部分法定材料无法出具带来的问题。根据纪要,对于因长期未开展经营活动,账册、文件灭失,企业人员下落不明,无法正常清算的“僵尸企业”,在履行相关强制清算或破产清算程序后,仍无法清算或无法全面清算的,公司清算组或破产管理人可以凭人民法院有关终结清算程序的裁定书,向市场监管部门申请办理注销。

上海市高级人民法院副院长陈萌介绍,政府部门与人民法院建立破产工作统一协调机制,统筹推进与破产程序相关的业务协调、信息共享工作,妥善解决企业破产过程中出现的问题,对于提高市场重组、出清的质量和效率有重要意义。

(周 琳)

重点推荐

归雁经济吹开一江“春水”

2版

坚守“底线” 加大事中事后监管巡查力度

国家发改委召开脱贫攻坚工作领导小组全体会议

本 报 讯 记者刘政报道 为深入贯彻习近平总书记关于扶贫工作的重要论述,落实党中央、国务院关于脱贫攻坚的决策部署,推动中央脱贫攻坚专项巡视反馈问题整改工作走深走实,国家发改委党组书记、主任、脱贫攻坚工作领导小组组长何立峰近日主持召开委脱贫攻坚工作领导小组2019年第五次全体会议,传达汪洋主席和胡春华副总理近期关于脱贫攻坚工作的重要批示精神,学习国务院扶贫开发领导小组《关于解决“两不愁三保障”突出问题的指导意见》精神,听取上半年国家发改委全委脱贫攻坚工作进展情况的汇报,研究部署下半年全委脱贫攻坚和巡视整改工作。国家发改委党组成员、副主任、脱贫攻坚工作领导小组副组长罗文、委副秘书长程晓波出席会议,委脱贫攻坚工作领导小组全体成员和驻京纪检监察组有关负责同志参加会议。

会议指出,中央脱贫攻坚专项巡视反馈意见以来,全委上下对标巡视整改要求,真抓实干改、立行立改、持续发力,推动巡视整改工作取得阶段性进展,成绩值得肯定。国家发改委各司局、各单位要发扬连续作战精神,

坚决克服松口气、歇歇脚的思想,聚焦国家发改委巡视整改“三张清单”和“三个台账”,对账销号、持续整改、逐项清零,对于整改过程中存在的不足,要查漏补缺,持续强化工作措施,确保高质量完成巡视整改工作任务。

会议要求,国家发改委各有关司局要紧紧扭住易地扶贫搬迁工作的“底线”“红线”,加大事中事后监管巡查力度,压紧压实地方责任,督促指导各地稳妥有序推进问题整改。要督促指导各地进一步加强搬迁群众后续扶持工作,解决好搬迁群众就业创业、子女入学、看病就医等问题。要高度重视安置区后续产业发展中的隐性风险,防止出现新的问题。国家发改委各司局、各单位要高度重视定点扶贫工作,积极主动作为,统筹利用好各类政策、资金、项目,充分发挥下派挂职干部作用,推动特色产业、重点项目纳入相关规划,帮助发展农村电子商务,积极开展机关消费扶贫,帮助灵寿县、田东县巩固脱贫成果,助力汪清县如期脱贫摘帽,推动国家发改委定点扶贫工作提质增效。

会议强调,国家发改委各司局、各单位要深入贯彻国务院扶贫开发



国家发改委近日召开脱贫攻坚工作领导小组全体会议
(国家发改委振兴司供图)

领导小组《关于解决“两不愁三保障”突出问题的指导意见》精神,配合有关部门着力解决好“两不愁三保障”突出问题,牢牢把握目标标准,既不能抬高标准、吊高胃口,也不能擅自降低标准。要加大对“三区三州”等深度贫困地区的倾斜支持力度,持续推进基础设施和公共服务补短板项目建设,坚决杜绝“半拉子”工程,

切实增强贫困群众的获得感幸福感。要切实抓好以工代赈、水电矿产资源资产收益扶贫改革试点等重点工作,推动革命老区、边疆民族地区等重点区域脱贫发展。要认真做好国家发改委配合有关部门负责的其他脱贫攻坚工作,加强与牵头部门的沟通协调,积极主动推进,体现责任担当。



图说新闻

“碧海仙山”打造特色民宿

近年来,浙江省温州市平阳县南麂镇依托海岛旅游资源优势,积极引导民间资本、集体产权和闲置民房发展民宿经济,按照“一村一品”布局,依山面海、悬崖而居,打造星空木屋、悬崖酒店和渔村石头城等风格多样的民宿群。目前南麂镇拥有各类民宿50多家,2018年带动包括餐饮、住宿、零售等各类旅游收入1亿多元,实现了风景美向产业美的华丽转身。图为一家临海的小木屋特色民宿。

新华社记者 徐 昱 摄

以信用为基础的新型监管机制凸显七大特点

国家发改委副主任连维良在国务院举行的政策例行吹风会上表示,信用监管的目的就是为守信者“降成本、减压力”,让失信者“增压力、付代价”

本 报 北 京 7 月 1 8 日 电 记者何玲报道 今天下午,国务院新闻办公室就《国务院办公厅关于加快推进社会信用体系建设 构建以信用为基础的监管机制的指导意见》(以下简称《意见》)举行政策例行吹风会。国家发改委副主任连维良在会上指出,《意见》深入贯彻落实“放管服”改革要求,理念新、措施实、针对性强,以信用为基础的新型监管机制的重点内容,主要体现在七个方面。

以信用为基础的新型监管机制,是贯穿事前、事中、事后全生命周期的监管机制。在事前监管环节,通过市场主体“做承诺”“重教育”“用报告”,提高依法诚信经营意识,全面推广主动信用承诺制度,加快许可事项办理进度,扩大信用报告应用范围。在事中监管环节,全面建立市场主体信用记录,鼓励市场主体自愿注册信用信息,开展公共信用综合评价,大力推进信用分级分类监管。在事后监管环节,从健全失信联合惩戒对象认定机制、督促失信主体限期整改、深入开展失信联合惩戒、依法依规实

施市场和行业禁入措施、依法追究违法失信责任等方面,强调用好失信联合惩戒的“利剑”。

以信用为基础的新型监管机制,是分级分类的监管机制。传统监管模式对所有监管主体平均用力,监管成本高,市场主体压力大、受干扰多。以信用为基础的新型监管机制按照市场主体信用状况采取差异化的监管措施。对信用较好、风险较低的市场主体,降低抽查比例和频次。对违法失信、风险较高的市场主体,适当提高抽查比例和频次,列入重点信用监管范围,使监管力量“好钢用在刀刃上”,努力做到诚信守法者“无事不扰”,对违法失信者“利剑高悬”。

以信用为基础的新型监管机制,是大幅提升失信成本的监管机制。失信代价低、惩罚轻、传播少是失信问题高发、频发、复发的重要原因。《意见》“对症下药”“靶向治理”,一是让失信者付出失信记录广泛共享,因而有可能处处受限的成本。二是让失信者付出依法依规公示失信信息、

接受社会监督、市场监督、舆论监督的成本。三是让涉及严重违法失信行为的失信者付出被列入“黑名单”,承受跨地区、跨行业、跨领域失信联合惩戒的成本。四是让涉及极其严重违法失信行为或与国计民生安全攸关领域的失信者付出在一定期限内甚至永远被实施行业禁入、逐出市场的成本。五是让失信行为的责任主体、责任人付出依法依规被问责的成本。让监管长出“牙齿”,从根本上解决失信行为反复出现、易地出现的问题。

以信用为基础的新型监管机制,是信息充分共享和依法依规充分公开的监管机制。信息共享,特别是失信信息的充分共享是实施信用监管的基础。《意见》提出要充分发挥全国信用信息共享平台和国家“互联网+监管”系统信息归集共享作用,形成全面覆盖各地区各部门、各类市场主体的信用信息“一张网”。同时,将市场主体基本信息、执法监管信息等与相关部门业务系统按需共享,支撑形成数据同步、措施统一、标准一致的信用监管协同机制。信息公开,是质

量最高的信息共享和效果最好的失信惩戒。《意见》在成效显著的行政许可、行政处罚信息“双公示”机制基础上,提出依托“信用中国”网站、中国政府网、国家企业信用信息公示系统等开展行政强制、行政确认等更大范围的信息公开,实现“应公开、尽公开”。

以信用为基础的新型监管机制,是充分体现以“互联网+”为特征的大数据监管机制。“互联网+”是实现信用监管高效化、智能化、泛在化的重要载体。《意见》提出在数据有效整合、信用风险预警等方面充分发挥“互联网+”、大数据支撑作用。有效整合公共信用信息、市场信用信息、投诉举报信息和互联网及第三方相关信息,建立风险预判预警机制,及早发现防范苗头性和跨行业跨区域风险。鼓励通过物联网、视联网等非接触式监管方式提升执法监管效率,实现“进一次门、查多项事”,减少对监管对象的扰动。

(相关报道见2版)