



改革网



中国改革报
微信公众号

平稳 不低 含金量高 经济半年报揭晓

国家统计局公布2019年上半年中国经济成绩单，GDP增速6.3%来之不易

□ 本报记者 傅朝欢

7月15日，国家统计局公布2019年上半年中国经济成绩单，包括国内生产总值(GDP)、就业、收入等重磅数据。

经初步核算，今年上半年，国内生产总值450,933亿元，同比增长6.3%。全国城镇新增就业737万人，完成全年目标任务的67%。全国居民人均可支配收入15,294元，增速比一季度高0.1个百分点。

“总的来看，上半年国民经济运行在合理区间，延续了总体平稳、稳中有进发展态势。”国家统计局新闻发言人、国民经济综合统计司司长毛盛勇当日在国务院新闻办新闻发布会上如是表示。

怎么看待GDP增速6.3%

“平稳、不低、含金量高、来之不易、有后劲支撑”

一季度GDP增速为6.4%，

二季度回落至6.2%，三季度增速会不会继续下探？今年完成全年6%~6.5%的目标增速有没有困难？

对此，毛盛勇表示，经济增速6.3%是一个比较平稳的、不低的、含金量比较高的、来之不易的、有后劲支撑的速度。“上半年经济增长6.3%，全年的目标任务是6.0%~6.5%之间，上半年6.3%为实现全年的目标任务奠定了一个比较好的基础。”

——6.3%是一个比较平稳的速度。“如果我们再结合就业、物价、收入、生态环境等指标，组合起来看，经济还是平稳运行在合理区间。”

——6.3%是一个不低的速度。在全球经济增长有所放缓的大趋势下，中国上半年6.3%的增速在全球主要经济体里是最快的速度。

——6.3%是一个含金量比

较高的速度。在讲经济增长6.3%的同时，要看到就业比较稳定，物价保持了温和上涨或者基本稳定的态势，居民收入增长较快，要看到万元GDP能耗同比下降2.7%，说明生态环境总体也在改善，所以，6.3%的增长是有质量的增长、可持续的增长。

——6.3%是一个来之不易的速度。去年以来，包括今年上半年，世界经济增长包括世界贸易扩张都有所放缓，国内长期积累的一些结构性矛盾凸显，经济有下行压力。“在这样的情况下，我们没有搞大水漫灌式的强刺激，而是更多在国内推进改革创新，通过更好地推进创新宏观调控，优化营商环境，大规模减税降费，激发市场主体活力，促进经济稳增长，这是来之不易的。”

——6.3%是一个有后劲支撑的速度。从下半年来看，经济平稳运行的基本面不会变，而且

现在政策储备还有很多空间，包括国内市场在不断地壮大，从这些因素综合起来看，都有利于实现全年经济社会发展的主要目标。

“逆周期”调节政策效果怎样

“已经在产生作用，下半年政策效果会继续显现”

去年年底以来，为了应对经济运行面临的一些外部不确定性和自身面临的一些经济下行压力，我国实行“逆周期”调节政策并不断加大落实力度，包括积极的财政政策加力提效，稳健的货币政策灵活适度，积极的就业政策全面发力等。

今年上半年以来，财政政策的力度比较大，2万亿元减税降费政策4月后逐步落地，专项债发债规模设定为2.15万亿元。

但是，有记者注意到，从上半年的经济数据来看，政策效果不

是特别明显。对此，毛盛勇回应道，“从目前调研的情况来看，企业对减税降费的获得感比较好。从数据来看，1月~6月基础设施投资增长有所加快，最近两个月，制造业投资增速也是小幅回升，说明政策已经在产生作用，预计下半年这些政策的效果可能会继续显现。”

毛盛勇直言，当前投资水平还比较低，包括制造业投资、基础设施投资等。下一阶段，随着政策落实落地，进一步深化改革、优化营商环境、激发市场主体活力，预计下半年会有更好的表现。

“三驾马车”动力如何

“消费增长总体加快，投资增速趋稳，进出口形势好于预期”

作为拉动经济的“三驾马车”，消费、投资、出口的数据一直备受关注。

》2版



行摄中国

霍尔果斯女骑手英姿飒爽

在天高地阔的大地上，一条玉带般的天路，从漫漫黄沙与荒芜戈壁中蜿蜒伸向天边，这就是目前世界上穿越沙漠最长的高速公路——京新高速。这是一条从北京五环到新疆乌鲁木齐的公路，全长2768公里，连接北京、河北、山西、内蒙古、甘肃、新疆五省区一市。京新公路是继青藏铁路后又一具有典型艰苦地域特点的代表性工程，内蒙古境内有近500公里路段基本为无人区。公路贯通后，北京至新疆两地实现全线高速，里程缩短1300多公里。这条公路于2012年9月动工，历时5年于2017年全线通车。

2018年6月11日，记者从北京出发，沿京新高速G7自驾前往新疆，6月13日到达乌鲁木齐，随后又前往霍尔果斯、库车、和田、喀什、阿克苏、库尔勒等地，6月21日再次到达乌鲁木齐。

霍尔果斯口岸与哈萨克斯坦隔霍尔果斯河相望，是精伊霍铁路、连霍高速公路、312国道和中国—中亚天然气管道的终点。2006年，中国和哈萨克斯坦共同设立中哈国际边境合作中心，成为全球首个跨境自由贸易区。图为六名女骑手在口岸前列队表演，游客纷纷驻足观看和合影留念。(2018年6月15日摄于新疆伊犁哈萨克自治州霍尔果斯口岸前)

本报记者 王军善 摄

破土而出 迎风而立

——从深圳“春笋企业”看新“中国制造”

□ 孙飞

从“三来一补”到“模仿创新”，再到“源头创新”，中国在世界制造业产业链条上不断爬坡跃升。

突破技术方案新路径，布局大科学装置孵化器，构建科技治理体系新机制……一批“春笋企业”正在深圳不断出现。窥斑见豹，新“中国制造”的强劲动能在其中持续孕育。

发力源头创新 “春笋企业”破土而出

人脸通关闸机、人脸识别系统、智能手机3D摄像头……成立刚1年的光鉴科技，一年中经历3轮融资，正在快速成长。

清华本科、海归博士毕业的公司创始人朱力说，针对智能手机3D摄像头的3D结构光方案，光鉴科技另辟蹊径，提出了不同于国际巨头企业的全新架构，并申请了多项国内外专利。光鉴科

技的3D结构光模组已在主流旗舰智能手机上调试成功，并开始与一线手机厂商合作。

如今，像光鉴科技这样茁壮成长的创新“春笋企业”，正在深圳不断破土而出。7月初，激光显示领域代表性企业之一光峰科技科创板注册生效。“在创新的道路上不能只做追随者，要用颠覆式创新打破传统巨头的技术掌控。”光峰科技创始人李屹说。

在创新“新势力”的带动下，深圳1月~5月高新技术产业增加值增长10.4%，高技术制造业增加值增长11.0%。

得益于肥沃的“创新土壤”，更多的“种子”正在持续孕育。为了补齐企业早期融资难短板，助力种子期、初创期企业发展，深圳市政府去年发起了战略性、政策性基金——深圳天使母基金，按照“专业化、市场化”的方式运营管理，首期规模为50亿元人民币，计划3年内完成投资。

同时，深圳还开展创新型高成长企业培育行动，计划3年内培育10,000家，并认定100家民营领军骨干企业。

布局基础研究 校企联动擦出火花

脑模拟与脑解析设施、合成生物研究设施、材料基因组大科学装置平台……位于广深港澳科技走廊重要节点位置的深圳光明科学城，正在如火如荼建设中。建成后，它将成为世界大科学装置、国际科研人才集聚的重要区域，有望成为“春笋企业”的重要孵化器。

“经过40多年的改革开放，深圳应该加强对可持续发展的支持，也就是源头创新、基础研究。”南方科技大学校长陈十一表示，致力于基础研究的光明科学城对深圳发展将起到重要作用。

从光明科学城南下，同样位于“创新轴”的西丽湖国际科教城，正成为湾区企业发展的强劲“智核”。

南方科技大学、清华大学深圳国际研究生院、哈尔滨工业大学(深圳)……如今，西丽湖国际科教城已有超过4万名高等院校师生，校企联动正为“春笋企业”突围新“中国制造”不断输送强劲动能。

芯思杰公司与南方科技大学进行合作后，利用学校的先进设备和前沿理念，结合企业自身的产业经验，很快“擦出了火花”。“公司去年销售约2.5亿元，年增速超过100%，已经成为光学材料、光芯片批量化生产的行业先进企业。”公司董事长王建近来说。

政策创新“松绑” 完善科技治理体系

把科研项目的立项权交给企业，不再让“外行评内行”，开拓建立支持非共识创新机制……政策创新“松绑”，更加完善的科技治理体系正为“春笋企业”营造健康成长环境。

非共识创新是指与已有的科学知识不相吻合的创意和设想，

还得不到业界和同行的普遍认同。这类创新往往与权威判断不一致，又因创新性太强而实现难度大、风险高，容易被贴上“离经叛道”的标签，从而很难得到支持。

从“非共识”到“共识”，虽然漫长艰辛，但可能孕育着“春笋”。据了解，深圳正积极开拓建立支持非共识创新机制，如在基础研究领域建立包容和支持非共识创新的制度，扩大高等院校、科研院所立项目主权，支持有创新价值但没形成共识的项目。

业内人士介绍，一些国家此前实施的“概念验证计划”，如在高校为科研人员提供一定“点火资金”，用于科研人员证明其科研成果具有商业价值，由此孵化了众多创新型科技企业。

深圳借鉴这一机制，支持在高等院校、科研机构等设立“创新验证中心”，为那些通过常规渠道难以获得资助的早期创新活动提供种子资金、基本设备和创新孵化服务。

改革发展动态

鼓励优化营商环境改革

国家发改委就《优化营商环境条例》(征求意见稿)公开征求意见

本报讯 记者李宏伟报道 7月14日，国家发改委发布《优化营商环境条例(征求意见稿)》(以下简称《条例》)公开征求意见，截止日期为8月12日。《条例》明确，鼓励地方探索创新优化营商环境的改革举措，对在推进优化营商环境改革过程中，工作出现偏差失误、未实现预期目标，可依法免于追究责任。

国家发改委有关负责人表示，制定《条例》是破解当前营商环境痛点堵点难点问题的迫切需要。近年来，我国营商环境改革取得明显成效，但对标国际一流水平仍然存在一定差距，一些长期困扰市场主体的痛点堵点难点问题仍然突出，迫切需要通过法治化手段予以解决。

《条例》分为总则、市场主体、市场环境、政务服务、监管执法、法治保障、附则7章，共68条。

《条例》进一步推进“证照分离”“多证合一”改革，明确国家实行统一社会信用代码制度，依法对涉企经营许可事项采取直接取消审批、审批改为备案、实行告知承诺、优化准入服务等改革方式，逐步整合涉企证照，减少涉企证照数量，提高行政服务效率。国务院有关部门、地方各级人民政府应当将信息采集、记载公示、管理备查类的一般经营项目涉企证照事项以及企业登记信息能够满足行政管理需要的涉企证照事项整合到营业执照上，不再发放被整合的证照。

在“市场环境”部分，《条例》主要围绕破解市场主体生产经营活动中可能遇到的痛点堵点难点问题，从便利生产经营、规范税费办理、公用事业、融资与人才服务三个方面进行了规定。

法治是最好的营商环境。专家称，制定该《条例》，有利于将优化营商环境工作纳入法治化轨道，积极发挥法治引导、推动、规范、保障改革的作用。

建筑垃圾治理试点总体推进顺利

实现建筑垃圾减量排放、规范清运、有效利用和安全处置

本报讯 住房和城乡建设部在35个城市(区)开展的建筑垃圾治理试点总体推进顺利。下一步将进一步总结试点工作中好的做法和经验，向全国推广。

2019建筑垃圾与城市发展大会日前在北京举行。据住房和城乡建设部城市建设司有关负责人介绍，一年多来，各试点城市共颁布实施相关政策文件68部。大部分建筑垃圾治理试点城市依托原有数字城管、智慧城市等系统接入建筑垃圾相关数据，深圳等城市还建立了建筑垃圾大数据全过程监管平台。

该负责人说，北京、邯郸、苏州、扬州、杭州、蚌埠、福州、济南、青岛、临沂、泰安、许昌、广州、深圳、重庆、成都、西安等城市不断完善建筑垃圾管理体制机制，加强部门联动、协作推进，提高全过程监管水平。

随着城镇化快速发展，建筑垃圾大量产生。据北京建筑大学副校长张玉玉介绍，全国建筑垃圾年产生量约35亿吨。部分城市存在缺乏消纳处置设施，综合利用不足，全过程管理系统不健全等问题。

住房和城乡建设部于2018年3月起在北京、上海、西安等35个城市(区)开展建筑垃圾治理试点，以全面提升建筑垃圾全过程管理水平。建筑垃圾治理试点工作截止时间为2019年12月底。

住房和城乡建设部要求，各试点城市要突出问题导向，鼓励因地制宜进行探索创新。健全建筑垃圾管理体制机制，加强全过程管理，实现建筑垃圾减量排放、规范清运、有效利用和安全处置。(王优玲)

为贵山贵水喝彩 给生态贵州加油

本报“生态贵州中国行”系列报道受到好评

本报讯 记者曾平报道 由贵州省发改委协办、本报要闻部和贵州记者站联合推出的“生态贵州行”系列报道一段时间以来得到贵州当地和广大读者的好评。

2018年，本报成立“生态中国贵州行”调研采访组，先后于10月、11月、12月三赴贵州，走访九州市，行程近万里，深入田间地头，走访乡民“村官”。经过30多天的基层采访，共写出一线报道12篇。其中7篇在本报一版头条刊发，5篇在二版头条刊发，每篇均配有图片、图文并茂，全景展示了贵州生态文明建设的巨大成果。

“生态中国贵州行”系列报道“沾泥土”“带露珠”“冒热气”，不带文牍气、常闻泥土香，以大量一手采访材料写出了老百姓喜闻乐见的故事，充分反映了贵州积极推进生态产业发展、深入开展生态扶贫工作的丰富实践，有力配合了发展改革中心工作，生动宣传了“绿水青山就是金山银山”的生态文明思想。