

从“站起来”到“富起来”“强起来”

——从产业变迁看云南振兴之路

□ 吉智鹏 庞明广 陈永强

不久前，云南省曲靖市陆良县携手蒙牛集团建设的高原特色奶业全产业链项目正式开工，意味着云南“绿色食品品牌”又将添一张新名片。

从刀耕火种到数字经济，从“一烟独大”到“多业并举”，从传统业态到现代经济……新中国成立以来，一条“站起来”“富起来”“强起来”的振兴之路在云岭高原上演绎，一幅边疆崛起、深化开放的壮阔画卷在青山绿水间绘就。

从刀耕火种到数字经济的历史跨越

新中国成立初期，云南多种经济形态并存，坝区的农耕经济历史悠久，昆明、个旧等地的工

业经济方兴未艾。而在边远山区，一些从原始社会直接过渡到社会主义社会的少数民族依然刀耕火种。

和共和国同龄的景洪市基诺山基诺族乡文化站原站长资切回忆，长期以来，基诺族群众不懂商品交易，以物易物是获取物资的主要方式。

乘着改革开放的春风，基诺山迎来脱胎换骨的变化。为让更多群众学会做生意，2015年4月，基诺山乡党委、政府组织了一个特殊的“街子”。现在，这个山货变现、群众增收的集日已举办100多期，还成为游客流连忘返的“节日”。

精准扶贫为民族地区发展带来了翻天覆地的变化。据新华社消息，今年4月，云南省宣布，独龙族、德昂族、基诺族3个

“直过民族”率先实现整族脱贫，这成为中国特色社会主义制度下边疆少数民族“一步跨千年”的生动实践。

“直过民族”群众融入了市场经济的大潮，从不敢见生人、不知道做生意，到现在通过电商把产品卖向世界，软红米、酸茶、独龙毯等特色产品深加工成为山乡发展的支柱产业。

不仅是农村电商，云南正全面发力数字经济谋求“换道超越”。“一部手机游云南”“一部手机办事通”“一部手机云品荟”等项目上线运行，一批智能制造工厂陆续投产。

从“烟糖茶胶”到“两型三化”的探索之路

从实施国民经济“一五计划”开始，历经“备战备荒”“三线建设”“烟糖茶胶”等阶段，到20世纪90年代培育烟草、矿业、生物、旅游四大支柱产业，云南不断探索适合省情的发展方式。

近年来，受多重因素影响，云南重工业靠资源、轻工业靠烟草的产业结构弊端面临严峻挑战，传统产业转型和新兴产业发展一度“青黄不接”。

审视自身的比较优势，“十三五”以来云南持续推动产业结构向开放型、创新型和高端化、信息化、绿色化的“两型三化”转型，聚力打造世界一流“绿色能源、绿色食品、健康生活目的地”这“三张牌”，加快构建迭代产业体系。

据云南省工业和信息化厅经济运行处处长魏树平介绍，云南以供给侧结构性改革为主线推进“存量变革”和“增量崛起”，淘汰大量钢铁、煤炭等过剩产能，还通过电力市场化交易为工业企业大幅降低用电成本。

把握新工业革命机遇是必由之路。当前，多类电子产品已实现“云南造”零的突破，智能机器人、3D打印机等填补了产业链空白，液态金属、钛合金等新材料产业加快发展，全省战略性

新兴产业占全部工业的比重升至10%左右。

面对经济总量小的现状，跨越赶超要走“高速路”。2017年、2018年，云南规模以上工业增加值增速连续两年位居全国第二，扭转了低速徘徊局面。今年1月~5月，云南规模以上工业增加值同比增长11.1%，跃居全国第一。

从边疆末梢到开放高地的华丽转身

距离中缅边境20多公里处，瑞丽市边境经济合作区（弄岛镇）农畜产品加工产业园区已崛起一大片厂房。未来，这个中缅合作的跨境肉牛项目有望年屠宰50万头牛，产值上百亿元。

肉牛是“绿色食品品牌”的八大重点产业之一，“一带一路”倡议正让国际合作“落地开花”。前不久在昆明举办的3300多家国内外企业参加的2019南亚东南亚国家商品展暨投资贸易洽谈会上，近一半企业来自境外，签订利用外资项目18个、金额103亿元。

经济地位取决于发展定位。近年来，带着“建设面向南亚东南亚辐射中心”的崭新使命，西南边陲末梢正变为对外开放高地。

当前，云南已全面迈入“高铁时代”，中缅铁路、中越铁路建设加快推进，中老铁路将于2021年全线通车，水、陆、空立体交通网络进一步完善。

深化对外开放步伐越走越稳、越走越快。统计显示，去年云南与大湄公河次区域五国的贸易总额同比增长5.6%、双向投资占云南对东盟十国投资额的95%，通关速度提升60%、费用降低40%。

其中，2018年瑞丽试验区口岸贸易进出口总额110多亿美元，是2012年的5.3倍，而与瑞丽口岸相对应的缅甸木姐口岸现已是缅甸最大、最活跃的陆路口岸。

保扶贫政策条目和核心信息，制定《医保扶贫政策一览表》发放至每一名扶贫干部和所有建档立卡贫困户，打通政策宣传解读“最后一公里”，确保建档立卡贫困户对医保扶贫政策知晓率达100%。

在做好宣传的同时，延安市县两级医保部门积极组织人员，加大对医保政策执行情况的监督管理，确保政策落地落实。

确保贫困人口全部参保。积极与扶贫、民政部门对接联系，全面排查建档立卡贫困人口的参保情况，确保全市建档立卡贫困人口基本医保和大病保险参保率均达到100%。

加强基金运行监管。以“打击欺诈骗专项治理活动”为抓手，加强监管督查，对医疗机构过度检查、过度治疗、多计药品化验费等问题严肃查处，在保障基金安全的同时，切实减轻贫困人口的经济负担。

确保扶贫政策到位。联合市人社、卫计、民政、扶贫等相关部门组成专项检查组，对医疗机构“三免一提一降五保障”执行情况和“一站式”服务情况常态化开展督促检查，确保健康扶贫政策落实到位、取得实效。

□ 邓和明 曾 亮

“咚……”7月8日，在湖南省嘉禾县石桥镇石市村村委会二楼，随着一声清脆的法槌声，嘉禾县人民法院坦坪中心人民法庭石市村巡回审判点开庭审理一起赡养纠纷。

据悉，石市村巡回审判点是嘉禾法院在辖区内设立的第五个便民巡回审判点。

嘉禾法院创新巡回审判方式，在辖区内没有设立法庭的、位置相对偏远的乡镇设立规范化的巡回审判点。在这些巡回审判点，嘉禾法院进行规范化配置，对涉及该乡镇的案件进行受理，把法庭开到农家院落、田间地头、园区企业。

据介绍，规范化巡回审判点的设立，让群众足不出镇就能就近办理诉讼事务，实现快速便捷维权的一站式服务，极大程度方便了群众诉讼，切实保障了当事人诉讼权益的实现。

当天在石市村开庭的是一场遗产继承纠纷，法官结合中华民族传统的孝道美德及农村的风土人情、风俗习惯对当事人进行耐心调解，双方最终达成了调解协议。

“法官们的上门服务，既为当事人节省了时间，也让我们学到了许多法律知识，真好。”巡回审判点的设立，得到了越来越多老百姓的认可。

在便民利民的同时，巡回审判点将矛盾纠纷就地化解，有效维护了辖区内的社会和谐与稳定。

家住嘉禾县普满乡的曾祥今、曾建军改扩建后的房屋侵占了邻居曾凡庆家的部分宅基地，并造成曾凡庆家已建房屋因受力不均而出现裂痕、渗水、发霉。曾凡庆强烈要求曾祥今、曾建军两家限期拆除过界的建筑物并赔偿损失。

主审法官考虑到双方当事人路途遥远开庭不便，便把该案件纳入巡回审判点。承办法官在庭审前后，分别对原、被告双方进行释法说理。法官的耐心劝导使双方当事人对立情绪逐渐平息，双方表示愿意在庭审后继续接受调解。

“我们还通过庭审向附近居民普及宣传法律知识，把法律送到群众身边，有效增强了群众守法和依法维权意识，起到了‘办理一案，教育一片’的法律效果。”坦坪中心人民法庭庭长李学东介绍说。

地方传真

内蒙古深化国资国企改革 确定“1+3+N”国有资本布局框架体系

本报讯 记者于保明报道 日前，内蒙古召开“自治区深化国资国企改革两年攻坚行动”新闻发布会，提出2年内整体完成国资国企改革。

内蒙古自治区国资委党委委员、副主任、新闻发言人何雨春介绍说，按照《内蒙古自治区深化国资国企改革两年攻坚行动方案（2019—2020年）》，到2019年，自治区本级改革将组建1个国有资本运营管理平台、改组3个国有资本投资公司、重组整合若干实体产业集团，形成“1+3+N”国有资本布局框架体系。国有资本布局结构将进一步优化，“僵尸企业”基本出清。同

时，加强董事会建设，加大授权、放权力度，全面落实董事会职权。

到2020年，基本完成布局优化调整，区属企业户数控制在25户左右，国有资本配置效率明显提高，企业发展活力和质量效益进一步提升。创新能力不足、资产负债率偏高、管理层级过多等问题得到有效解决，国有经济竞争力、控制力、影响力、抗风险能力进一步增强。以管资本为主的国有资产管理体制机制进一步完善，国资监管机构初步实现由管企业向管资本转变，授权、放权得到有效落实，监管效能明显提升。

海南全面建立食用农产品安全快检室 510个市场和超市完成快检室建设

本报讯 日前，来自海南省市场监管局的消息称，海南在食用农产品批发市场、农贸市场、大型超市积极推进食用农产品安全快检室建设，截至目前已基本实现全面建立食用农产品安全快检室的目标，全省已有510个市场和超市完成快检室建设。

去年10月印发的《海南省市场监督管理局深入推进市场超市食用农产品安全快检室建设工作方案》提出，全面建立食用农产品安全快检室，落实对入场销售食用农产品食品安全检测义务；加强食品市场监管和食品安全抽检；引进第三方开展检测评估等措施，管好市场超市销售食用农产品安全的“最后一公里”。

在建设工作中，海南市场和超市开办者根据本市场和超市的现有条件和保障食品安全的要求，购置或增配检测设备 and 试剂，基本满足检测农药残留、甲醛、双氧水、硼砂、“瘦肉精”等项目，并按时完成建设和增配任务。

据统计，截至目前，海南全省396个食用农产品集中交易市场、375个已完成快检室建设；142个大型超市中，135个已完成快检室建设。海南省市场监管局相关负责人介绍说，在快检室建设的基础上，海南正着手开展食用农产品安全快检室评估工作，对快检室检测能力进行评估，确保快检室充分发挥作用。（周发源 王华毅）

『把法律送到群众身边』

湖南嘉禾县设立规范化的巡回审判点，让群众足不出镇就能办理诉讼事务



从实施国民经济“一五计划”开始，历经“备战备荒”“三线建设”“烟糖茶胶”等阶段，到20世纪90年代培育烟草、矿业、生物、旅游四大支柱产业，云南不断探索适合省情的发展方式。



产业升级重塑天津“绢花之乡”美誉

天津市武清区曹子里镇素有“绢花之乡”的美称。近年来，该镇的绢花生产突破手工作坊模式，与规模企业对接，走规模化、集群化发展之路。同时对绢花手工艺进行创新，提升了制作过程的技术含量。如今，全镇绢花生产以拾棉庄村为中心，覆盖6个专业村、500个专业户，开发出丝花、拉花、塑料花、绒花等100多个系列、1000多个品种的产品，行销国内外。图为曹子里镇晓乙婚庆用品有限公司工人在整理展厅绢花样品。

新华社记者 马平 摄

撑起“医保扶贫伞”

陕西延安市医保局对贫困人口实施基本医保、大病保险、补充医疗保障、医疗救助政策后，报销比例不低于80%

□ 本报记者 李建飞

告别绝对贫困的革命圣地延安，老百姓已开启奔向小康社会的新征程。然而，刚刚走出贫困的农民中，有近四成是因病致贫返贫。为此，陕西延安医保战线撑起了“医保扶贫伞”。

据了解，2017年以来，延安医保局坚持将医保扶贫作为健康扶贫的重点工作之一，对建档立卡贫困人口住院合规医疗费用实施基本医保、大病保险、补充医疗保障、医疗救助、兜底保障的“五重保障”政策，贫困人口参保率达到100%，报销比例显著提高，因病致贫返贫人数明显减少。截至今年6月底，延安全市建档立卡贫困人口住院报销比例达到实际医疗费用的86.62%。

落实扶贫政策 保障医疗待遇

延安对全市建档立卡贫困

人口实施“三免一提一降五保障”医疗保障倾斜政策。

其中，“三免”是免除乡镇卫生院和社区卫生服务中心住院报销起付线，免除镇村门诊就医一般诊疗费，免除住院押金；“一提”是提高省市县定点医院基本医保报销比例；“一降”是降低大病保险起付线；“五保障”是建档立卡贫困人口住院合规医疗费用经基本医保、大病保险、补充医疗保障、医疗救助后，报销比例不低于80%，达不到80%的继续给予兜底保障，不得全额报销。

目前，贫困人口在乡镇、社区医疗机构就诊住院，免除一般诊疗费和100元住院报销起付线；降低大病保险起付线至3000元，赔付比例在原有基础上各分段提高5个百分点；慢病费用按规定的病种范围、报销额度及时限报销到位，提高省市县（区）定点医院基本医保报销比例10个百分点。

截至今年6月底，全市建档立卡贫困人口住院基本医疗保险报销结算2.41万人次，住院总费用16,644.41万元，基本医保报销10,324.33万元，实际报销比例为62.03%。进入大病保险6323人次，大病保险报销1591.55万元，补充医疗保障报销218万元，报销达到72.9%。建档立卡贫困人口住院报销比例达到实际医疗费用的86.62%。

强化优质服务 便捷就医报销

有了救助政策，方便百姓看病就成了主要问题。延安医保局以便民利民助民为核心，强化优质服务，采取多项措施，便捷贫困人口的就医及报销程序。

推行“一站式”服务和“单站式”结算。对各定点医院医保、民政等报销窗口进行优化整合，规范标识标牌，规定样式颜色，统一为医疗保障“一站式”服务窗口，仅需一张单据完成基本医

保、大病保险、补充医疗保障、民政救助和兜底保障五重报销手续，更加便民利民。

在全市范围内定点医院实行实贫困人口“先诊疗、后付费”。贫困人口在全市定点医院诊疗住院，可以先不缴纳住院押金，出院后通过“五重保障”报销后，剩余个人自付部分费用，由贫困人口自行缴纳给定点医院。

优化异地结算流程。目前，已与国家异地结算平台成功对接，全面开通了城乡居民异地住院直接结算报销业务，在全国1万余家医院实现了异地直接结算，极大方便了贫困群众在外地住院报销。

加强政策解读 确保医保落实

为了让贫困群众享受政策、知晓政策是扶贫工作的要求，延安市医保局全面加强医保扶贫政策的宣传解读，并梳理医