



改革网



中国改革报
微信公众号

聚焦“高新轻绿”建设干事创业“希望地”

山东淄博市淄川区建立“政府搭台、企业参与、高校联合、社会协助”合作模式，为返乡创业者提供平台保障

开栏的话 党中央、国务院高度重视返乡创业工作。2015年以来，国家发改委会同有关部门启动实施了支持农民工等人员返乡创业试点工作，先后分三批确定了341个返乡创业试点县(市、区、旗)。4年来，试点工作取得明显成效，试点地区返乡创业人员近200万人，累计创办市场主体约195万个，带动就业人数超700万人。返乡创业带动了人才回归、技术回乡、资金回流、产业回迁，形成了多重叠加的巨大发展效应，极大地促进了劳动力输出地工业化、城镇化、乡村振兴和脱贫攻坚，成为推动广大中西部地区发展的重要力量。

在试点过程中，各地大胆探索创新，在依托返乡创业培育产业集群、发展农村电商、促进产城融合、推动脱贫攻坚等方面，培育形成了一批典型，并积累形成了党政领导高度重视、构建良好营商环境、因地制宜选准招商产业、搭建产业承接平台、制定精准管用支持政策等一批可复制可推广的经验和做法。从今天起，本报开辟专栏，深入宣传报道返乡创业试点典型案例和好经验好做法，为其他地区提供借鉴。敬请关注。

服务平台、完善创业就业服务体系为重点，把加强创业基础设施建设、打造创业平台作为抓手，聚焦做好“高新轻绿”四篇文章，以新旧动能转换带动产业转型升级，为全区营造了良好的创业就业氛围。

搭平台促转型升级

栽好梧桐树，引得凤凰来。作为国家第一批返乡创业试点区县，淄川区积极吸引各类创业人才创业发展，通过建立“政府搭台、企业参与、高校联合、社会协助”的合作模式，充分利用城乡各类园区、闲置厂房、专业化市场等场所，建设一批基础设施好、容纳能力强、产业特色鲜明、能提供全程创业指导服务的创业孵化基地和创业园区，为返乡创业者提供平台保障。

淄川区对创业者提供了办公零房租、住宿零租金、资金零投入、培训零费用、创业小额担保贷款、创业载体

奖补、开通农民工贷款绿色通道等26条措施，全力推动返乡农民工、毕业生、复退军人等人员返乡创业。

数据显示，2018年以来，淄川区在搭建创业平台、完善基础设施建设方面累计投入40亿元，依托各类培训机构、技校培训各类技能人才累计达3600人次，返乡创业人数达2000余人，新增各类市场主体累计达1500家。

然而，“金凤凰”引得来，更要用得好、留得住，否则，“活水”终究会变“死水”。淄川区发改局局长赵云认为，产业强则城市强，转型升级的优势是淄川未来最大的优势。淄川区要聚焦做好“高新轻绿”四篇文章，加快战略性新兴产业培育和传统产业改造提升，真正让落后产业腾笼换鸟，让传统产业化蛹成蝶，让新兴产业星火燎原，让优势产业顶天立地。

改革时评

“放管服”为中国经济加油助力

□ 周人杰

在当前外部环境错综复杂的情况下，坚持以改革促调控、谋发展，集中精力办好事情，是我们顶住经济下行压力，实现“六稳”任务的关键举措。

上半年中国经济总体平稳、稳中向好，一个重要方面就在于市场主体的活力、创造力。据统计，今年上半年我国日均新设企业1.94万户，同比增长7.1%，继续保持较快增长，这是营商环境向好的反映，也是保持平稳增长的基础。接下来，按全国深化“放管服”改革优化营商环境电视电话会议的部署，工业生产许可证种类再压减一半以上，中央层面再取消下放50项以上行政许可，企业注册开办时间减到5个工作日内，水、气、暖等公用事业要大力推行APP(应用程序)办事、移动支付等，大幅压减办电时间……种种为企业和民众带来的改革“大礼包”，对有效应对各类风险挑战针对性和操作性极强。

“放管服”改革往深里推、向实处走，首要目标是为了更大激发市场主体的活力。应当看到，在内外环境错综复杂的情况下，各类企业一方面各有各的难处，但共时共性的问题还是成本难降。降成本离不开大规模减税降费、更大力度解决融资难融资贵，也需要简政放权、强化监管服务的“制度性减负”。要看到，删繁就简、便民利企的“简约”之道，无论压缩审批种类，还是压减办事时间，都会切实降低企业经营成本。这对贯彻落实党中央提出的“六稳”方针，尤其是“稳投

资”和“稳预期”，将产生雪中送炭的效果，释放国内市场巨大潜力。

“放管服”是手段，优化营商环境是目的。良好的营商环境包括交通基础设施等“硬件”的配套，更在于市场化、法治化、国际化的“软件”支撑。破除不合理体制机制障碍，以公开透明的规则、公平公正的监管依法保护各类所有制企业合法权益，持续扩大开放，加强与国际通行经贸规则对接，“稳外贸”“稳外资”才能基础坚实，“稳金融”“稳就业”才能底气十足。这其中，最重要的还是要加大力度“刀刃向内”、转变政府职能。

应当看到，干部状态、工作作风对经济发展影响较大。因此，理顺政府和市场关系，必须坚持在党的集中统一领导下，把该放给市场和社会的权放足、放到位，把该管的事情管好、管到位。同时，“放管服”改革应与作风建设结合起来，按照习近平总书记的要求，“完善监督管理机制，抓住一些人乱作为的手脚，放开广大党员、干部担当作为、干事创业的手脚”，激励起万众一心、攻坚克难、战胜挑战的精气神，为保持经济平稳运行、促进高质量发展筑牢思想上政治上的坚实屏障。

建功新时代，争创新业绩，推动“放管服”改革和优化营商环境取得更大成效，需要各级领导干部勇于担当、探索创新，需要各地各部门破除局部利益、加强政策协同。无惧中流击楫、奋楫前行，不怕半山路陡、奋力攀登，我们一定能完成经济社会发展目标任务，开创中国经济百舸争流、活力迸发的新局面。

》2版

全国返乡创业试点扫描

□ 本报记者 李宏伟

春看花，夏玩水，秋赏红叶，冬观冰瀑，山东淄博市潭溪山景区一年四季皆可游。2007年，淄川区太河镇人士侯纪山，放下原来的事业，毅然选择返乡创办潭溪山景区。12年时间，他

把昔日的“穷山沟”变成干事创业的“希望地”，带动周边30余个村庄、2000多个家庭共同创业致富。

侯纪山的返乡创业事迹只是淄川区返乡创业蓬勃发展的一个缩影。淄川区委常委、副区长许永利告诉记者，近年来，淄川区坚持以搭建创业就业



图说新闻

上海首个跨线桥工程启动顶推作业

作为上海中心城区“三横三纵”骨架性路网的北横通道建设近日迎来新节点。上海首个同时跨越运营中的铁路线和轨道交通的跨线桥工程正式启动了顶推作业，整个顶推过程预计为时半个月左右。

张亨伟 摄

“老”作风凝聚党群干群新合力

——延安市脱贫攻坚促进经济社会变革之三

□ 本报记者 李建飞 李银堂

到农村去，到扶贫一线去，到贫困户家中去，与帮扶对象一起体验农家生活，与贫困户同劳动，谈心交流，感同身受，用真情实感让贫困户暖心。这是延安市对帮扶干部的要求，也是扶贫干部的实际行动。

记者在延安采访贫困村、贫困户，看到的是灿烂的笑容，挺直的脊背。听到最多的是对帮扶干部的称赞，是对政府的感谢。“包村干部、第一书记天天粘在身边”“干部天天吃的是方便面”“请一顿饭都不来，都不知道咋感谢”。延安市扶贫开发局副局长申均明说：“脱贫攻坚以来，变化最大的是干部的作风，老百姓说是‘老八路’的作风又回来了，重新凝聚了党群干群关系。”

“四级书记”齐上阵

延川县关庄镇二八甲村马家沟村

近年成了养牛专业村。村对面的山脚下是一排几十米长的牛棚，村民马树旺正在给他的12头牛添加玉米秸秆。年逾六旬、满脸皱纹的马树旺，笑起来皱纹更密集。他告诉记者，2014年开始集中养牛，一头牛养5个月可收入5000元。

马家沟村生产队长马树勤说，自2015年成立了养牛合作社以来，19个养牛户都入了社，其中17户是贫困户，他们家里养牛，山上有苹果树，都摆脱了贫困。“没有第一书记杨世林，不会是这个样子。”他说，杨世林是县统战部的干部，驻村几年了，很少回家，一心一意为贫困户着想，找到了脱贫的好路子。

宜川县集义镇党委书记李杰不仅走遍了每一个村，还跨进了每一户贫困户家庭。集义是一个合并后的大镇，面积762平方公里，下一趟村路上耗时间，效率低。记者从镇政府到较远的跑

泉村采访，汽车越过一道道沟壑山梁，弯弯曲曲，行驶一个多小时。李杰说：“我们规划了产业扶持，但贫困户的情况各异，还要一对一规划扶贫方案，做到一户一策。”

申均明说，脱贫攻坚以来，延安市确定了35名市级领导帮扶35个贫困村，选派了300余名市直部门县级后备干部到脱贫攻坚一线锻炼，1546名优秀共产党员担任贫困村和党建工作后进村“第一书记”，组建了1499个驻村工作队，开展驻村帮扶，选派了2.8万名市、县(区)党政企事业单位优秀共产党员进村开展联户扶贫工作。选派干部驻村后，始终保持艰苦奋斗的优良作风，得到群众的交口称赞。全市

693个贫困村，村村有驻村工作队，贫困户户户有帮扶责任人。

扑下身子办实事

延长县安沟镇阿青村是一个有光荣革命传统的村庄。村史馆中展示着在早期武装斗争中涌现的一批优秀党员，有几名党员献出了年轻生命。这里还是一个知青村，一批北京知青曾在此生活劳动。第一书记余春妮说，村里无论脱贫攻坚还是经济发展，都离不开红色精神。展示红色资源，就是鼓舞村民艰苦奋斗，靠奋斗赢得幸福生活。

》2版

改革发展动态

辽宁推进政务服务“最多跑一次”

编制出台统一标准的适用“最多跑一次”的一件事及其办事事项清单

本报讯 辽宁省政府常务会议近日审议通过《辽宁省推进“最多跑一次”规定》，解决办事时限较长、办事效率较低等问题，力争实现企业和群众办事“最多跑一次”。据悉，该规定于9月1日起实施。

针对政务服务方面存在的信息共享程度不够、办事程序和环节繁杂、办事材料较多、办事时限较长、办事效率较低等突出问题，规定主要就推进审批制度改革，梳理政务服务高频事项，编制出台本省统一标准的适用“最多跑一次”的一件事及其办事事项清单。同时，推动一体化政务服务

平台建设，构建省、市、县三级统一的一体化、标准化在线政务服务平台体系，完善以综合政务服务机构为依托的“一站式”集中服务功能，建立“一窗受理”平台。

据了解，开展证明事项告知承诺制试点，是“减证便民”行动的具体措施。规定还在证明事项告知承诺制方面予以明确细化。如规定除直接涉及国家安全、生态环境保护 and 直接关系公民人身、重大财产安全的证明事项外，行政机关应当根据实际，对证明事项实行告知承诺制，并向社会公布。(范春生)

重点推荐

国家公园试点关键试“体制”

2版

创新更“硬核”土壤更“滋润”

5版