

国家公园试点关键试“体制”

下一步将加快国家公园立法进程,明确国家公园设立标准和程序要求,构建并完善国家公园标准规范体系

□ 本报记者 田新元

目前,全国共有10处国家公园体制试点,涉及青海、吉林、黑龙江、四川、陕西、甘肃、湖北、福建、浙江、湖南、云南、海南等12个省,总面积约22万平方公里。国家林业和草原局国家公园管理办公室副主任唐小平表示,国家公园体制试点,关键在于试“体制”,将创新体制和完善机制放在优先位置。

多头管理问题得到解决

党的十八届三中全会提出“建立国家公园体制”以来,我国相继启动了若干国家公园体制试点。

唐小平说,2018年,国家林业和草原局确定为国家公园主管部门后,在党中央、国务院的统一领导下,在中央有关部门的高度重视和大力支持下,承担了统一管理国家公园等各类自然保护地和推进国家公园体制试点的重任。

2018年,机构改革后,明确组建国家林业和草原局,加挂国家公园管理局牌子,统一管理国家公园等各类自然保护

地。“这标志着自然保护地领域多头管理的问题得到解决,是一项非常重要的改革进程。”唐小平说,东北虎豹、祁连山、大熊猫依托国家林草局驻地专员办成立了国家公园管理局,实现了跨省区的统一管理,同时与有关省分别成立了协调工作领导小组,共同推进试点工作。青海省、海南省均成立了省级直属的国家公园管理局,统一行使其国家公园范围内的管理事权,明确了主体责任。其它各国家公园体制试点也分别成立了专门的管理机构。

三江源国家公园管理局局长赫万成说,三江源国家公园集中统一的管理体制已基本构建,解决了“九龙治水”和监管执法碎片化问题。同时,按照“山水林田湖草是一个生命共同体”的理念,对各类保护地进行功能重组、优化整合,对各类保护地的完整性和真实性进行整体保护、系统修复。

三江源国家公园强化自然资源综合执法管理体系,在三江源国家公园管理局内设执法监督处,加挂三江源国家公园森林公安局、三江源国家级自



三江源国家公园境内的藏野驴

(国家林草局供图)

然保护区森林公安局两块牌子。在此基础之上,果洛藏族自治州玛多县和玉树藏族自治州杂多县、治多县、曲麻莱县整合国土执法、环境执法、草原监理、渔政执法等相关部门执法机构设立了资源环境综合执法机构,管理森林公安局和资源环境执法大队2个机构,国家公园范围内上下“三级”联动,归属清晰、权责明确、严格执法、监管有效的生态保护管理新体制全面形成。

东北虎豹国家公园将珙春、汪清、老爷岭等多个自然保护区连成一个大区域,自然保护地破碎化问题得到较好解决,自然生态系统原真性和完整性进一步提升,野生动物数量稳步增长。祁连山、东北虎豹、三江源、神农架、钱江源等试点区初步搭建了自然资源监测平台,为实现国家公园立体化自然资源及生态环境监管打下了基础。国家公园试点地区分别启动了林(参)地清收还林、生态廊道建设、外来物种清除、茶山专项整治、裸露山体生态治理等工作。

据介绍,国家林草局稳步推进各试点区总体规划和专项规划编制,抓紧制定国家公园标准体系、管理办法等。协调相关部委,推动落实国家公园体制建设资金保障。探索构建财政投入为主、社会投入为辅的资金保障机制。成立了“国家公园监测评估研究中心”和“国家公园规划研究中

心”。各试点区积极探索社区参与共建共享的保护模式。三江源、神农架、普达措、南山等国家公园设置了生态公益管护岗位,优先吸纳生态移民和当地社区居民参与国家公园保护,社会参与更加广泛,公众影响迅速提升。

建立新体制新机制新模式

中共中央办公厅、国务院办公厅日前印发了《关于建立以国家公园为主体的自然保护地体系的指导意见》,明确了“建成中国特色的以国家公园为主体的自然保护地体系,建立自然生态系统保护的新体制新机制新模式”的战略目标,特别是进一步明确了国家公园的功能定位、主体地位的内涵和实现路径。“国家公园的主体地位和功能作用将主要体现在质量和价值上,而不是简单的数量规模上。”唐小平说。

国家公园以保护具有国家代表性的自然生态系统为目标,是我国自然生态系统中最重要、自然景观最独特、自然遗产最精华、生物多样性最富集的区域。其保护范围大,生态过程完整,具有全球价值和象征意义,国民认同度高。

国家公园将在维护国家生态安全关键区域中居于首要地位,在保护最珍贵、最重要生物多样性集中分布区中居于主导地位,在自然保护地体系的生态功能中居于主体地位。

国家公园设立核心保护区

和一般管控区两个分区,原则上核心保护区禁止人为活动,一般控制区内限制人为活动。

唐小平表示,国家公园属于国家事权,全部由国家批准设立,中央直接管理,中央与省级政府共同管理,或委托省级政府管理,国家公园建立后不再保留相同区域的其他保护地类型。

各试点国家公园进行了相关探索。湖南省把发改、自然资源、交通、水利、林业、文物等一系列权力的实施主体从省直相关部门变为南山国家公园管理局。在未来两年内,南山国家公园试点的建设规划,将以南山国家公园管理局为主,其国家公园体制试点也将迎来一个迅速发展建设的阶段。祁连山国家公园正在积极探索建立“村两委+”为基础的社区参与共建共管共享机制,将着力打造“生态保护高地”。

唐小平介绍,下一步将加快国家公园立法进程,明确国家公园设立标准和程序要求,构建并完善国家公园标准规范体系,推动各类自然保护地整合,符合条件的区域优先设立国家公园。加快推进东北虎豹、祁连山、大熊猫等国家公园总体规划、专项规划的审核、报批,持续加强与各部委的沟通联系,积极争取政策及资金方面的支持。制定《国家公园体制试点评估方案》,组织开展第三方评估。针对各国家公园试点区的“矿权退出、生态搬迁、资金使用、项目建设等问题开展督查督导。

要闻速递

上半年我国外贸呈现平稳增长态势

结构优化、动力转换加快趋势没有改变

本报讯 记者付朝欢报道 7月12日,海关总署发布2019年上半年我国外贸进出口情况。海关统计数据显示,今年上半年,我国外贸进出口总值14.67万亿元人民币,比去年同期增长3.9%。海关总署新闻发言人、统计分析司司长李魁文表示,我国外贸呈现平稳增长态势。

“今年上半年,实际利用外资同比增长7.2%,这说明我国经济基本面优势以及经济平稳发展都为外贸增长奠定了坚实的基础。”李魁文认为,我国外贸进出口表现出相当强的韧性。

李魁文分析,近年来,我国相继实施了简政放权、减税降费以及稳外贸、稳外资等一系列政策措施,尤其是去年下半年出台的“六稳”措施,今年以来又实行了大规模的减税降费措施,都明显提振了市场主体的预期和信心。上半年,我国外贸企业数量持续增长,有进出口实绩的企业达到了42.1

万家,同比增长了5.6%。与此同时,我国营商环境和贸易便利化水平也在稳步提升。

李魁文强调,新一轮高水平对外开放持续推进,市场多元化取得了积极进展。开放的优势使得企业面对单一市场风险时,能够从容应对,积极开拓新市场,优化全球市场布局。他举例说,“一带一路”建设发展的红利在逐步显现。上半年,我国对“一带一路”沿线国家进出口增长达到了9.7%,高出外贸整体增速5.8个百分点。同期,我国对拉丁美洲和非洲等新兴市场分别也增长了7.4%和9%,分别高出整体增速3.5个和5.1个百分点。

在被问及今年下半年的外贸走势时,李魁文表示,我国外贸政策环境长期向好的局面没有改变,外贸结构优化、动力转换加快的趋势没有改变,从海关调研情况来看,大多数外贸企业对未来发展充满信心。

四川放宽七类服务消费领域市场准入

涉及旅游、文化、体育、健康、养老、家政及教育培训

本报讯 四川省日前印发完善促进消费体制机制实施方案,提出在旅游、文化、体育、健康、养老、家政及教育培训等七类服务消费领域进一步放开市场准入,加快完善促进消费升级的政策体系。

在旅游领域,四川将清理简化水上旅游项目前期工作及建设审批程序,培育发展水上旅游消费市场。文化领域全面实施市场准入负面清单,鼓励社会力量参与文化建设,推进政府购买公共文化服务;探索开展公共文化设施社会化运营试点,积极推行文化消费卡。

体育领域推进体育行政审批制度改革,公开赛目录,积极引导社会资本举办或承办赛

事。健康领域政府对社会办医区域总量和空间布局不采取规划限制;乙类大型医用设备配置实行告知承诺制,取消床位规模要求;允许符合条件的在职工、停薪留职医务人员申请设置医疗机构。

养老领域取消养老机构设立许可,鼓励民间资本通过参资入股、收购、委托管理、公建民营等方式参与公办养老机构改革。家政领域支持有条件的职业院校开设家政相关专业,培养中高端家政从业人员。教育培训领域扩大城镇普惠性学前教育资源,通过依法减免税费、购买服务、综合奖补等方式,支持社会力量办园。

(胡旭)

相关新闻

钱江源国家公园管理局成立

本报讯 钱江源国家公园管理局近日在浙江开化成立。这是一个正处级的行政机构,由省政府垂直管理,省林业局代管。该局党委书记由省林业局副局长兼任,局长由开化县县长兼任,设副局长2名,其中1名常务副局长(正处长级)负责日常工作。

2016年6月,国家发改委正式批复《钱江源国家公园体制试点区试点实施方案》,这意味着浙江开化钱江源成为继青海三江源、湖北神农架、福建武夷山之后,全国第四个获得正式批复的国家公园体制试点地区,标志着钱江源国家公园体制试点工作进入实质性操作阶段。

钱江源国家公园作为我国10个国家公园体制试点地区之一,是长三角经济发达地区唯一的试点区。

钱江源国家公园体制试点地区地处浙江省开化县,与江西省婺源县、德兴市,安徽省休宁县相邻,面积约252平方公里,包括古田山国家级自然保护区、钱江源国家森林公园、钱江源省级风景名胜区等3个保护地,以及连接以上自然保护区之间的生态区域,涵盖4个乡镇、21个行政村、72个自然村。

古田山区域有近万亩约200年~350年未被人干扰过的原始森林,其面积之大、保存之原始,在亚热带低海拔地带为全球稀有,科研价值高。

这里是重要的生态涵养区和生态屏障,钱江源是浙江人民的母亲河钱塘江的源头,多年平均水资源量24.5亿立方米,是浙江最重要的水源涵养地和名副其实的“浙江水塔”。

(李勇)

《1版

“老”作风凝聚党群干群新合力

阿青村是一个苹果种植大村,苹果产业基础较好,人均果园2.5亩。但该村处于冰雹带上,极易下冰雹,一场冰雹就会将苹果打得稀巴烂。而村子的上空又是飞机航线,不能设炮点,有果树却致不了富一直困扰着阿青村。2017年,扶贫干部经过调研,决定拉起空中防护网。拉网需要资金,扶贫干部就从镇政府争取20万元,以每亩果树补贴600元的标准组织建网。建网后,苹果获得大丰收,扶贫干部又及时在村公路上建起两个苹果售卖场,还建了智能冷库。2018年,全村人均苹果纯收入就达1.2万元。

宜川县丹州街道王湾村以前居住的多为依山而建的土窑洞,年代久,安全隐患大,群众搬迁意愿强。经过谋划,在山下路边建了三种户型民俗新居48套,安置了50户150人,圆

了群众安居梦。75岁的李朝印老两口花了5000元,住上了50平方米的新房,他很激动:“做梦都没想到能住上这么好的房子。”扶贫干部还就村里的优势资源,规划开发了水上乐园、生态休闲采摘等特色产业。有产业扶持,王湾村发生了巨大变化。2018年贫困人口人均可支配收入超万元。

而集义镇的跑泉村,窑洞依山而建,错落有致,呈现出独特的黄河沿岸风情。扶贫攻坚的黄河沿岸风情。扶贫攻坚的设计方案是整村搬迁,但群众不愿搬,镇政府经多方考虑,因地制宜,尊重群众意愿对窑洞进行改造。从陕北、山西请了7名手工艺精湛的箍窑工匠对窑洞进行防水、美观修整。村民张水生对自己的窑洞很满意,每天都收拾得干干净净。“我们在这儿住惯了,窑洞挺好的。搬到山下会走很远,到镇上就更远。我们还有

花椒、核桃树要管,搬了就不方便了。”

申均明介绍,按照“五个一批”“六个精准”要求,市委、市政府相继出台30多项具体政策,使扶贫政策的“精准化”与贫困户的发展能力、发展意愿相吻合,精准施策与发挥群众的主体性和自下而上决策的民主性相结合。各县区依据地区脱贫攻坚实际,相应出台各自的特惠政策,确立了“培塿苹果、沿黄红枣、河谷川道棚菜、沟道养殖”的产业布局。坚持把“一村一品、一乡一业”作为重要抓手,走长短产业相结合发展的路子,提升特色产业竞争力,确保贫困户选择的产业致富前景良好。

鱼水情谊暖民心

李杰在基层工作了几年,感触颇多。他说:“新时期乡村

干部难当,要让百姓感受你的真实心意还要费一番功夫,就是要用真心真情去对待群众。每次下村,在路上遇到村民,就停车问一问去哪里,只要顺道都要请上车,有时即使绕道也要送一程。事儿不大,老百姓也要记住干部的好。”

延长县安沟镇高家川村村民刘延平非常惭愧地讲了一件把第一书记卢继霞气哭的事。刘延平办蘑菇合作社时,贴息贷款没批下来,就借了2万元开办。借款到期了,贷款还没批下来,这下刘延平坐不住了,一急之下,借酒浇愁。酒喝多了,就找卢继霞,后来找到镇上大吵大闹,把卢继霞气哭了。卢继霞拿出准备结婚的戒指说,这个值8000元,你先拿去应急。一个星期后,贷款批了下来。想到自己的所作所为,刘延平肠子都悔青了。

延安市在安排脱贫攻坚时,把转变干部工作作风放在第一位,要求各级领导干部驻村蹲点调研,领导走遍县乡,干部走遍村户,政策走到千家万户。全市1963名市县乡领导月驻村调研,市委书记、市长选择了矛盾问题最多、工作任务最重的县乡村蹲点调研,与群众同吃同住同劳动,亲近群众、倾听诉求、征求意见、联心联情。通过蹲点驻村调研工作,各级领导干部的素质与工作能力提高了,与群众的感情加深了。

宜川县云岩镇残疾人付凡平说:“我家能过上好日子,一靠党的好政策,二靠这些好干部,扶贫局就是我的娘家人。我现在在想的就是报恩,连公司名称都取了‘蒙恩’二字,回报社会,让更多的残疾人脱贫致富就是我的梦想。”

《1版

淄川,素有“江北瓷都”之称。为促进淄川陶瓷产业向高端化、集约化、品牌化和绿色化方向发展,该区决定实施产业精准转调,关停淘汰落后产能,规划建设建筑陶瓷产业园。“园区在有力带动陶瓷脱胎换骨的同时,还为当地带来大量的就业、创业机遇。”赵云龙称。

在新兴产业发展方面,淄川区集中发力新装备、新医药、新能源、新材料四大战新产业,突出抓好新能源汽车、医疗机器人、光电新材料、生物基因工程等项目,打造现代产业体系主骨架。在推动现代工业服务业发展方面,积极推动海尔物流港、淄博联合水泥供应链物流等平台运营水平,培养智慧物流、冷链物流、多式联运等新业态。

发挥龙头带动作用

“在促进各类人员返乡创业过程中,本区龙头企业带动作用显著。”许永利表示,淄川区依托山区农业资源、旅游资源,培育农业重点龙头企业、农民专业合作社、家庭农场、专业大户等多种类型的新型农业经营主体。2018年以来,淄川区新增各类新型经营主体100余家,涵盖种养、加工、流通、服务等行业,带动2万农户共同发展。

以潭溪山景区为例,侯纪山先后创建淄博潭溪山旅游发展有限公司、淄博潭溪山农业发展有限公司,成为集“乡村旅

游、观光农业、果树栽培、农耕文化挖掘”等为一体的现代绿色生态企业。他在返乡创业过程中创造了“潭溪山带动农家乐发展脱贫致富模式”“当地党委+企业+农户三级联合股权收益模式”,成为“土地流转收益新模式”市场运行试点。

在高新技术产业方面,作为淄川本土成长起来的企业,山东淄川智能科技有限公司(以下简称“淄科科技”)拥有国内首条柔性激光打标机生产流水线,其产品切割速度是传统切割设备的10倍以上,在全球激光切割机行业处于先进水平。

2018年,淄科科技提出了淄科激光共享产业园项目,积极发挥龙头带动作用,以激光切割机为支柱产品,引进激光切割机的上下游企业及多家激光院所和高校组成研发机构,共享产业资源、信息资源、品牌资源、技术资源。通过产业链内多家上下游关联企业的聚合发展,共同拉动产业园的整体化建设和品牌化提升。

淄科科技总经理颜景川说,预计项目建成后新增销售收入3.1亿元、利润6亿元、利税8.1亿元,新增就业4500人。

此外,为增强返乡人员的创业适应能力,淄川区紧密结合返乡农民工等人员创业特点、需求和地域经济特色,开发有针对性的培训项目,创新培训模式,采取培训+树岗+远程网络互动等方式有效开展创业培训。