

以改革创新成效开创改革新局面

——习近平总书记在深化党和国家机构改革总结会议上的重要讲话统一思想、凝聚力量

□ 新华社记者

习近平总书记在深化党和国家机构改革总结会议上的重要讲话，深刻阐明了这项重大改革的深远意义，总结了宝贵经验，对巩固改革成果、推进全面深化改革作出全面部署。

连日来，广大干部群众深入学习贯彻重要讲话精神，进一步统一思想、凝聚力量，决心以深化党和国家机构改革新成效，推动开创全面深化改革新局面。

一次系统性、整体性、重构性变革

通过电视收看会议新闻后，上海市委党校副校长朱亮高振奋不已。

“我们每个人都是机构改革的亲历者、见证者，深知这是在‘啃最硬的骨头，拆最牢固的篱笆’。”朱亮高深有感触地说，一系列显著成果，充分证明党中央关于深化党和国家机构改革战略决策是完全正确的，充分体现了党中央高度的政治智慧和勇气担当。“这次改革不是某一方面修修补补，而是着眼全局、整体推

进，改革后全方位得以改善和提升，实现了前所未有的深刻变革。”

中国人民大学公共管理学院教授杨宏山，对习近平总书记讲的“解决了许多长期想解决而没能解决的难题，理顺了不少多年想理顺而没有理顺的体制机制”印象最为深刻。在他看来，对深化党和国家机构改革的重要性，对改革取得的历史性成就，必须放在新时代背景下，站在更高层次上来认识和把握。

7月6日星期六一早，江苏靖江市委会议室。参加重点工程规划会议的干部们全部提前到齐。

“总书记说‘加强党的全面领导得到有效落实’，我们感受很明显。机构改革之后，党的领导力和政府执行力明显增强，真正做到有令必行，令行禁止。”一位分管教育的市领导表示。

习近平总书记在讲话中提到的“党和国家机构履职更加顺畅高效”，引发了广泛共鸣。

浙江省委全面深化改革委员会办公室常务副主任李岩益介绍，他所在的深改办，在这次改革中并入了多项改革职

能，加挂了“浙江省最多跑一次改革办公室”的新牌子。“在实际工作中，大家切实感到机构重叠、职责交叉等问题明显改善，以人民为中心的发展指向更加鲜明。”李岩益说。

一次蹚深水、动奶酪、强体魄的自我革命

机构改革，就是一场自我革命。

山东省自然资源厅厅长李璇认为：“改革是要动奶酪的，但广大机关干部识大体、顾大局，思想不乱、队伍不散、工作不断、干劲不减，仅一年多时间各项任务便顺利完成。这充分反映出党的十八大以来全面从严治党产生的良好政治效应，充分彰显党的集中统一领导和我国社会主义制度的政治优势。”

“不立不破、先立后破”是这次机构改革的一项宝贵经验。应急管理部整合了13个部门和单位相关职能。其下属的消防救援局总工程师周天说，党中央的坚强领导和科学统筹，是改革按照既定路线图、时间表有序推进、各项工作平稳衔接的重要保障。

人心稳、改革进，人心顺、改革成。“总书记强调，自觉在大局下思考、在大局下行动。”国家税务总局昆明市盘龙区税务局副局长陈鹏说，“这次机构改革中国税地税系统合并，精简了近一半司局级机构，包括我在内的2.2万多名领导干部由‘正’转‘副’。从一开始的失落到很快投入新工作，我们用个人的‘舍’换来改革的‘得’，经受住了政治考验，未来也将不辜负总书记的期待。”

一场固成果、破坚冰、谋长远的持久战

各地干部群众表示，习近平总书记重要讲话发出了全面深化改革再出发的动员令。

“首先应通过深入学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想，不断提高对党中央改革意图的理解与认识水平，提高贯彻落实的自觉性、坚定性。”重庆市委党校科学社会主义教研部主任蒋英州表示。

》2版



武陵峻秀毓三洲

7月7日~9日，北京世园会举行“湖南日”活动，主题为“湘遇·桃花源”。

湖南省位于我国中部，北衔“长江之肾”洞庭湖，全省呈武陵-雪峰山脉、罗霄-幕阜山脉、南岭山脉“三山”相拥，湘、资、沅、澧“四水”环绕的“一湖三山四水”格局。近年来，湖南省把生态文明建设摆在发展全局的突出位置，统筹推进山水林田湖草生态系统治理，坚决打好打赢蓝天、碧水、净土保卫战，努力把长江岸线打造成美丽风景线。

张家界武陵源风景名胜是镶嵌在湘西北武陵山区的一颗璀璨明珠，这里有世界罕见的石英砂岩峰林地貌，1992年被联合国教科文组织列入世界自然遗产名录。近年来，张家界多措并举，积极探索“旅游+农业”“旅游+林业”“旅游+文化”等发展模式。

以张家界为代表，目前湖南全省已建有国家级自然保护区23个，省级自然保护区30个；全省森林覆盖率达59.82%。2018年全省14个市州城市空气质量优良天数比例达85.4%。绿色，已经成为湖南最鲜明的“底色”。

图为俯瞰湖南长沙橘子洲大桥和桥下的橘子洲景区。

新华社记者 龙弘涛 摄

破除城乡二元体制 实现城乡融合发展

国家发展改革委发展战略和规划司 周南

城乡融合发展是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，是党的十九大作出的重大决策部署，是国家现代化的重要标志。长期以来，我国城市与农村之间存在很深的体制鸿沟，城乡居民在生活水平、财产权利、身份和所获公共服务等方面存在长期未见收敛的差距。新世纪以来，三农问题成为中央决策的重中之重。2003年我国宣布取消农业税，随后大幅增加涉农事项的财政补贴和转移支付。城乡收入差距扩大的趋势逐步得到遏制。但必须看到，在全局性重大关系中，城乡发展不平衡仍是最大的不平衡，农村发展不充分仍是最大的不充分；也必须清醒认识到，财政补贴替代不了改革，局部改革也替代不了全面改革。弱乡村不可能有强中国，要实现中央提出两个一百年奋斗目标及乡村振兴战略目标，必须彻底破除城乡二元体制和二元结构，顺应城乡融合大趋势，重塑城乡关系。

城乡融合发展的重大意义

城乡融合发展是破解新时代社会主要矛盾、解决发展不平衡不充分问题的最有力抓手。从城乡关系层面看，解决

发展不平衡不充分问题，要求我们更加重视乡村。城镇化是城乡协调发展的过程，不能以农业萎缩、乡村凋敝为代价，城镇和乡村是互促共进、共生共存的。毛泽东同志曾指出，城乡必须兼顾，必须使城市工作和乡村工作、使工人和农民、使工业和农业紧密地联系起来，决不可以丢掉乡村、仅顾城市。邓小平同志也讲过，城市搞得再漂亮，没有农村这一稳定的基础是不行的。很多城市确实很华丽很繁荣，但很多农村跟欧洲、日本、美国等相比差距还很大。如果一边是越来越现代化的城市，一边却是越来越萧条的乡村，那也不能算是实现了中华民族伟大复兴。

城乡融合发展是国家现代化的重要标志。我国现代化同西方发达国家有很大不同，西方发达国家是一个“串联式”的发展过程，工业化、城镇化、农业现代化、信息化顺序发展，发展到目前水平用了200多年时间；我们要后来居上，把“失去的二百年”找回来，决定了必然是一个“并联式”的过程，“四化”是叠加发展的。在工业化城镇化进程中，农业还是“四化同步”的短腿，没有农业现代化，没有农村繁荣富强，没有农民安居乐业，国家现代化是不完整、不全面、不牢固

的。到2035年基本实现社会主义现代化，大头重头在“三农”，必须向农村全面发展聚焦发力，推动农业农村农民与国家同步基本实现现代化。到2050年把我们建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国，基础在“三农”，必须让亿万农民在共同富裕的道路上赶上来，让美丽乡村成为现代化强国的标志、美丽中国的底色。

城乡融合发展是拓展发展空间的强大动力。我国城乡发展不协调的矛盾比较突出，但差距也是潜力。如期实现第一个百年奋斗目标并向第二个百年奋斗目标迈进，最大的潜力和后劲在农村。乡村大量资源要素一旦得以与国家甚至全球大市场相对接，普遍能够释放可观的红利。比如，城乡不同产权不同位置的建设用地一旦纳入城乡统一的大市场，将大幅降低实体经济的地用成本，普惠性增强制造业和服务业的竞争力，有

效延续我国制造业在世界范围内的成本优势；乡村旅游、生态农业和高效现代农业设施的发展，在经济下行中对农民增收越来越重要，有助于吸纳城市庞大消费需求，刺激广大农村的内需；而农村土地综合整治和新型农村社区的建设，以及更多户籍农民进城，则可以有效拉动投资和消费。

城乡二元分割的主要矛盾

我国城乡关系正在发生新的变化，城乡之间人口对流互动明显增多，一些资本开始下乡寻找发展机会，城乡之间的分工与互联互通增强，城乡融合的大趋势正在逐步显现。在此背景下，现有制度越来越跟不上这种变化，某些领域的改革滞后甚至产生了阻碍，带来了一系列问题。

》2版

土地制度是农业供给侧结构性改革关键突破口

《变革三农：农业供给侧结构性改革的挑战与对策》研究报告发布

本报讯 记者袁琳报道

7月5日，中国发展研究基金会在京发布《变革三农：农业供给侧结构性改革的挑战与对策》研究报告。报告指出，农业供给侧结构性改革的核心是资源要素领域的市场化改革，其中土地制度关系农业经营方式的转变、农民和集体财产性收入的获得、一二三产业的深度融合，是关键突破口。

中国发展研究基金会副理事长卢迈在致辞中表示，对农业供给侧结构性改革，要从中国现代化的全局来考虑。农业供给侧结构性改革是中国现代化发展到当前阶段各方面结构性矛盾推动的产物，也要服务于现代化的长远目标。

近年来，我国经济社会以及内外发展环境发生了一系列具有基础性和关键性的变化。报告指出，我国经济结构发生了深刻调整，第三产业在经济中的比重超过50%；人口城镇化率即将达到60%，城镇化增速将回落；经济发展水平和人民生活水平不断提高，将迈入高收入国家行列；经济增长方式发生了根本性的转变，从投资驱动转向消费驱动，高速增长时代结束；人口老龄化加深加快，进入深度老龄化；生态环境约束趋紧；改革进入深水区，需要更多依赖治理体系和治理能力的现代化；国际政治经济格局发生深刻调整，多边主义

国际秩序面临更多不确定性。

报告认为，农业供给侧结构性改革既要消除产品层面的诸多短期结构性问题，但这些问题是更长期的资源要素禀赋、体制和制度综合作用的结果，因此更要着眼于解决长期的结构性挑战，为2035年基本实现现代化打下基础。

报告还强调，要进一步推动以人为核心的新型城镇化，加大对农村的人力资本投资和农业技能人才的培养，进一步完善农村金融体制机制，通过转变农业生产方式推动农业向绿色、清洁化的方向发展。此外，还需要完善农业相关的市场基础设施，完善农产品价格形成机制，优化农业财政支持政策体系，建立和完善新时期的农业社会化服务体系，加强食品安全的监督管理。

据了解，该报告由“农业供给侧结构性改革”课题组完成，历时两年，对我国粮食安全、城市化和老龄化背景下的劳动力和农村经营主体、农村土地制度、农村金融和财政体系、农业社会化服务体系、农村生态环境、农产品国际贸易、农产品质量安全状况等领域面临的挑战进行分析，并提出相应的政策建议。中共中央党校、中国社会科学院、中国农业科学院、中国人民大学、中国农业大学的相关团队参与了研究工作。

西部11省区市发起合作共建国家物流枢纽(兰州)合作倡议

共建中欧(中亚)、南亚、国际陆海新通道兰州集结中心

本报讯 据中国兰州投资贸易洽谈会介绍，我国西部11个省区市(不含西藏)的物流行业协会(联合会)共同发布《建设国家物流重点枢纽(兰州)合作倡议书》，提出共同推动国家物流枢纽建设步伐，深化西部地区与“一带一路”沿线国家的经贸合作。

倡议书指出，参与各方将依托兰州铁路集装箱中心站和兰州北编组，共建中欧(中亚)、南亚、国际陆海新通道兰州集结中心。同时，依托国家物流枢纽“一站式”多式联运服务产品，加快实现集装箱多式联运“一单制”，组织开行“站—港”钟摆式货运列车，共筑陆海联运大通道。

在此基础上，打造大宗产品物流仓储基地，共享仓储加工资源，降低物流成本，并推动仓储配送、跨境电商、金融服务、大宗商品交易等业务发展。

此次各方合作共建的国家物流枢纽城市兰州位于全国城

镇体系9大综合交通枢纽、21个物流节点、18个铁路集装箱中心站之列，区位优势明显，依托兰州铁路口岸建设的甘肃兰州国际陆港已成为甘肃对外开放的重要门户。

甘肃省物流行业协会会长岳建武表示，随着“一带一路”建设不断推进，长安号、兰州号、渝新欧等国际班列开行密度加大，西部地区正成为内陆开放高地。

“当前各地的国际班列间还存在一定程度的同质化竞争、协作不畅等问题。”岳建武说，此次倡议书的发布，将有力促进各方相互合作，共建、共享“一带一路”建设成果。

据介绍，围绕合作倡议，西部地区还将共同打造物流信息平台，并在物流技术方面加强产学研政协作，推动物流业标准化、智能化、协同化、绿色化发展，以市场为导向推进区域间技术成果共享。

(王铭禹)

重点推荐

第二批国家农村产业融合发展示范园名单揭晓

新闻热线：(010)56805060

本版编辑：王军善

2版

