

创新中求发展

——浙江民营企业发展观察

□ 屈凌燕

创新是引领发展的第一动力。面对复杂外部经济形势，浙江民营企业抓紧新一轮科技革命和产业变革机遇，向创新发展驱动力，以创新推进产业转型升级，提升核心竞争力，助力浙江加快构建现代化经济体系。

民企质量更趋向好 创新经济成色更足

获得杭州首张无人驾驶路测牌照的阿里巴巴主攻自动驾驶的大脑——智能车与“智慧高速公路”的配合；海康威视感兴趣的是自动驾驶的眼睛——全自动泊车方案、360度高清全景影像系统方案等；而吉利已经在新车上配置了L2级别的智能驾驶技术，2020年以后吉利汽车或将实现L3级别自动驾驶车型的量产。

自动驾驶是人工智能在汽车领域的重要方向。阿里巴巴等一批互联网、科技领域的“锚企业”抓紧人工智能、网络安全和基因工程等新一轮科技革命的重要技术领域，集聚创新要素，带领相关企业积极融入创新价值链。

依靠科技创新，浙江还涌现出数量众多的隐形冠军企业，他们规模不大，却在某些细分领域是绝对的领先者，甚至占领全球50%的市场份额；另一方面这些像纽带一样的企业，成为稳定全产业链优势的中流砥柱。

宁波天生密封件有限公司参与的“高精度高强度中厚板结构件复合精冲成形技术与装备”项目，荣获2018年度国家科技

发明二等奖。论企业规模，宁波天生密封件有限公司算是一家民营小企业。然而这家小企业依靠科技创新，做出了“大事情”。其研发生产的核级密封件系列产品，在船舶、核电等领域的建设中是一个很小却必不可少的关键“小零件”，打破了国外长期技术封锁和垄断。

向创新要发展驱动力，浙江民营企业发展质量更趋向好，创新经济成色更足。今年前5个月，浙江规模以上工业新产品产值同比增长13.5%，新产品产值率为35.1%，同比提高2.5个百分点。其中，轨道交通车辆、光纤、新能源汽车、碳纤维增强复合材料等产品产量更是高速增长。

创新赋能传统产业 实体经济拓展新空间

5月28日，首批32个项目入驻10万平方米的中国(杭州)5G创新园，这是实现5G全覆盖、提供完整5G产研条件的创新园；均胜电子、新凤鸣等一批浙江行业龙头企业率先“接入”5G。

在浙江，除了率先拥抱数字经济的物联网、云计算、人工智能、网络安全等新兴产业，智能制造、机器人、“上云”已经成为不少传统企业的标配，创新赋能传统产业发掘新的发展空间。

通过集聚发展、设备升级、智能化改造，绍兴传统印染产业企业的数量从上千家降到数十家，赶上高质量发展的“二次红利”；中策橡胶集团引入阿里“ET工业大脑”，通过人工智能算法处理橡胶工艺参数，提升平均合格率3%~5%；双鹿电池“黑灯”无人智能制造车间里“但见

机器动，不闻人语声”，高稳定性电池生产线使其新一代碱性电池保质期长达10年……大量传统企业走出创新驱动数字化转型的道路。

民资投向是民企发展的风向标。数据显示，今年1月~5月浙江民间投资中，交通投资、生态环保和公共设施投资、高新技术产业投资分别增长43.9%、20.2%、24.9%。其中制造业民间投资同比增长16.4%，占全部民间投资的比重为22.8%。

全方位鼓励创新 民企发展信心倍增

浙江省政府提出，今年起

每年实施150项由民营企业牵头的关键核心技术重点攻关项目。通过加大企业研发机构建设力度，加快推进规模以上工业企业研发活动，研发机构、发明专利全覆盖，全面提升民营企业科技创新能力。

同时，谋划平台建设，聚焦数字经济关键核心领域、高端智能装备、航空航天装备、生物创新药及高性能医疗器械和前沿材料五大未来产业，启动打造一批万亩空间、千亿产出的高能级产业平台，为民营企业创新发展提供新路径。

浙江省还发挥财政资金撬动作用，全面落实研发费用

税前加计扣除等支持创新财税政策，鼓励民营企业加强科技创新。

一系列科技、金融等全方位鼓励创新举措扎实推进，让浙江企业家信心倍增，创新正在促进民营经济质量变革、效率变革和动力变革。

数据显示，今年1月~5月，在浙江新设企业中，民营企业为18.5万家，同比增长4.9%，占93.9%；规上工业企业中，民营企业增加值同比增长8%，占规上工业的61.1%；民间投资同比增长10.5%，占投资的64.6%；民营企业出口同比增长10.2%，占全省出口的78.7%。



鸡鸣三省大桥主拱圈合龙 年底将建成通车

7月7日，位于川滇黔三省交界处的鸡鸣三省大桥主拱圈顺利合龙，标志大桥建设取得重大阶段性进展，为2019年底建成通车奠定了坚实基础。作为赤水河流域重要的渡改桥工程，该桥建成后将解决三省交界一带数十万群众的出行难题，有力助推乌蒙山区脱贫攻坚。图为正在进行主拱圈合龙施工的鸡鸣三省大桥。

新华社发(李欣摄)

《1版

破除城乡二元体制 实现城乡融合发展

城乡规划分割影响各类要素在乡村合理落地。城乡规划一体化是指引城乡经济社会融合发展、协调城乡空间发展布局、统筹城乡基础设施建设的重要保障。我国存在城市和乡村两个规划体系、两套规划管理制度，在规划方面存在城乡脱节、重城市轻农村的问题。城市一般都有规划，但不少农村规划缺位，相当一部分乡村无规划或规划不实用，宅基地违规乱建，有新房没新村、有新村没新貌，农村基础设施、公共服务设施等布局整体上缺乏科学指引。在城乡融合发展的背景下，推进城乡产业、基础设施、公共服务、生态环保等统筹发展，离不开城乡规划的衔接和融合，离不开科学合理布局。

农村产权模糊制约了权能释放和价值显化。产权制度是市场经济体制的基础性制度，明晰产权是推进城乡要素平等交换和市场化配置的前提和保障。对农村各类产权进行确权，是保障农民意愿得到充分尊重、保护农民利益不受侵犯的重要基础。当前，我国农村产权还很模糊，缺乏清晰准确的文本记录。农村土地承包经营权、宅基地使用权等确权颁证工作尚未全面完成。农村集体资产产权归属不清晰、权责不明确、保护不严格，集体经济组织成员资格认定和收益分配权量化到户等改革还在探索之中，由此导致集体资产产权虚置、经营收益不清、分配不公开。农村产权交易平台尚未建立，产权资本化和退

出通道不畅。

人口在城乡之间自由流动的制度门槛较高。一部分农村劳动力在城镇和农村流动，是我国现阶段乃至相当长历史时期都会存在的现象。在农民进城仍是大趋势的情况下，既留住本地人才，又畅通城市智力资源、人力资本下乡通道，是城乡融合的要求，也是乡村振兴的重要保障。城乡二元壁垒，最顽固在户籍。从城市看，一些外来人口比重较高且落户意愿较强的重点地区，对外来人口尤其是普通劳动者落户设置隐性门槛，大量在城乡之间流动的人口长期处于不稳定状态，不仅导致潜在消费需求难以释放，城乡双重占地问题很难解决，还会带来大量社会矛盾风险。从乡村看，我国的农村仍处于在相对封闭的环境下、依托农村自身要素搞建设谈发展，农村就是农民，外人很难进；农民在农村只能搞农业生产，靠农业收入养活自己；如果农村遇到一些困难，依靠财政补贴还是主导思路，这导致乡村缺人气、缺生机，村庄空心化、农户空巢化、农民老龄化不断加剧，乡村内生活力远远不足，整体发展水平亟待提升。

城乡土地权能长期不平等。城乡二元土地制度是当前影响城乡融合发展最重要的制度，是牵动城乡两个地理空间和工农产业现代化的关键性问题。城乡二元土地制度改革不破题，不仅农业农村现代化会受到影响，整个国家现代化进程也会受阻。我国土地制度具有明

显的城乡分立特征，城乡土地市场严重分割，农村土地无法通过市场实现充分流转。土地增值收益在城乡之间分配严重不公，不仅导致农村土地价值受到抑制和剥夺，也造成农村集体建设用地大量空置闲置和隐性流转。大城市郊区市民进入周边农村租住或不法买卖房屋较为普遍，在现行制度体系下极易发生产权纠纷。广大远离城市中的农村地区难以享受城镇化中的土地增值收益，不同区域农民之间的财产性收入差距巨大。

城乡金融资源配置不合理。金融是现代经济的核心、经济运行的血脉，城乡融合发展亟须为农村注入金融服务和资金活水。我国城乡之间金融制度安排存在明显差异，农村金融服务供给严重不足，贷款难、贷款贵的资金脱农现象明显，农业经营主体信贷可获得性较差。城乡抵押权利不平等，城镇居民住房产权、大部分国有土地使用权、企业设备等都可以用于抵押，农村的宅基地使用权、生产周期长的经济作物、养殖的猪羊、企业投资的设备厂房，不能作为抵押的标的物。城乡资金价格也不平等，农村居民或企业融资要比城市居民付出更高的成本。农村征信体系缺失，导致信息不对称、贷款审核难度大。城乡金融机构向农村覆盖延伸不足，城乡网点占有率和覆盖率差距较大。

城乡公共资源配置失衡。实施乡村振兴战略、促进城乡融合发展，必须在城乡公共资源均

衡配置制度安排上取得重大突破。城乡差距最大最直观的是基础设施和公共服务差距大，这类公共产品供给机制存在典型二元分割特点，城市基础设施和教育医疗等公益事业几乎全部由国家财政投入，而农村公益事业除部分政府财政投入外主要依靠农民自己，这一制度安排造成农村基础设施和公共服务严重落后于城市。城乡基础设施配置标准差异较大，例如，在一些大城市近郊农村，道路配置只能按照一般乡村道路建设标准，严重不符合实际需求。

城乡社会治理体系不健全。城乡社会治理是国家治理体系和治理能力现代化的重要组成部分，事关党和国家大政方针的贯彻落实，事关人民群众切身利益。随着农村人口大规模外流、现代城市文明向农村渗透，传统农村社会的超稳定结构被逐步打破，农村社会治理体制受到很大冲击、面临前所未有的挑战。一些农村基层党组织软弱涣散，农村社会治理陷入自治弱化、法治缺位、德治不彰的困难局面，村民大会“会难开、事难议”，情理大于法。大量农业转移人口进入城市后，无法融入城市社会治理体系，城市中形成了二元社区和二元社区治理，弱化了农业转移人口对城市的认同感和归属感，埋下社会治理隐患。

城乡融合发展工作机制不完善。三农工作是全党工作的重中之重，城市工作在党和国家工作全局中举足轻重，二者相辅

相成、缺一不可。当前，党领导三农工作的体制机制、干部队伍、农村基层组织还不能很好适应城乡融合发展的需求，特别是一些农村基层党组织难以有效承担起凝聚村民的责任，村干部队伍青黄不接、后继乏人。在农业生产形势较好的情况下，很多地方在实际工作中放松三农工作，说起来重要、干起来次要、忙起来不要。6亿农民的积极性、主动性和创造性仍处于被动潜藏状态，还没有在党的坚强领导下充分调动起来。

城乡融合发展的制度政策取向

走城乡融合发展之路，必须实行新型城镇化和乡村振兴两手抓，以完善产权制度和要素市场化配置为核心，清除阻碍要素下乡各种障碍，促进乡村融入全国大市场，推动城乡产权权能平等化、要素交换顺畅化、公共资源均等化、产业发展融合化、居前所未有的挑战。一些农村基层、城乡互补、全面融合、共同繁荣的城乡发展新格局。

毫不动摇地坚持和加强党对城乡融合发展的领导。确保党在推动城乡融合发展中始终总揽全局、协调各方，自觉维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，充分发挥各级党组织作用，在深化改革中体现党的决心和意志，在完善政策中体现党的民心导向，在基层组织建设中突出党组织的领导核心，使人心不断凝聚、人民得到实惠，为城乡融合发展提供坚

第二批国家农村产业融合发展示范园名单揭晓

包括北京市密云区巨各庄镇蔡家洼村农村产业融合发展示范园等110个单位

本报讯 记者袁琳报道 7月5日，国家发改委等7部委联合发布《第二批国家农村产业融合发展示范园创建名单》。在各地自愿申报、省级推荐、第三方评审的基础上，经国家农村产业融合发展部门协同推进机制各成员单位共同研究，同意北京市密云区巨各庄镇蔡家洼村农村产业融合发展示范园等110个单位创建第二批国家农村产业融合发展示范园(以下简称“示范园”)。

同期印发的通知明确，各示范园创建单位要进一步优化创建方案，完善发展思路，明确功能定位和创建范围，创新产业融合模式，健全利益联结机制，防范地方政府债务风险，依法依规使用土地。

通知要求，各地要以示范园为重点，在不改变资金用途和管理要求的基础上，统筹利用各项

《1版

“以市委宣传部为例，对下属科室进行了精简和优化，全部实行双向选择，竞争上岗，让那些想干事、能干事的干部有施展才能的舞台，确保党对宣传文化事业的统领更好地落实到位。”云南曲靖市委副书记赵正富说，曲靖将出台多项机构改革的配套措施，以适应新时代需要。退役军人事务部有关负责人表示，将继续加强退役军人信息化建设，主动回应退役军人期盼，搞好服务保障，不断增强退役军人的荣誉感、获得感。

改革落实，关键在人。习近平总书记在讲话中提出，要增强干事创业敢担当的本领，准确把握

涉农资金支持示范园符合条件的项目建设。支持符合条件的示范园入园企业优先申报发行农村产业融合发展专项企业债券，鼓励银行业金融机构对符合条件的示范园及入园优质企业予以必要的信贷支持。完善示范园用地保障机制，搭建综合性信息化服务平台，加强农村产业融合发展公共服务供给，为示范园建设提供便利条件。

国家农村产业融合发展示范园创建，旨在充分发挥创建单位的示范引领作用，带动农村一二三产业融合发展，促进农业增效、农民增收、农村繁荣。此前，国家发改委发布了关于印发《首批国家农村产业融合发展示范园创建名单》的通知，同意北京市房山区窦店镇窦店村农村产业融合发展示范园等148个单位创建首批国家农村产业融合发展示范园。

新机构新职能提出的新要求。

31岁的贵州省遵义市播州区扶贫办生态移民科工作人员周永涛，将这句话着重记在了自己的工作本上。这个月，他将到播州区平正仡佬族乡团结村驻村。

这次机构改革中，播州区将原水库和生态移民局整体划转至扶贫办，为做好大扶贫工作提供体制机制保障，也对干部能力提出新要求。

“团结村计划今年摘掉深度贫困村帽子，接下来怎么通过产业扶贫真正改变整个村的面貌，激发自身的造血机制，我需要学习和提升的地方还有许多。”周永涛说。

平等的平等，改变城乡间不协调的财政、金融、土地、人才和产业等政策安排，引导乡村增强自身造血功能和内生发展能力。制定市民下乡消费促进政策，释放城市居民庞大消费需求。实行人才上山下乡激励政策，实现能人跟着政策走、老乡跟着能人走。实施建设用地高效利用政策，激发乡村新业态新动能。健全财政资金支持政策，强化政府资金引领带动作用。完善金融服务保障政策，改善城乡融合发展项目融资环境。明确工商资本下乡政策边界，切实保护农民利益。规范集体经济组织行为，维护城市资本合法权益。创新产业融合发展引导政策，合理引导城市产业向乡村延伸转移。

坚持遵循发展规律探索多元路径。认清城乡差异性和发展分化特征，注重规划先行，突出重点、分类施策、典型引路，不搞一刀切，立足城乡不同定位推动产业、文化、环境、建筑等相得益彰，立足乡村不同类型促进该振兴的振兴、该还绿的还绿、该复垦的复垦，立足地区不同实际走大带小、好带差等差别化城带乡发展路径。创建城乡区域间的梯度推进机制，率先在大中城市近郊和发达地区推进，有序在中远郊有条件双向融合要素、形成城乡过渡带的城乡“驿站”推进，稳步在相对远离城市但自然历史文化资源丰富的乡村推进。选择有一定经验的市县两级设立国家城乡融合发展试验区，支持在城市建成区外及城中村、兼用城市先进要素和乡村土地或劳动力的城乡融合典型项目发展，以点带面、以少带多、次第落子，引导形成规模。