

未来3年共享住宿市场将保持50%增速

国家信息中心发布的《中国共享住宿发展报告2019》预测，共享住宿标准化建设步伐将明显加快

□ 本报记者 付朝欢

相较于共享出行领域“过山车式”的大起大落，健康平稳发展的共享住宿行业，一度被称作“快车道上的慢生意”。

这一模式的“鼻祖”是远在太平洋彼岸旧金山的Airbnb(爱彼迎)公司，至今已有十年发展历程。在Airbnb的带动下，途家、小猪短租、蚂蚁短租等国内共享住宿平台相继涌现。

国家信息中心日前发布的《中国共享住宿发展报告2019》预测，未来3年，我国共享住宿市场规模将继续保持50%左右的增速，共享住宿标准化建设步伐将明显加快，中高端民宿将成为平台企业竞争焦点。

满足多元化住宿需求

“相比传统酒店，共享住宿的最大特色在于其非标化的房源设计、个性化的服务模式，以及更具人文情怀的居住环境。”国家信息中心分享经济研究中心副主任于凤霞表示，人们的住宿需求正在发生显著变化，相比于传统的星级酒店，共享住宿能够更好地适应和满足多元化的住宿需求。

调查显示，选择与家人共同出行的人群越来越多，占比达到38.6%，并且从两代人的核心家庭逐渐扩展到祖孙三代的大家庭。相比于传统酒店，共享住宿房源能够提供居家式场景和居家氛围。此外，携宠出行成为旅居新时尚。超过四成的共享住宿用户家里拥有宠物，其中2/3的家庭愿意携带宠物一同出行。传统酒店严厉限制旅客携带宠物入住，而相当数量的共享民宿房东不仅允许宠物入住，还会为宠物配备相关设施。

2018年，我国共享住宿市场交易额约165亿元，比上年增长37.5%；共享住宿房客数约为7945万人，在网民中占比约9.9%；主要共享住宿平台房源量约350万个，较上年增长16.7%，覆盖国内近500座城市。

这样一个潜力巨大的市场究竟分布在哪些城市？于凤霞介绍说，共享住宿最先兴起于北京、上海、广州、成都、西安等一线和准一线城市，这些城市现在仍然是主要市场。

在共享住宿从一线城市向二三线城市渗透的同时，二三线城市加速崛起，丽江、秦皇岛、桂林等特色旅游城市爆发式增长，2018年间夜量增幅分别为650%、600%和300%。

从旅游业态来看，报告显示，乡村民宿发展势头迅猛，各大平台的乡村民宿业务均呈高速增长态势，近郊民宿成新热点。预计到2020年，我国乡村民宿消费将达363亿元，年均增长16%，远高于同期国内旅游消费8%的年均增速。

成为创业式就业新选择

共享经济领域创业蓬勃发展，也成为年轻群体的创业式就业新选择。2018年，共享住宿服务提供者权属超过400万人，主要平台上“80后”和“90后”房东数占比约70%。

“相比传统的创业方式，共享住宿领域的创业有着门槛低、年轻群体更推崇等明显优势。”于凤霞坦言，共享住宿是一个典型的年轻人参与与主体的行业，不仅房东以年轻人为主，房客也主要是“千禧一代”的年轻人。根据对主要平台的调查，18岁~35岁房客占全部房客的比例超过70%。

共享住宿行业的另外一个显著特征是，女性房东占比约60%，高于国家统计局公布的全国妇女就业人口占总人口43.5%的比例。

报告分析认为，作为房东，工作时间比较灵活，可以更好地兼顾家庭和事业，受到越来越多女性的青睐。而女性的性格特质也使其在房源设计、客房服务方面更具有优势。相应地，女性房东的收入也在不断提升。

共享住宿特别是城市民

宿的发展，给城市居民提供灵活的就业和创收机会，不容忽视的是，也对社区邻里关系带来了新挑战。首都经济贸易大学旅游研究中心主任蔡红也关注到了开始凸显的社区邻里问题。“共享住宿带来了陌生人进出、扰民、安全和消防隐患、公共资源如停车位不合理占用等问题，引发邻里不同程度的冲突。”

如何在提高公众对共享住宿认知水平的同时，加强对房东规范经营与房客文明入住的引导，是政府和平台企业面临的共同挑战。

高质量发展仍需加强监管

随着旅游消费的不断升级，国家对相关行业支持力度的加强，我国共享住宿市场将继续保持高速增长的趋势。但作为新业态，共享住宿在快速发展过程中，也面临着多头监管、市场准入要求未能充分反

映新业态特征、数据共享机制不畅、缺乏长效监管机制等一系列问题。

报告认为，共享住宿行业的标准化建设刻不容缓。自2018年我国首份《共享住宿服务规范发布以来》，主要平台企业积极探索，在身份认证、预定入住、预付支付、消防安全、卫生环保、隐私保护、商业保险、争议处理等重点流程和环节，初步建立了服务标准和规范。

如何在规范发展和鼓励创新之间取得平衡，将直接影响共享住宿新业态的发展。于凤霞认为，长期来看，共享住宿可持续发展依赖于制度化、法治化、长效化的协同监管机制。这需要进一步明确政府、平台、社会组织在治理中的角色和定位。

中国社科院信息化研究中心秘书长姜奇平表示，政府要遵循底线思维，对平台要探索“网络中立”的方式，鼓励平台

当好“裁判”。而行业协会等社会组织应作为政府和市场的有效补充，积极推动行业自律，引导行业健康发展。

对于共享平台，姜奇平认为，应完善事前、事中与事后监督机制。不仅要重视事中事后的监管，更应对入驻企业做好事前进驻审核，实现监管关口前移。他还建议，创新监管手段。“比如，给消费者赋权，鼓励消费者对平台企业开展监督和评议，突出其对服务质量的主导权。”

北京大学中国信用研究中心副主任杜丽群提出，要完善多层级的信用体系。“平台企业可以发挥技术与数据优势，建立一个信用评价体系，对自身交易主体的行为进行信用评价。”

协同治理一定要基于数据的流动和共享。杜丽群建议，建立行业信用数据库，实现数据共享，提高失信的成本，促进新业态的发展。



五彩斑斓海盐田

从空中俯瞰河北省唐山市海港经济开发区大清河盐场，不同浓度的盐池呈现不同的色彩，犹如大地上的巨型调色板。图为大清河盐场。

新华社记者 杨世尧 摄

山西：采煤沉陷区变身生态风景

截至2018年底，56个矿山地质环境治理项目主体工程完工52个，正在抓紧施治项目4个；16个重点复垦区土地复垦项目，已有13个项目完成主体工程

□ 王飞航

盛夏时节，站在太原市万柏林区的西山上远眺，漫山松柏青翠欲滴，各种花儿点缀，宛如一幅美丽风景画。外地游客无论如何也想不到，这里曾是采煤沉陷区，一度地缝密布、房屋倾斜、乱石遍布、污水横流。

“经过生态修复与治理，现在大变样，沉陷区变成了风景区，每天晚上都有人来这里锻炼身体。这就是我们向往的生活！”万柏林区居民刘根红说。这是山西近年来持之以恒推进采煤沉陷区综合治理的一个缩影。

采空区扩大 环境破坏严重

山西是我国煤炭大省。据统计，山西因采煤造成的采空区面积近5000平方公里，其中沉陷区面积约3000平方公里。矿山开采造成破坏的村庄共2868个，共涉及乡镇420

个。“过去我们这儿的地都是裂开的大口子，机械也下不了田。”长治市屯留区崔蒙村村民李文良说。

多年来煤炭资源高强度开采，造成山西省矿山地质环境破坏日益严重，不仅历史欠账始终未能解决，而且煤矿采空区仍以每年80多平方公里的速度扩大。

2015年9月，经国务院同意，山西省成为采煤沉陷区治理试点省。2016年6月，山西省政府出台2016年至2018年全省采煤沉陷区综合治理工作方案，拉开综合治理采煤沉陷区序幕。

实事求是 追求“相宜”

按照规划，2016年至2018年，山西将对一批煤矿进行矿山地质环境治理，对一些重点土地复垦区进行复垦。

按照实事求是原则，通过对项目实地踏勘、可行性分析，并经相关市政府申请和组织专家论证，山西省最终将矿

山地质环境治理目标确定为56个，并确定16个土地复垦目标。

山西省自然资源厅生态修复处处长王满说，采煤沉陷区治理是一项系统工程，在采煤沉陷区治理中，各地依据矿山地质环境所处的地理条件、灾害环境类型，遵循自然恢复和人工修复相结合的原则，宜农则农、宜林则林、宜塘则塘、宜游则游、宜建则建。

在矿区，土地和水是稀缺资源。针对这一瓶颈，山西在采煤沉陷区综合治理中充分利用地表水和地下水长期汇聚形成的矿井水，为工农业发展提供充足的水源。同时，发展生态农业，打造矿区生态系统产业链，形成共生、循环、互补的生态产业模式。

此外，山西省对一些因采矿无法恢复为耕地的土地，通过治理合理利用土地，发展光伏能源产业、风电产业、旅游产

业等，提高土地利用价值。

2015年9月，国内首个100万千瓦光伏“领跑者”示范基地项目在大同市采煤沉陷区正式开工建设，2016年6月全面建成并网发电。截至今年5月底，大同光伏累计装机容量190万千瓦，占全市总发电量比例为20.45%。

沉陷区变成“生态园” “米粮川”

“通过治理，我们村300多亩旱地变成了水田，其中200亩已经种上了富硒谷子。现在在地表水还在恢复，亩产按500斤算，收益也比过去种玉米强得多。”长治市屯留区崔蒙村村民陈成林说。

屯留区自然资源局局长王长胜说，在采煤沉陷区土地治理中，群众最关心的是耕地的恢复，我们在改造过程中尽可能加厚土层、提高地力。同时将面积不大、易于恢复的水域进行填埋，重新变为

良田；对面积较大的水域，改造成鱼塘或景观湖。

矸石山的治理曾是晋城古书院煤矿最头疼的难题，该矿投巨资采用石灰加黄土乳浆渗孔灌浆的办法进行灭火，随后又实施矸石山生态治理项目，将矸石山全部地段覆土加厚、平整，进行大面积生态造林绿化，并投资兴建了白马绿苑生态园。如今，浓烟滚滚、煤灰满天的矸石山已经成为群众休闲娱乐的生态公园。

截至2018年底，山西省56个矿山地质环境治理项目主体工程完工52个，正在抓紧施治项目4个；16个重点复垦区土地复垦项目，已有13个项目完成主体工程。

“通过综合治理，一些采煤沉陷区正从过去的河流枯竭、地下水位下降、地面塌陷等，向着芳草萋萋、杨柳依依、人与自然和谐相处的生态家园转变。”王满说。

要闻速递

国家出台10项措施加快提升通关便利化水平

8月31日前，启动实施进口概要申报、完整申报“两步申报”通关模式改革试点

本报讯 近日召开的国务院常务会议决定进一步推进通关便利化，持续优化口岸营商环境。海关总署副署长胡伟7月3日介绍，海关总署会同10个相关部门深入研究政策、细化措施，近日联合印发关于加快提升通关便利化水平的通知，共提出10项具体措施。

胡伟当日在国务院政策例行吹风会上介绍，这10项具体措施主要着眼进一步简化单证、进一步优化流程提高通关效率、进一步提升口岸信息化水平、进一步降低口岸收费4个方面。

在简化单证方面，胡伟介绍，目前，进出口环节需要监管的证件从原来的86种减少到46种。这46种证件中，除4种证件有保密特殊需要、不能联网以外，其他42种都已实现联网核查、自动比对。到今年年底，除了有保密需要的证件外，进出口环节监管证件有望实现全面网上申报、网上办理。

在提高通关效率方面，胡伟

说，2019年8月31日前，海关总署将启动实施进口概要申报、完整申报“两步申报”通关模式改革试点；中国银保监会、海关总署将进一步扩大关税保证保险试点的保险公司范围。

在提升口岸信息化水平方面，胡伟介绍，海关总署将会同有关部门继续深化国际贸易“单一窗口”建设，加快与民航、港口、铁路等行业机构合作对接，为市场主体提供全程“一站式”通关物流信息服务；2019年年底前，主要业务应用率达到100%，其他业务应用率全面提升。

在降低口岸收费方面，胡伟说，今年9月30日前，交通运输部、商务部将对主要国际班轮运输公司、国际货代公司进行引导督促，切实落实降费措施，增强进出口企业获得感；国家市场监督管理总局将开展进出口环节收费专项督查，依法查处违法违规收费行为，对涉嫌垄断的口岸经营服务单位和企业进行调查。（陈炜伟）

公安部推出一揽子优惠政策措施 支持海南自贸试验区建设

外国人可以商贸、访问、探亲、医疗、会展、体育竞技等事由免签入境海南

本报讯 为进一步促进海南自由贸易试验区和中国特色自由贸易港建设，公安部将围绕高新技术产业、旅游业、现代服务业三大产业类型，推出一揽子优惠政策措施。

在公安部7月3日召开的新闻发布会上，国家移民管理局副局长曲云海介绍，公安机关出入境管理部门将在现行的59国人员入境旅游免签政策基础上，进一步优化入境免签政策，包括拓展外国人免签入境渠道，符合免签条件的外国人可自行申报或通过单位邀请接待免签入境；扩大外国人免签入境事由范围，外国人可以商贸、访问、探亲、医疗、会展、体育竞技等事由免签入境海南；积极创造条件逐步实现给予免签入境人员30日以上的停留期限；综合考虑海南对外交往、旅游市场需求，适时评估调整免签国家名单。

对海南引进的外籍高级管理人员以及长期工作或投资的外国人，将进一步提供办理口岸签证、长期签证、居留许可和永久居留便利。对在海南就业的外籍技术技能人才，可发放与工作合同期限一致的工作类居留许可。对获得中国高等院校硕士研究生及以上学历的外

国留学生在海南创新创业提供申请办理居留许可便利。允许境外高等院校外国学生到海南实习。在海南外国人工作生活较为集中的区域建立移民事务服务中心，提供“一站式”服务。

在旅游方面，将实施更为便捷的高端旅游出入境服务措施。包括实施外国旅游团乘坐邮轮15天入境免签政策，简化琼港澳游艇出入境（港）手续，对前往博鳌乐城国际医疗旅游先行区等海南医疗机构诊疗的外籍患者及其陪护家属，提供申请办理签证或居留许可便利等。

为更好地满足境外人员在海南旅游、工作、生活驾车出行需求，公安部此次还推出一系列境外人员在海南驾车出行便利措施。

公安部交通管理局副局长王强表示，对因旅游、商贸、探亲等短期在海南入境停留的境外人员，可持境外机动车驾驶证直接申请小型汽车临时驾驶许可，免于到医院进行身体条件检查。对在境内停留、居留超过3个月的，小型汽车临时驾驶许可有效期限从最长3个月延长至最长1年（不超过签证有效期）。

（白阳 谢滨同）

世界新能源汽车大会50多家企业参展 首次展示国家重点研发计划专项标志性成果

本报讯 记者周发源报道 经国务院批准，2019世界新能源汽车大会全体大会7月2日在海南博鳌举行。

本次大会设置了5000平方米的先进技术展览展示，包括新能源汽车整车、动力电池系统、驱动电机及电力电子、汽车新材料、智能网联技术、智慧共享出行平台等内容。参展企业包括大众、奥迪、宝马、东风日产、上汽、长安、北汽、赛麟、爱驰、威马等50多家国内外企业。

据悉，本次大会首次展示国家重点研发计划“新能源汽车”

重点专项标志性成果。在科技部新能源汽车重点专项项目办公室的组织征集下，共遴选出15家企业的20项标志性成果在大会期间进行集中展示，涉及领域包括动力电池与电池管理、电机驱动与电力电子总成、电动汽车智能化技术、燃料电池动力系统、插电/增程式混合动力系统、纯电力系统等。

此外，大会同期安排“新能源汽车试乘试驾”活动。东风日产、长安新能源、赛麟汽车等企业提供14辆最新的电动汽车进行试乘试驾体验。