

2019.07.05

星期五

今日12版 第6834期  
国内统一刊号CN11-0178  
邮发代号 1-209  
国外发行代号 4556D

# 中国改革报

## CHINA REFORM DAILY

中华人民共和国价格公报发布报纸  
中国证监会指定披露上市公司信息报纸  
全国独家信用信息公示信息披露指定报纸  
本报发布企业债券公告



改革网 中国改革报  
微信公众号  
改革网 www.cfgw.net.cn

国家发展和改革委员会主管 中国改革报社主办

## 国家发改委庆祝 中国共产党成立 98 周年 委党组成员、副主任罗文讲授专题党课

**本报讯 记者李邵辉报道** 7月1日,为庆祝中国共产党成立98周年,国家发改委举办第6期求是论坛,邀请委党组成员、副主任罗文以“从辩证法看:中国共产党实现初心使命的方法论之道”为题讲授专题党课。

罗文结合开展“不忘初心、牢记使命”主题教育,回顾党领导人民进行革命、建设、改革的伟大历程,结合大量生动案例和丰富史料,以哲学思辨的方法和视角,系统剖析了辩证法在我们党历史上的成功运用。

罗文结合当前发展改革和机关工作实际,强调要运用辩证法处理好归纳与分析、基础与顶层、理论与实践、对上与对下、对内与对外、耐力与爆发力、个人与群众等七个方面关系,自觉将马克思主义立场、观点和方法运用到工作方方面面。

全委机关副处级以上党员干部、直属联系单位领导班子成员共近500人参加了本次论坛。

改革时评

## 传递中国信心 扩大开放合作

□ 孙仁斌

在世界经济运行风险和不确定性显著上升,单边主义“逆风”盛行之时,来自100多个国家和地区的近2000名嘉宾齐聚辽宁大连,共同探寻适应全球化新时代的合作共赢之道。论坛上,中国向世界展示经济成就、传递中国信心,释放出持续扩大开放、合作互利共赢的积极信号。

读懂中国,夏季达沃斯论坛如同一扇独特的窗。曾记否,当初设立论坛之时,新一轮产业革命正在兴起,全球化步伐不断加快;看当下,当年诸多成长型企业已成长为“参天大树”,新兴经济体发挥出越来越重要的作用。十多年来,中国通过改革开放为世界经济的繁荣发展做出贡献,也为世界其他国家提供了有益经验。

乱云飞渡仍从容。中国经济稳中向好,是世界经济的“压舱石”和“稳定器”。夏季达沃斯论坛上,各国嘉宾期待倾听中国主张。正如参会嘉宾所说:“中国的发展本身就是对世界经济的巨大贡献”。作为世界第二大经济体,中国市场规模巨大、人力人才资源丰富、产业配套齐全、新动能快速成长,为世界经济的增长注入强大动力。面对纷繁复杂的世界经济形势,中国表示将继续深化改革,鼓励创新,推动经济高质量发展,给世界各国吃下一颗“定心丸”。

沧海横流显本色。中国尊重和维护以规则为基础、以世贸组织为核心的多边贸易体制的权威性和有效性,通过夏季达沃斯论坛为各国搭建了一个多边合作、交流的平台。会场内,人工智能、科技创新、一带一路……嘉宾们认为,中国同一大批国家的联动发展,履行着构建人类命运共同体的承诺,也必将使全球经济发展更加平衡、普惠;会场外,各项洽谈成果不断签约,中国经济的高质量发展也是世界各国的巨大机遇。

弄潮儿向涛头立。G20大阪峰会上,习近平主席宣布了多项扩大开放的重要举措。夏季达沃斯论坛上,中国重申坚定不移推动全方位对外开放,实现互利共赢、平衡普惠发展,再次彰显中国扩大开放,以及维护自由贸易和多边主义的决心。换言之,今日之中国,正是以开放的确定性,应对外部环境的不确定性,而这也恰恰为世界经济注入更多确定性。

独行快,众行远。

中国展示大国担当,世界需要包容合作。经济全球化是不可逆转的历史大势,只有全面拥抱全球化,以更加包容的姿态进一步推动开放合作,才能够合力打造高质量世界经济。期待各国携起手来,推动全球化朝着更加开放、包容、普惠、平衡、共赢的方向发展,共创人类美好未来。

重点推荐

## 国家出台 10 项措施 加快提升通关便利化水平

## 从井冈山到宝塔山 红色土地成幸福家园

新闻热线:(010)56805060  
本版编辑:王军善

## 深化收入分配制度改革 推动全面建成小康社会

国家发改委就业收入分配和消费司 哈增友

新中国成立以来,在中国共产党的正确领导下,我们始终坚持以人民为中心的发展思想,深化收入分配制度改革,城乡居民收入实现持续稳定增长,生活水平得到极大改善,特别是改革开放以来,人民群众生活发生了翻天覆地的变化,正阔步迈向全面小康。

70年来,为适应建立社会主义市场经济体制需要,我们不断推动收入分配理论创新发展,基本形成了与社会主义市场经济相适应的收入分配理论和政策体系。新中国成立初期到改革开放以前,将马克思主义经济理论中的“按劳分配”思想确立为个人收入分配的基本原则。改革开放以来,我们解放思想、与时俱进,着眼于调动群众生产积极性和劳动创造性,结合实际创新发展收入分配理论。在改革开放初期,提出“允许一部分人通过诚实劳动和合法经营先富起来”,党的十四届三中全会提出“效率优先,兼顾公平”,党的十七大提出“初次分配和再分配都要处理好效率和公平的关系”,党的十八届三中全会提出“让发展成果更多公平惠及全体人民”,党的十九大提出“促进收入分配更合理、更有序”“到2035年中等收入群体比例明显提高”“到2050年全体人民共同富裕基本实现”。通过不断创新和完善收入分配理论和政策体系,建立健全了生产要素按贡献参与分配的体制机制,推动了知识的创新、技术的进步和资本的积累,促进了收入分配效率的稳步提高。

70年来,我们不断推动收入分配制度改革完善,逐步建成了与基本国情、发展阶

段总体相适应的收入分配制度体系。随着经济体制改革的不断深化,按劳分配为主体、多种分配方式并存的分配制度逐步建立。农村实行家庭联产承包制,国有企业职工工资水平与企业经济效益挂钩,机关事业单位职工收入也更多体现了知识价值和贡献因素,非公有制经济部门逐步形成以市场机制为基础的工资形成机制,已基本建立起了按资本要素、技术要素、管理要素分配的激励机制。以税收、社会保障、转移支付为主要手段的再分配调节框架初步形成。以个人所得税调节为主、以消费税和部分财产税调节为辅的居民收入分配税收调节体系初步建立。以养老、医疗、失业为主的社会保险体系和以最低生活保障为主的社会救助体系不断完善,城乡统一的居民养老保险和医疗保险覆盖到全国,农村最低生活保障制度普遍建立。

70年来,我们不断推进收入分配制度改革,群众得到的实惠逐步增多,收入由远低于世界低收入水平迈入中等偏上收入水平。新中国成立之初,国家百废待兴,人民生活挣扎在贫困线上,1949年城镇居民人均可支配收入仅99.5元,农村居民人均纯收入仅44元,党和国家团结带领全国人民排除万难,迅速恢复生产,在短期内改善了基本生活条件,增加了居民收入。特别是改革开放以来,收入分配制度改革加快推进,居民收入实现大幅增长。城镇居民人均可支配收入从1978年的343元提高到2018年的39,251元,年均名义增长12.9%;农村居民人均纯收入从1978年的

134元提高到2018年的14,617元,年均名义增长12.8%。收入来源日趋多元化,股票、债券等金融资产规模不断扩大,居民财产性收入从无到有,2018年占全部收入比重达到8.4%。大量群众通过勤劳守法致富,陆续进入中等收入群体,据国家统计局测算,2017年我国中等收入群体超过4亿人,形成了全球规模最大的中等收入群体。人均国民总收入水平大幅提升,从1978年的200美元提高到2017年的8690美元,超过中等偏上收入国家平均水平。收入增长带动群众生活质量显著改善,从维持最低生存水平逐步走近全面小康。新中国成立之初至改革开放初期,我国城镇居民恩格尔系数在57%以上,在温饱最低线和贫困水平之间徘徊,农村居民恩格尔系数高达60%以上,长期处于贫困线以下。改革开放后,城镇居民家庭恩格尔系数从1978年的57.5%下降到2018年的27.7%,农村居民家庭恩格尔系数从1978年的67.7%下降到2018年的30.1%;城镇居民人均消费支出从1978年的311元增加到2018年的26,112元,年均名义增长12.0%,农村居民人均消费支出从1978年的116元增加到2018年的12,124元,年

均名义增长12.7%。

回首新中国成立70年奋斗历程,中国共产党带领全国各族人民,自强不息,攻坚克难,团结奋进,国家由落后变富强,人民由贫困变富裕,创造了举世瞩目的伟大成就。当前,中国特色社会主义步入新时代,我国经济总量超过90万亿元人民币,人均GDP正向1万美元迈进,在建设体现效率、促进公平的收入分配体系进程中,收入分配合理、社会公平正义、全体人民共同富裕的目标正在逐步实现。

站在新的历史起点,我们将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中全会精神,围绕“两个一百年”奋斗目标,对标高质量发展要求,坚持以人民为中心的发展思想,从解决人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分发展的主要矛盾出发,在发展中保障和改善民生,进一步深化收入分配制度改革,不断缩小收入差距、优化分配格局,持续扩大中等收入群体,充分激发广大劳动者勤劳守法致富的积极性、主动性,保持城乡居民收入增长与经济增长基本同步,确保全体人民在共建共享中有更多获得感、安全感、幸福感!



### 风舞荆楚耀华中

7月4日至6日,北京世园会举行“湖北日”活动,湖北正以“风舞荆楚、灵秀山水”的姿态迎接四方来客。

长江是湖北省经济发展的“黄金主轴”。目前,湖北省正以系统性举措推进山水林田湖草一体化修复,实施长江防护林建设、水土流失治理、河湖湿地保护等一批生态重大工程,优化长江生态环境,持续改善长江水质,积极探索绿水青山转化为金山银山路径,加快新旧动能转换,筑牢绿色发展底盘。从由伐到保的“华中屋脊”神农架,到“关改搬转”化工企业的长江沿岸,湖北着力打造一条全新的绿色生态廊道,筑牢长江中游重要“生态屏障”。

图为无人机拍摄的湖北洪湖。

新华社记者 熊琦 摄

## 六天三提自贸试验区 为扩大开放做准备

推动相关省市政府加大向自贸试验区下放省级管理权限,尤其是投资审批、市场准入等权限,在自贸试验区全面实现“证照分离”

□ 特约记者 李晓喻

国务院总理李克强7月3日主持召开国务院常务会议,要求对标高标准国际经贸规则,支持自贸试验区在改革开放方面更多先行先试。

这是不到一周内,“自贸试验区”第三次被专门提及。6月28日,中国在二十国集团(G20)大阪峰会上提出进一步扩大开放五项重大措施,其中包括新设6个自贸试验区,增设上海自贸区新片区。

6月30日,国家发改委、商务部联合发布2019年版自贸试验区外商投资准入负面清单,条目从45条缩减到37条。

频频“点名”自贸试验区,表明中国正在为新一轮高水平开放加快做前期准备,开放加码提速可期。

最近一段时间以来,高层在多个场合

密集表达扩大开放决心。继G20大阪峰会上国家主席习近平表示将加快形成对外开放新局面后,李克强也在2019年夏季达沃斯论坛开幕式上称,将“坚定不移推动全方位对外开放”。

开放目标和方向已经明确,但具体如何实施仍需摸索。此外,全方位开放在带来机遇的同时,也不可避免会增加风险和不确定性。如全国政协经济委员会副主任房爱卿所言,当前形势下,为开放做好“压力测试”的要求更加迫切。

自贸试验区正是为扩大开放探路、积累经验的有效工具。目前,自贸试验区对外商投资的限制措施已从2013年的190多条缩减至37条,已形成170多项可复制可推广的试点经验,分批次向全国推广移植。例如,2018年版自贸试验区外资准入负面清单试点的演出经纪机构、石油天然

气勘探开发等开放措施已经推向全国。

据官方数据,2013年至今自贸试验区累计新设立企业60多万家,其中外资企业近4万家,有效促进了高端产业集聚和发展。自贸区占地面积仅相当于全国万分之二,却创造了中国12%的外商投资和进出口额。

“在中国各类特殊经济园区中,自贸试验区开放起点和发展水平相对较好,可以作为今后推动更高水平开放的重要载体和抓手。”商务部研究院国际市场研究所副所长白明接受记者采访时说。

此外,支持自贸试验区在进一步自主开放、不断开放、加大开放上迈出新步伐,也有加快经济高质量发展的考虑。

在保护主义、单边主义、逆全球化抬头,世界经济增长前景不乐观背景下,中国经济当前虽总体保持平稳增长,但也面临着新的下行压力。

分析人士认为,不论是短期内稳定经济增长,还是中长期内推动经济从高速增长转向高质量发展,都需要打造有利于激发市场活力、促进创新的体制机制。推进自贸试验区建设,正是服务于这一现实要求。

此次国务院常务会议提出,要推动相关省市政府加大向自贸试验区下放省级管理权限,尤其是投资审批、市场准入等权限,在自贸试验区全面实现“证照分离”。此外,还要在自贸试验区开展强化竞争政策试点,营造公平竞争市场环境。抓紧研究在自贸试验区进一步放宽市场准入特别是服务业开放的举措。

白明称,这些措施将进一步优化自贸区营商环境,在推动自贸区吸收外资、外贸增长的同时,为建立与高质量发展相适应的体制机制当好“探路者”。