

沈抚新区 开启国家改革创新示范区新征程

以“产业高新化、建设品质化、产城一体化、发展绿色化、管理现代化”为抓手，全面建设辽宁振兴发展新引擎

核心提示:2018年9月13日,国务院正式批复沈抚改革创新示范区建设方案;同年9月30日,国家发改委出台《关于印发沈抚改革创新示范区建设方案的通知》(以下简称《方案》),两大《方案》的出台标志着作为辽宁省“五大区域”发展战略之一的沈抚新区,正式开启了以“改革创新”引领全面开放、推动全面振兴的高质量发展新征程。为此,沈抚新区积极加强顶层设计,整体推进落实,要努力把沈抚改革创新示范区建设成为东北地区改革开放的先行区、优化投资营商环境的标杆区、创新驱动发展的引领区和辽宁振兴发展的新引擎。

□ 本报记者 王 敏

2018年,辽宁省沈阳市沈抚新区签署各类投资协议100个,投资总额836亿元;新增注册企业1812户,是2017年的4.4倍;财政总收入20.5亿元,同比增长19.5%。2019年以来,沈抚新区各项工作进展顺利、开局良好。一季度,地区生产总值实现15.1亿元,同比增长16.9%。全年计划开展重点建设项目总投资1012亿元。

加强顶层设计
共绘示范发展新蓝图

沈抚新区是如何建设国家改革创新示范区的?据记者了解,沈抚新区在认真总结沈抚同城化建设经验基础上,明确了“省直管”的工作思路,实行“14+1”管理模式(14个市+示范区),列入省计划单列管理,建设“辽宁特区”。成立辽宁省沈抚改革创新示范区建设工作领导小组,加强顶层设计,整体推进落实。示范区党工委、管委会分别作为省委的派出机关和省政府的派出机构,省政府分管副省长兼任党工委书记,赋予示范区省级经济管理权限和市县级经济社会管理权限,形成高位推进的领导体系和和工作格局。

按照高端定位、绿色低碳、创新驱动、存量优化的规划原则,编制了示范区建设总体规划。着眼实现高质量、有特色、可持续发展,规划建设“一心、一岛、三区”(国际商务中心、创新创业岛、新兴产业区、高端制造业、特色产业区)。在“总规”“控规”的编制上,实行“多规合一”,进一步做优发展空间。依据国务院批复文

件,出台了《辽宁省人民政府关于加快落实<沈抚改革创新示范区建设方案>的实施意见》,明确了体制机制改革、科技创新、扩大开放、构建新型产业体系、绿色发展等五大重点任务,努力打造践行新发展理念、推动高质量发展的典范。

确立了“两大、两智、两高”六大主导产业,着力构建产业发展新格局。坚持建设品质化,注重产城融合、生态立区,全力打造15分钟工作生活圈。坚持发展绿色化,践行生态优先、绿色发展理念,在全省首创推出绿色发展指标体系,突出高新技术产业产值占规上总产值比重、研发经费支出占GDP比重、城市空气质量优良天数比率等关键指标,全力建设宜居宜业宜游宜创的四宜之区。

培育扶持壮大
构建现代产业新高地

按照引进一个龙头企业项目,带动一个产业链,形成一个产业集群,建成一个产业基地的思路,聚焦“两大、两智、两高”(大健康、大数据、人工智能、智能制造、总部经济、科技金融)六大主导产业,全力打造全国数字经济发展的先行区和示范区。围绕大健康产业,投资100亿元的恒大养生谷已经开工建设;围绕大数据产业,引入中科曙光超算中心等项目;围绕人工智能产业,引入华为在东北地区建立的第一个人工智能创新中心和产业园区项目;围绕智能制造产业,罕王微电子(辽宁)公司投资建造的国内首条、具备国际领先水平的8英寸MEMS芯片后端生产线已建成投产;围绕总部经济,累计签约总部



沈抚新区拥有省市区三级审批权限的政务服务中心“智慧大厅” 沈抚新区管委会党群部于广志供图

项目63个;围绕科技金融产业,引进瀚华金融生态小镇项目,引入10支基金,募集资金158亿元,引入投资类公司11户。

出台“主导产业政策”,对传统产业加大技术改造力度,加快实施一批投资规模和产业关联度大、技术水平高、市场前景好的重点技术改造项目,支持制造业企业智能升级。对经示范区管委会认定的企业,在进行智能升级诊断、项目投入等多方面予以补助,有效提升了传统产业加快升级的动力。特别是争取1.3亿元中央预算内资金投入罕王微电子、抚瓷避雷器、欧柏丽直升机平台等项目。还助推了恒安和亲亲股份扩能改造等一批存量项目实现投产达效。

创新投融资体制,全力提升开投集团融资能力,开展项目融资、存量资产融资、并购融资,为实体经济提供服务。发挥财政性资金杠杆作用,运用政府产业(创业)投资引导基金,与社会资本共同设立总规模5亿元的创业投资基金,与高端制造上市公司合作成立总规模15亿元产业股权投资基金,与社会资本合作成立总规模3亿元高端制造产业基金。设立示范区主导产业扶持资金,为华为人工智能创新中心、大数据评估中心等项目入区落地提供支持。设立民营企业纾困基金,为域内民营中小企业增强流动性,缓解偿债和运营压力。与股份制银行、担保机构共同构

建知识产权的融资方式,为轻资产、高科技公司打开融资通道,并先后为泊宝机器人、蓝晶石墨烯等多个项目解决了资金难题。

改革创新
激发体制机制新活力

建立区域协同发展和联动发展机制,探索跨行政区划建设示范区的新管理模式,推进区域空间统一规划、产业错位发展、政策相互衔接、招商协同推进、管理融合联动、发展成果共享。2018年8月15日,新区与沈阳、抚顺两市签署了三区融合联动发展和托管工作框架协议,实行街道(经济区)整体托管,基本实现封闭管理和联动发展。

为实现政策落实“零偏差”,决策执行“零延误”,信息传导“零损耗”,政务服务“零距离”的目标,新区管理机构横向实行“大部门+大科室”制,纵向实行“管委会+街道”两级管理,构建纵横结合扁平化管理体制,推进层级减少、管理下移,涉及企业、项目的经济发展职责由管委会负责;涉及社会管理、民生事务的职责下沉到街道(经济区)负责。

使用各类编制资源,赋予市级干部人事管理权限,实行员额制和职位制管理。推进干部人事档案封存制、职位聘任制、任期竞岗制、绩效考核制、奖优罚劣制“五制”改革,探索干部“选用育管”全链条培养机制。建

立职务与职级并行、职级与待遇挂钩的人事管理模式,变身份管理、职务管理为职位管理,探索以岗定薪、按绩取酬的收入分配机制。

示范区开发建设实行“管委会+公司”运行机制,实现“小政府、大服务”,组建了沈抚开投集团、招商集团、传媒公司、振兴云智公司和人力资源公司等。开发投资公司采取政府授权的方式,实施示范区开发建设,先后引入中建、中铁等建设公司和26个金融基金类公司,96个城建项目正有序开展。振兴云智公司负责示范区智慧城市建设的顶层设计、平台搭建和管理运营,与阿里、腾讯、华为等10余家公司合作推进数字沈抚建设。沈抚人力资源服务产业园挂牌运营,截至目前已与9家人力资源企业签署合作协议,为沈抚新区累计引入各类人才370人,全力打造人才高地。

未来,沈抚新区将高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜,认真贯彻落实习近平总书记深入推进东北全面振兴讲话精神,以“产业高新化、建设品质化、产城一体化、发展绿色化、管理现代化”为抓手,坚持“高标准起步、高效率推进、高质量发展”,全面建设东北地区改革开放的先行区、优化投资营商环境的标杆区、创新驱动发展的引领区和辽宁振兴发展的新引擎,实现“三年上台阶、五年大变样、十年增长级”的目标。

隋航燕说。

企业注册微信核名、“一对一”协调员制度、平行进口车简化流程……辽宁自贸区大连片区创新服务模式、服务机制的一项项扎实举措正是大连不断优化营商环境的缩影。“大连推出进出境粮食检疫全流程监管的贸易便利化措施,通关时间降低20%。”与第十三届夏季达沃斯论坛主办方隔海相望的北良港码头上,中粮贸易北良公司总经理助理于佳说,得益于一系列新举措,北良港去年全年完成港口货物中转1300多万吨,其中散粮中转量840多万吨,比2017年增长11%,港口中转量创造2000年开港以来最高纪录。

去年起,大连还针对监管机制不顺、执法主体过多、执法权过于分散等问题,创新建立跨部门跨层级“双随机”联合检查工作机制,一次性完成涉及同一监管对象的多层级、多部门、多个检查事项,实现“一次检查,全面体检”,切实为企业“减负”。

据统计,大连自去年起共取消487项行政职权,精简市级管理权限125项,办理时限压缩69.4%。今年前四个月,大连新增企业1.3万多户,同比增长6%以上。

重点推荐

二三线城市争建摩天大楼
天际线下暗藏风险

随着我国经济和城市建设的快速发展,一座座摩天大楼在很多城市“拔地而起”,在展示经济社会发展成果、刷新城市天际线的时候,也存在摩天大楼高度与地方财力、经济和产业支撑不匹配等问题。

6版

以政府“紧日子”换百姓“好日子”

政府开支做“减法”,民生保障、减税降费做“加法”,浙江桐庐县全力写好“抠门”与“舍得”的大文章。可以预见的是,随着政府持续保障和改善民生再加码,百姓的生活水平自然也会水涨船高。

6版

城市时评

大中小城市
需协调发展

□ 葛 伟

城市规模是空间、产业、政策等多种因素共同作用的结果。目前,我国一些地方城市发展之所以会出现大城不大、小城不小的问题,其原因主要在于两个方面:一是各城市在本地区经济发展中存在着较强的竞争关系,会为了发展经济而争抢资源、政策、项目等;当一个城市发展取得了成功,其他城市就会纷纷效仿,从而造成各城市产业发展同质化。二是受长期存在的城乡二元结构影响,城乡居民在社会保障、教育、医疗等公共服务方面存在着较大差异,农业转移人口也因此无法真正融入城市,只能在家乡附近的中小城市生活和就业,从而限制了大城市规模优势形成和产业发展水平提升,同时导致中小城市规模偏大且难以建立起符合地缘经济特征的特色产业。

城市规模结构不合理,大城不大、小城不小会带来一系列经济社会问题,比较突出的是造成经济发展效率损失。从理论上分析,与小城市相比,大城市可以给居民提供更高的收入和福利,吸引更多人口聚集,因而在产业发展多样性和技术进步方面拥有比较优势,合理扩大大城市规模可以充分发挥其规模经济效应和范围经济效应,提高经济发展效率。中小城市则可以利用在空间、资源、劳动力等方面的比较优势,因地制宜选择适合自身发展的特色产业,与大城市形成具有合理地缘经济关系的产业分工体系,提高产业发展的专业化水平和经济效率。但现实中,一些地区城市发展存在大城不大、小城不小问题,使大城市无法充分发挥出规模经济优势和范围经济优势,中小城市也不能集中有限资源走向专业化,导致大中小城市间无法形成具有合理地缘经济关系的城市产业分工体系,降低了我国经济发展效率。

促进大中小城市协调发展,形成紧密联系的城市产业分工体系,就要着力改变大城不大、小城不小的城市发展现状。应在国家和省城层面完善城市发展整体格局,促进城市分工协作、一体化发展。同时,不断深化户籍制度和农村土地制度改革,加快推进以人为核心的新型城镇化,促进农业转移人口有序实现市民化,使大城市在扩大规模中充分发挥自身规模经济优势和范围经济优势,中小城市充分利用自身比较优势走向专业化。各级地方政府尤其是中小城市政府要认清大城市与中小城市之间的地缘经济关系,努力为中小城市专业化发展创造良好市场环境,在尊重市场主体选择基础上,鼓励和引导中小城市朝着专业化方向发展,与大城市形成具有合理地缘经济关系的产业分工体系。

现代城市编辑部
主任:雷茂盛
本版编辑:明慧
新闻热线:(010)56805152
监督电话:(010)56805167
电邮:cityweekly2001@126.com

“七度”携手达沃斯 高质量发展“起范儿”

大连市借助夏季达沃斯“大会客厅”平台,主动开放找机遇,聚焦创新增动能,优化营商谋未来

□ 蔡拥军 郭 翔 白涌泉

中车大连机车研制的最新型复兴号动车组、大连船舶重工研发的半潜式钻井平台、大连中远海运重工研发的浮式生产储油船……在第十三届夏季达沃斯论坛新领军者村,代表大连市经济高质量发展的三个产品模型引人瞩目。

第十三届夏季达沃斯论坛于7月1日召开。12年来,夏季达沃斯与大连7次牵手,借助夏季达沃斯“大会客厅”平台,大连主动开放找机遇,聚焦创新增动能,优化营商谋未来,经济社

主动开放“找机遇”

作为韩国翰昂公司全球战略布局关键一环,投资8200万美元的新能源汽车空调压缩机项目今年10月将在大连竣工。“这是2017年夏季达沃斯论坛的招商项目签约。”大连市

商务局副局长刘国志说,夏季达沃斯论坛已成为大连扩大对外开放、开启务实合作的重要平台。

2007年,大连成为夏季达沃斯论坛常驻举办城市,夏季达沃斯论坛也为大连提供了主动开放、融入世界的新机遇。2017年,大连在夏季达沃斯论坛上签约25个项目,其中,外资项目17个,投资金额21.6亿美元;内资项目8个,投资金额142亿元。

从吸引外资到境外投资,大连主动融入“一带一路”,对外开放蓄势再出发。从德国金属切削刀具项目到非洲吉布提国际自由贸易区项目,大连企业已在“一带一路”沿线国家投资了58个项目,正呈现出优势产业海外布局加快、投资规模和投资领域逐步扩大的新态势。

目前,世界500强企业在大连落户115家,投资项目达269个。刘国志说,第十三届夏季达沃斯论坛期间,大连还举办项目签约、宣传推介、外

企新政沙龙等活动,目前已有13个内外资项目确认签约,涉及先进制造、电子商务、生物医药、文旅双创等领域。

聚焦创新“增动能”

“互联网”“数字经济”“全球化4.0”……7次夏季达沃斯论坛的主题对大连而言不仅是新名词,更是高质量发展的新思路 and 聚焦科技创新的新动力。

在大连经济技术开发区,大连光洋科技集团依山而建的新厂房已进入建设收尾阶段。这座相当于30多个标准足球场大小的地下工厂,未来将为生产五轴数控机床提供恒温恒湿的环境。“我们的五轴数控机床产品自主化率达90%以上,产品在市场上供不应求。”该公司副总经理阮叁芽说,科技创新已成为企业发展的第一动力。

大连船舶重工集团的船坞里,两艘30万吨级的超大型油轮正在并排同时建造。“大船集团能在当前国际

船舶制造市场低迷的情况下脱颖而出,离不开不断完善的技术创新体系。”大船集团总工程师助理牛淑涛说,该集团已研发并制造了6代超大型油轮,“最新的绿色节能的‘风帆’技术刚刚在新型油轮中得到应用。”

围绕产业链、部署创新链,配置资金链。“大连去年全社会研发经费达到180亿元,科技成果的不断转化带动了一批企业快速壮大。”大连市科技局局长姜斯进说,今年1月~5月,大连高技术制造业增加值同比增长53.1%。

优化营商环境“谋未来”

夏季达沃斯论坛让世界了解和了解大连,而如何让项目落得实、落得好则离不开大连日益优化的营商环境。“过去办理企业注册地变更至少要跑三四个地方,一周都办不完,现在在服务大厅,一次办完。”正在辽宁自贸区大连片区综合服务大厅窗口前办理业务的一家公司工作人员