

古城“疏”新绿 脱贫致富忙

河北保定市从讲好红色故事、打造“民宿+旅游”让百姓脱贫摘帽、新发地“净菜进京”三方面发力，助推京津冀融合发展

□ 本报记者 吴 阳

“东临水乡白洋淀，西依太行各峦峰。南达九省必经地，北控三关车马迎。历经二千三百载，文化悠久扬美名。”这是一首歌谣对河北保定的描绘。近日，在全国记协、全国新闻战线“三项学习教育”活动领导小组的组织下，记者深入河北省保定市清苑、易县等地，贴身聆听了这座古城开拓创新、助推京津冀发展的小城故事。

“红色基因”引领区域发展

在保定市这片红色热土上，有一条长达16公里的地道网，在抗日战争时期，成为能打能藏、可攻可守、进退自如的“地下长城”，演绎出奇制胜的抗日传奇。

曾参与地道挖掘的92岁冉庄老民兵李恒彪说：“大家挖地道的热情非常高涨，无论男女老少，全村百姓齐上阵。壮年男子负责挖地道，老人、妇女和孩子负责平土，两户之间的地道不到一天就挖好了。”在大家的共同努力下，地道网顺利完成。

“讲好红色故事，传承红色基因。”多年来，河北红色旅游景区不断丰富内容和形式，深挖“地道战”等红色文化内

涵，增加体验性内容，持续“提档升级”。

狼牙山景区在挖掘红色文化资源、加强景区基础设施建设、整治旅游环境、提高景区知名度和美誉度之外，还通过山上山下互动，拓展产业链条，实现与周边区域融合发展。如今，景区周边已有几十个村走上了脱贫致富的道路。易县按照“大狼牙山景区”的理念，以狼牙山景区为中心，将狼牙山镇、西山北乡、独乐乡等多个乡镇纳入景区建设范畴。在景区几公里之外的于家庄村，近些年逐步建起了滑雪场、牡丹园、沙滩浴场、龙门湖欢乐世界等一批新旅游项目，改变过去游客来了只能登山、赏绿、听故事的旅游状况。

河北还携手京津两市，持续做强红色旅游。2017年8月，京津冀三地旅游部门共同举办“纪念建军90周年京津冀红色旅游宣传推广活动”，重点推介京津冀三地的红色旅游资源，发布了京津冀10条红色旅游经典路线。今年6月26日，保定举行“京畿胜境 醉美保定”旅游推介会，并推出“跟着老电影去旅行”精品路线，借此让游客能实地探访老电影拍摄地，追寻红色经典记忆。

在京津冀红色旅游合作不

断加强的大背景下，河北的部分红色旅游景区还充分整合当地资源，将红色文化与绿色生态结合起来，打造“红+绿”的旅游产品。西柏坡与天桂山、驼梁等旅游资源组合形成了大西柏坡旅游区；狼牙山与清西陵以及太行山自然生态旅游资源进行了组合……目前这些区域都已成为河北颇具影响力的热点旅游区。

探路旅游扶贫新模式

61岁的蔡景兰曾是河北省涞水县三坡镇南峪村的贫困户，如今已然变身成为村里精品民宿——“麻麻花的山坡”的一名管家。现在的她“不出家门口，三薪挣到手”：去年管家收入近5万元，还有一份房租和分红收入。“现在，全村老百姓都吃上了‘旅游饭’，我们不仅脱了贫，还要致富呢！”灿烂的笑容绽放在蔡景兰的脸上。

前些年蔡景兰的老伴儿患上了尿毒症，每年光透析治疗的费用就是一笔不小的开支，蔡景兰从事建筑业的微薄收入，常常入不敷出。“2017年4月上岗，这份工作缓解了我的家庭困难，让全家人看到了生活的希望。”蔡景兰说，这份管家工作让她在家门口赚钱

的同时，还能照顾到生病的老伴儿。

近两年，村里的精品民宿“麻麻花的山坡”走红网络，这里因此也被外界誉为“隐藏于拒马河畔的最美村落”。

从2015年开始，南峪村搭乘野三坡旅游深度开发的顺风车，按照“景区带村、能人带户”理念，以股份合作社方式把贫困群众组织起来、把扶贫产业培育起来、把贫困群众利益联结起来、把乡村文化和内生动力弘扬起来，初步形成了以村集体股份合作社为平台，高端民宿“麻麻花的山坡”为品牌的旅游扶贫产业新模式。去年，太行山深处这个名不见经传的小山村一举摘掉了贫穷帽子，实现全村整体脱贫。

“这条路我们选对了！”南峪村党支部书记段春亭说，如今各小院儿一名管家，她们负责游客在小院儿的一切需求，是一对一的服务提供者。“以前在外打工的妇女都主动回来做管家，家门口轻松就业，同时还能兼顾老人和孩子。”

2018年，合作社8套民宿通过运营，收入达到262万元，年底村民每人分红700元，贫困人口每人分红1400元。依托合作社扶贫产业，贫困人口实现稳定脱贫。

生态蔬菜喜丰收

近年来，贵州省安顺市平坝区天伦镇调整农业产业结构，建设了8000余亩高质量蔬菜基地。基地采用“公司+合作社+农户”模式，农户以土地入股参与分红，实现企业发展、农户增收、农民就近就业。栽种过程中使用有机肥、禁用农药。这里出产的西兰花、芥菜等生态蔬菜远销广东、云南等地。

新华社记者 施钱贵 摄



要 闻 速 读

我国返乡下乡创业人员已达780万人

本报讯 特约记者阮煜琳报道 农业农村部副部长余欣荣近日在国务院新闻办公室举行的吹风会上说，党的十八大以来，中国乡村产业呈现良好发展势头，中国粮食产能连续7年保持在1.2万亿斤以上，返乡下乡创新创业人员累计达到780万人。

余欣荣表示，粮食产能连续7年保持在1.2万亿斤以上，农产品加工业主营业务收入达14.9万亿元，乡村休闲旅游营业收入超过8000亿元，农业生产性服务业营业收入超过2000亿元，农村网络销售额1.3万亿元，返乡下乡创新创业人员累计达780万人。如今，一些彰显地区特色、体现乡村价值、乡土气息浓厚的乡村产业，正在农村广阔天地中不断成长壮大，为乡村振兴提供了

强力支撑。国务院近日印发《关于促进乡村产业振兴的指导意见》指出，促进乡村产业振兴，要坚持因地制宜、突出特色，市场导向、创新驱动等原则，把以农业农村资源为依托的二三产业尽量留在农村，把农业产业链的增值收益、就业岗位尽量留给农民。力争用5年~10年时间，农村一二三产业融合发展增加值占县域生产总值的比重实现较大幅度提高，乡村产业振兴取得重要进展。

余欣荣指出，下一步，农业农村部将认真落实国务院的决策部署，与有关部门密切配合，建立协调推进机制，推动各项政策措施落实落细，加快促进乡村产业振兴，助推乡村全面振兴。

去年跨省异地就医直接结算132万人次

本报讯 国家医保局日前发布的统计数据显示，2018年全国跨省异地就医住院费用直接结算132万人次，是2017年的6.3倍。

异地就医住院费用直接结算是我国着力推动的便民举措，具体流程可概括为“先备案、选定点、持卡就医”，有利于解决患者异地就医过程中的垫资和跑腿报销问题。

数据显示，2018年，我国职工医保参保人员异地就医3656万人次，异地就医费用1085亿

元，其中住院费用971亿元；居民医保参保人员异地就医2876万人次，异地就医费用1965亿元，其中住院费用1906亿元。跨省异地就医直接结算政策的进一步落实和完善，将为流动人口和随迁老人等群体提供更大便利。

截至2018年底，全国跨省异地就医定点医疗机构1.5万家，跨省住院患者超过500人次的定点医疗机构全部接入异地就医结算平台，县级行政区基本实现全覆盖。

(张 泉)

中企发布全球首个步态识别互联系统

本报讯 特约记者周锐报道 由中科院自动化所孵化的人工智能企业银河水滴近日在北京发布全球首个步态识别互联系统“水滴慧眼”，该系统依托于步态识别技术，集步态建库、步态识别、步态检索、大范围追踪等功能于一体，实现海量摄像机下步态识别的实时智能互联。

步态识别是近年来为人们所关注的一种新的生物认证技术，它是通过人的走路方式来识别别人身份的方法。

之所以可以通过步态来进行身份识别，是因为每个人走路姿态都不同。英国南安普敦大学专家马克·尼克松研究显示，肌肉力量、肌腱和骨骼长度、

骨骼密度、视觉灵敏度、协调能力、经历、体重、重心、肌肉或骨骼受损程度、生理条件等因素都会影响人走路的“风格”。

相较于人脸识别、指纹识别等技术，步态识别技术的研发更为复杂。因为步态是一种既含有生理性又含有行为性的生物特征。在模型训练时，步态识别需要基于三维的视频进行训练，而人脸识别等只需要二维图像即可。

据介绍，传统视频监控虽然可以做到实时监控和画面回放，但受限于画质，视频中人员身份难以被快速识别。一些有反侦查意识的犯罪分子，会通过遮挡面部，进一步加大其身份被识别的难度。

《1版

持续强化政务服务大厅功能 推动建设人民满意的服务型机关

又如，政务服务大厅接到反映，某机构以国家发改委“营商环境评价”名义开展商业活动并收取高额费用，立即联系相关司局发布声明，避免公众上当受骗、遭受损失。

推行“互联网+政务服务”，办事“少跑腿”

主动公开，办事信息一目了然。通过政务服务大厅办事现场、网上政务服务大厅和微信服务号等多种渠道，公开了完整版办事指南、行政审批事项清单、办理流程图等信息，方便企业查询，随时了解事项申报相关情况。

网上办事，力争“一次都不跑”。建立网上政务服务大厅、微信服务号和小程序，实现网

上预约、申报、进展查询、结果告知等全流程网上服务。系统不仅自动将办理进展和结果信息用手机短信的方式推送给申请人，同时还提供事项办理进展自主查询入口，申请人可以随时在网上查询进展和结果，极大减少了办事企业跑来“问进展”的现象。

信息共享，推进系统间协同服务。网上政务服务大厅与多个国家级平台对接，实现了“信息多跑路，企业办事少跑腿”。通过接入全国一体化在线政务服务平台，方便企业和群众依托统一入口申报国家发改委政务服务事项。通过对接国家人口库、法人库，实现对申报单位法人信息和个人信息的在线核验，免去办理过程中提

供身份证复印件等手续；通过对接全国投资项目在线审批监管平台，便于项目单位依据统一项目代码办理项目审批、核准手续，无须重复提交申报材料，做到项目网上受理、在线办理、监管服务“一条龙”。

规范实施按时办理，时限“有预期”

严格督办，确保审批办理“零超时”。制定了督办工作办法，落实办理时限承诺制，分事项、分阶段、分环节规范办理时限。建立网上督办系统和预警提醒机制，实行办理全过程跟踪督办，分阶段预警提醒，每日对办理情况进行跟踪，督促司局承办人员按规定时限办结。各司局时限意识进一步强化，

持续保持审批办理“零超时”，得到了社会各界的广泛认可。经多个办事企业反馈，由于办理时限可预期，打消了很多顾虑，有助于安排下一步投资计划，同步开展相关工作，对此非常满意。

优化流程，提高审批核准效率。针对铁路、煤矿、石油天然气等领域项目审批核准实际需要，积极开辟“绿色通道”，先行接收申报材料，开展委托评估工作，与项目前置要件办理同步进行，加快审批进程。

全面推行“好差评”，服务“有温度”

健全制度标准，规范开展政务服务。积极推进审批服务标准化，建立行政审批工作规

则、咨询服务工作规则，实现了事项接收和咨询受理的程序化。制定服务规范和满意度评价办法，实现了一次性告知、首问负责等服务方式的规范化。制定年度工作计划，明确全年政务服务满意度工作目标和量化指标，为高质量政务服务提供坚实保障。

积极畅通渠道，广泛收集意见建议。建立健全政务服务评价和意见建议反馈机制，采取现场、网络、电话等多种方式、多种渠道开展评价。实体大厅每个柜台均配备评价触摸屏，网上大厅开设意见建议收集专栏，热线电话开通了按键评价功能，同步收集封闭式(非常满意、满意、不满意)和开放式意见建议。

用好评价结果，不断提升服

务效能。建立优化服务质量效能提升机制，充分利用评价结果，促进改善提升服务效能。对于“不满意”评价，第一时间进行回访，每周对评价结果进行梳理，定期召开服务质量分析周会，深入总结好的经验、查找差的原因，并提出改进措施。

打造“信用+审批”，审批“重诚信”

建立“逢报必查”和“逢办必查”制度，对接全国信用信息共享平台，实现企业信用信息关联核验功能，对守信者一路绿灯，使失信者处处受限。在窗口收件环节，主动查询申报企业的信用记录，并告知和提醒承办司局查询结果，供行政审批时参考。承办司局在做出行政决定前，必

须对企业信用信息再次查询，依据联合奖惩备忘录开展相关工作。该制度建立以来，政务服务大厅共接收行政审批事项申报12,000余件，共涉及申报企业23,322家，其中核查出涉及“黑名单”企业179家。相关司局通过采取不予批准、收回中央预算内资金等措施实施联合惩戒。据不完全统计，限制申请项目资金数额总计约153亿元，限制9家企业获得有关资格。

展望新时代新征程，国家发改委办公厅将坚决贯彻落实党中央和国务院各项决策部署，坚持以建设人民满意的服务型机关为目标，坚持问题导向、需求导向、结果导向，进一步优化政务服务、提升办事效率，增强企业群众获得感。