

推行多年 垃圾分类开始“动真格”

《上海市生活垃圾管理条例》7月1日起正式施行，全国46个城市将先行实施生活垃圾强制分类，多地开始就垃圾分类工作对基层干部进行考核与问责

□ 杰文津 杜康 王优玲

7月1日起，《上海市生活垃圾管理条例》正式实施。住建部有关负责人日前介绍说，全国46个城市将先行实施生活垃圾强制分类。根据《城市生活垃圾分类工作考核暂行办法》，由住建部负责每季度对城市生活垃圾分类工作进行考核。此外，为落实细则，多地开始对基层干部进行考核与问责。推行多年的垃圾分类开始真正落地。

垃圾分类不再是口号

中国人民大学环境政策与环境规划研究所所长宋国君说，推动这么多年，这一次，国家“动真格”了，垃圾分类终于不再停留于口号和倡导。

国家发改委、住建部发布的《生活垃圾分类制度实施方案》要求，46个城市将先行实施生活垃圾强制分类，到2020年底，基本建立垃圾分类相关法律法规和标准体系；2025年前，全国地级及以上城市基本建成垃圾分类处理系统。

新华社记者了解到，此前，

上海、北京、杭州、成都、重庆、厦门、合肥、广东等均进行了地方立法，一些重点城市在城区范围已实施生活垃圾强制分类。

为推进垃圾分类真正落地，不少地方都规定，违反垃圾强制分类规范的各类主体将面临包括罚款在内的多种处罚。重庆、杭州规定，未分类投放生活垃圾且逾期未改的，对单位和个人处以不同额度的罚款。

多地还明确了管理责任人的法律责任，加大处罚力度。厦门规定，对违法管理责任人可以处以1万元以上5万元以下罚款，对单位直接负责的主管人员和其他直接责任人员处以单位罚款数额10%的罚款；杭州规定，对分类投放管理责任人未履行职责等行为，处以500元以上5000元以下罚款，情节严重的处5000元以上3万元以下罚款。

此外，上海、合肥等地还将履行生活垃圾分类义务与个人征信挂钩。

让垃圾真正“分得清”

垃圾分类涉及投放、收集、运输、处置四个环节。“一口茶

叶渣就能毁掉一箱可回收废纸。”宋国君说，生活垃圾混装、混运，既伤害公众的分类积极性，更破坏垃圾分类回收效率。目前，各地推出不少措施保证垃圾“分得清”。

要让垃圾减量化、资源化，提高居民分类投放准确性是关键。2018年，上海出台《上海市生活垃圾分类指引（居住区）》。不久前，上海相关部门又编制并投放了《上海市生活垃圾分类投放指南》，一些方便市民查询垃圾分类信息的小程序也纷纷上线。

此外，上海投入大量人力具体落实。“小区的分类投放点都安排居委会工作人员开袋检查、现场指导。”上海市民钱女士说。据了解，一些中小学校还组织学生在暑假期间到街道担任志愿者。

为解决“混装混运”问题，北京要求垃圾运输车辆“亮出身份”，标识要醒目，车身颜色统一为绿色，并通过智能技术进行精准管理，居民可通过电话监督举报；上海为市民提供“垃圾去哪儿了”微信平台、12345电话等监督方式。

值得注意的是，一些农村地区的生活垃圾分类也取得有效进展。浙江金华市制定了农村生活垃圾分类管理条例。目前，农村垃圾分类处理已覆盖金华市100%的乡镇和98%的行政村，垃圾减量达八成以上。

作为广州市生活垃圾分类试点村，广州花都区赤坭镇锦山村设置回收处，定时定点回收大物件和一般可回收物。村里还通过设置沤肥点，初步做到“餐厨垃圾”不出村。

分类带来多重“冲击波”

“分类型垃圾桶网上卖断货了”“工作太忙只能求助爸妈或保姆，家人多了很多话题”“公司里个人座位旁的垃圾桶都没有了，扔垃圾人都跑瘦了”……近日，强制垃圾分类成为网络热门话题。

一些个人生活习惯悄然改变。上海的宋女士说，为减少垃圾分类错误，已经开始少叫外卖了。北京市民陈辉说，父母开始把塑料袋反复使用了，尽量减少垃圾。

垃圾分类带来新的市场商机。洁满仓清洁用品公司工作

人员说，近来，政府和企事业单位集中更换分类垃圾桶，订单量巨大，公司开足马力生产仍然供不应求。一些年轻人看准时机创业。上海机电学院大学生在大学校园开展“飞蚂蚁环保”项目，通过联网的回收柜，让学生自助回收废纸、纺织类、塑料瓶、电池等类型的垃圾。

垃圾分类对基层治理提出更高要求。厦门、广州多地将相关内容纳入各区党委、政府和街（镇）党工委的工作考核。厦门市思明区一位社区党委书记说，几乎每月都有多家单位对社区进行暗访、排名，考核情况与个人收入直接挂钩。

资本市场也闻风而动。近来，A股市场中垃圾分类概念股集体上涨，多只个股甚至连续涨停。首创环境副总裁胡再春表示，垃圾源头分类是大趋势，让错配的废物变成财富，市场潜力巨大。有机构估算，固废全产业链市场有望达到千亿元规模。

“政府要求、公民自觉、企业助力，多方合力才能让垃圾分类真正落实。”宋国君如此认为。



北京：厨余垃圾桶进家门

近日，北京市丰台区东高地街道各社区的3000多户居民领取了用于盛放厨余垃圾的小桶。居民将厨余垃圾装入小桶放置到统一的回收架上，物业部门统一处理后再领回自己家的小桶，以“小桶带大桶”形式来引导社区居民参与垃圾分类。图为社区志愿者为居民讲解厨余垃圾桶的适用范围。

新华社记者 李欣 摄

观察家

用好垃圾治理经济杠杆

□ 汪昌莲

近日，十三届全国人大常委会第十一次会议审议固体废物污染环境防治法修订草案，对于如何推进垃圾分类管理等作出了具体规定。县级以上地方人民政府应当按照垃圾产生者付费原则，建立生活垃圾处理收费制度；结合生活垃圾分类情况，根据本地实际，制定差别化的生活垃圾处理收费标准，并在充分征求公众意见后公布。

城市生活垃圾处理是一项复杂的系统工程，包括垃圾收集、分类、运输和处理等环节，需要大量资金保证其正常运转。长期以来，全国大多数城市垃圾处理系统全凭政府投入资金来运转，投入渠道单一，处理经费短缺等问题已在很大程度上影响到垃圾处理工作的正

常运转。通过立法形式，建立生活垃圾处理收费制度，并实行差别化收费标准，有利于解决资金严重不足、分类正确率有待提高、分类链条不通等问题。建立生活垃圾处理收费制度后，因为要缴纳垃圾处理费，且“多产出、多付费”“不分类、多付费”，人们会显著提升环境保护和垃圾分类意识。

生活垃圾处理收费，也有利于推动垃圾分类。开征城市生活垃圾处理费并实行差别化收费标准，将改变政府单一投入模式。同时，在政府牵头、全民参与的前提下，逐步满足城市垃圾无害化处理的要求，使城市垃圾处理逐步走上市场化、产业化的良性轨道，从而推动城市生活垃圾处理体制改革，形成全社会共同参与垃圾无害化处理、产业化运作的格局。

相关资讯

上海谋划第二届进博会垃圾分类工作

本报讯 《上海市生活垃圾管理条例》7月1日实施。此前，中国国际进口博览会的举办地——国家会展中心（上海）已经启动生活垃圾分类工作，为今年11月的第二届进口博览会实现生活垃圾分类做好准备。

国家会展中心运营中心总经理助理彭春焰说，生活垃圾分类工作首年将投入约300万元，除12辆纯电动生活垃圾分类驳运车之外，还组建了共约30人的驳运团队分类运输到应垃圾，杜绝混装混运现象，保障生活垃圾分类工作收到实效。

据悉，在上海市绿化市容

局的指导下，国家会展中心提前制定了《国家会展中心（上海）生活垃圾分类工作方案》，从完善设施基础、科普宣传、精细管理三个角度入手，对生活垃圾分类工作做了全面细致的梳理及规划，对分类垃圾桶如何配备、垃圾驳运车辆如何实现分类专用、垃圾收集运输交付点如何规划等问题都有了细致规定。

同时，国家会展中心还在主要通道入口、商业中心等人流密集区域张贴了垃圾分类宣传海报，并利用场馆户外电子广告屏，播放垃圾分类宣传片，营造“人人参与垃圾分类”的良好氛围。（周蕊）

河北任县探索垃圾“双四分”工作法

本报讯 对于河北省任县西固城乡赵村保洁员吴根兴来说，每天早晨推着垃圾车出门，沿街收集垃圾成了习惯。这几天，他的垃圾车变样了，曾经的小黄车换成了小绿车，车上还多了4个不同颜色的垃圾桶，分别贴着标签：可堆肥垃圾、不可堆肥垃圾、可回收垃圾、有毒有害垃圾。

在任县，像赵村这样试行垃圾分类的村庄已有39个。任县住建局党组书记、局长耿卫平说，垃圾治理只是起点，分类处置才是关键。如何分类？任县有自己的章法：源头减量+终端处理，通过“一减一加”让垃圾分家，让不同类的垃圾都有个好去处。

任县在进行垃圾“大类粗分”的基础上，探索“双四分”工作法。所谓“双四分”，就是把

农村生活垃圾分为可回收垃圾、可堆肥垃圾、不可堆肥垃圾、有毒有害垃圾四类，并建立‘分类投放、分类收集、分类转运、分类处理’的全链条垃圾分类处置模式。”耿卫平说。

任县尝试“多条腿”走路进行分类处置，建筑垃圾由环卫公司转运至县国土部门指定的废弃坑塘，因地制宜建设小游园、小菜园、小果园或村民健身广场；不能还田的农作物秸秆由环卫公司统一收集转运到养殖、发电厂等企业。

据了解，今年任县将新增3个垃圾堆肥处置中心和一个垃圾制沼气项目，进一步完善垃圾终端处理设备，力争两年内达到全县农村生活垃圾“源头减量化、收集分类化、处理资源化”全覆盖、无盲点。（白明山）



浙江宁波 垃圾分类宣讲进山村

6月30日，浙江省宁波市奉化区的小草志愿服务队来到大堰镇前岭村，为村民和小学生宣讲生活垃圾分类及收集方式，提高居民垃圾回收参与率、分类准确率。自2018年11月以来，奉化区大堰镇以前岭村为试点，探索实行垃圾分类“综合利用”模式，着力打造“零污染”村庄。图为志愿者（中）向村民和小学生讲解垃圾分类的方法。

新华社记者 黄宗治 摄

延伸阅读

垃圾分类不怕难 哼着“上海滩”学起来

——上海一对老夫妇的“垃圾分类经”

□ 杜康 贾远珉

垃圾分类已经全面推开，沪上人民更是迎来了“史上最严条例”——《上海市生活垃圾管理条例》。但是不要被铺天盖地的“垃圾分类详解图”吓到，让我们来看看一对上海老夫妇是如何分类的。

哼着“上海滩”学分类

朱慧玲、柏兆年夫妇住在宝山区高境镇殷高路21弄小区，60多岁的老两口，从2017年开始学着垃圾分类，如今已经得心应手。

柏兆年从部队转业，用朱阿姨的话讲，“平时话不多”，仍保留着军人的那份豪气，就连学习垃圾分类，听的都是“上海滩”的曲调。“纸巾，干垃圾，不管多湿它都是干垃圾；瓜子皮，湿垃圾，不管多干它都是湿垃

圾。猪能吃的，是湿垃圾，易腐烂的能够粉碎的；猪不吃的，你不懂的，只要无害统统丢干垃圾……”

柏兆年说，这种有意思的短视频存在手机里，平时拿出来放一放，听多了，对垃圾分类就有了概念。

朱慧玲还展示了一个微信小程序“垃圾分类小助理”，能查询常见垃圾的种类。输入“面膜”，显示“干垃圾”；输入“奶茶”，显示“珍珠是湿垃圾，奶茶杯和塑料盖都是干垃圾”。

“从粗到细”慢慢来

垃圾分类是一个从粗到细的过程。朱阿姨介绍说，刚开始学分类的时候，生活中常见的垃圾大概明白就可以了，比如，“能吃的就是湿垃圾，不能吃的就是干垃圾；塑料瓶、金属、报纸都能回收；过期的药

品、坏掉的灯管、充电电池都是有害垃圾”。

也有分错的时候。“老柏经常喝两口，家里的酒瓶子蛮多的。刚开始，老柏随手就把瓶子丢进了干垃圾桶。我就拣出来，跟他说这是可回收的，放在阳台上等集中处理。”

朱阿姨家里面积不大，50多平方米的空间内放置了两个垃圾桶：干垃圾桶放在客厅，湿垃圾桶放在厨房。从早上到下午，朱阿姨细数家里产生的垃圾：“早上喝了一盒低糖的统一绿茶，包装扔在了干垃圾桶；还有一些餐巾纸、碎纸头、不能用的塑料袋。”“湿垃圾桶里是香蕉皮、桃子皮、中午吃剩的虾壳、鱼骨头、摘除的菜叶子。”

有时候是在居委会开会，有时候是从电视里学到，有时候是跟邻居们交流，分类久了，朱阿姨对一些细节更加注意起

来。“虽然桃子皮是湿垃圾，但是核是干垃圾，因为太硬了。大骨头、枣核也都是干垃圾。”“我今天喝的饮料是低糖的，不甜，所以喝完后就包装盒直接扔进了干垃圾桶。如果是酸奶，我就把盒子洗干净晾干再扔。因为酸奶很甜，特别黏，容易污染其他垃圾。”

“分好类之后，干垃圾就不会臭，也不容易脏。我买了一个特别漂亮的垃圾桶摆在客厅，糖果绿色。”朱慧玲说。

担起“楼组长”责任

受朱阿姨影响，儿子儿媳也开始注意分类。但儿媳觉得，厨房只放一个湿垃圾桶还是不方便，做菜的时候需要拆各种包装，于是准备近期在网上买一个“干湿两分桶”，“这种‘两分桶’最近网上卖得火热。”随着“定时定点”投放制度

在上海广泛推进，朱阿姨作为“楼组长”，经常与楼栋的20多户居民走动，这次她拿着“定时定点告知书”，敲开了大家的门。“开始有几户居民不愿意分，嫌麻烦，或者不相信能分好。”朱阿姨说，“我就跟他们讲分类的重要性。”朱慧玲在2017年的时候，作为积极分子去上海的垃圾处理厂——“老港”参观，“看到各种垃圾，山一样堆在一起，被巨大的抓斗抓起来，特别震撼。如果分类做不好，生活垃圾不能很好地处置，对于城市是很大的威胁。”

靠着这种熟悉的邻里关系，几户居民态度软化，愿意试着做分类，并在“告知书”上签了字。

朱阿姨夫妇俩更是主动申请做了志愿者。“垃圾分类是一件好事，更是一件难事，希望能发挥‘余热’，多尽一份力。”