

## 摸准“脉门” 破解中小微企业难题

辽宁大连市营商环境建设局运用“互联网+公共资源交易+融资服务”理念,搭建融资服务平台和电子保函系统,不仅提高了企业的融资便利性,还缓解了其资金压力。融资服务平台已对接13家总部级金融机构,企业中履约贷款审批时间从以往的15个~30个工作日缩短到3个~7个工作日,大大提高了企业融资的便利性。

10版

一席谈

## 铁路市场化改革再提速

齐慧

近日,中国铁路总公司宣布改制成立中国国家铁路集团有限公司并挂牌。这是继2013年中国铁路总公司组建后,我国铁路迈向市场化改革的重要一步,标志着铁路改革再次提速。

去年底召开的中央经济工作会议提出,要加快国企改革,坚持政企分开、政资分开和公平竞争原则,做强做优做大国有资本,加快实现从管企业向管资本转变。其中专门提到,要加快推进中国铁路总公司股份制改造。

近年来,我国铁路发展势头良好,高铁技术不断突破、规模不断提升,已处在与发达国家并跑甚至领跑的地位,成为响当当的“中国名片”。铁路建设也成为拉动经济增长的重要引擎,为我国经济社会平稳发展提供了重要保障。然而,由于各种原因,我国铁路的资产结构和资本利用效率一直不佳、负债高企,运行效率欠佳、活力不足、服务水平不高。这都需要用市场化手段在充分的市场竞争中予以克服。

2017年以来,铁路系统先后实施了铁路局公司制改革、铁路总公司机关内设机构改革、所属非运输企业公司制改革等一系列改革,为推动铁路高质量发展提供了重要体制机制保障。目前,铁路事业呈现良好发展态势,运输安全保持稳定,客货运输持续增长,经营效益不断向好,铁路建设科学有序推进,科技创新成果丰硕,为深化公司制改革打下了坚实基础、创造了有利条件。

此次中国铁路总公司改制成立中国国家铁路集团有限公司,并非只是改个名字,而是一个全新的起点。目前披露的信息显示,更名后中国铁路将成为依据《中华人民共和国公司法》设立的国有独资公司,承担国家规定的铁路运输经营、建设和安全等职责,负责铁路运输统一调度指挥。将进一步完善董事会、监事会、经理层等公司治理架构,成为一家采用现代企业制度经营管理的公司,实现政企分开、政资分开。以改制更名为契机,中国铁路将推动国铁企业改革向纵深发展,通过多层次、多渠道的股份制改造,着力推进法治化市场化经营管理机制建设,加快构建形成具有中国特色的铁路现代企业制度,为铁路事业持续健康发展提供更加可靠的体制机制保障。

这意味着,铁路管理体制与运行机制以及公司架构将向着市场化进一步迈进,当前正在探索的铁路资产证券化、铁路混改等市场化举措将进一步优化,并引入更多市场主体参与合作与竞争,铁路部门的市场意识、服务意识、创新意识也会大幅提升。这些都将有利于发挥铁路作为国家综合交通运输体系骨干的重要作用,提高国铁资本效率效益,增强企业发展的内生动力、市场活力和抗风险能力,更好地服务国家战略和经济社会发展;有利于加快构建现代企业制度,提升国铁企业的经营管理水平和市场竞争力;有利于促进国铁企业加快走向市场,提升铁路客货运输服务品质,满足人民群众日益增长的美好生活需要。

改革视野编辑部  
执行主编:任丽梅  
新闻热线:(010)56805066  
监督电话:(010)56805167

# 改革带来中国经济发展活力

改革唤醒一批“沉睡”的科技成果,让企业轻装上阵,让市场主体公平竞争,让各类创新要素自由流动

安蓓 申铖 赵文君

跨越重要关口,中国经济虽面临转型之坎,更蕴含升级之机。

连日来,新华社派出多路基层调研小分队奔赴祖国各地,走访工业企业,与地方政府座谈,和创新创业者交流,深刻感受到中华大地上改革引擎加速运转、创新大潮不断蓄势、开放动力充沛激越,高质量发展的中国经济,正在释放澎湃持久的活力。

## 改革为擎 营商环境成各地竞争新抓手

电子科技大学教授、在成都创立两家大数据公司,“80后”青年科学家周海无疑是科技创新时代的代表。“上课、做学术研究、带博士生就在高校,做产品和解决方案、解决社会经济具体问题在企业。”周海说,对于科研工作者创业的包容,一方面使学术成果的实践价值得以放大,一方面有助于科研工作者充分融入市场、

找到社会亟须解决的重大科学问题。以体制机制变革激活人才红利,成为创新之泉喷涌的重要动因。

一场源自高校的职务发明专利权混改,带来深刻变革。

2016年,西南交通大学明确将职务发明成果由国家所有改为国家、职务发明人共同所有,将“事后股权激励”改变为“事先产权激励”,高校与职务发明人可按“三七开”比例共同申请专利。

改革唤醒一批“沉睡”的科技成果。截至今年初,西南交大已完成205项职务发明知识产权的分割确权;通过职务科技成果分割确权评估作价入股成立24家高科技创业公司,知识产权评估作价入股总值超1.3亿元,带动社会投资近8亿元。

自上而下顶层设计,自下而上基层探索,富有中国智慧的改革经验,正在各地转化为生动的改革实践。

“产品注册和生产许可审批,从受理到准予上市仅用时23个工作

日,比法定工作时限缩短80%,使单道心电图记录仪的上市时间提前一年,节省约100万元生产性投资。”上海微创医疗器械(集团)有限公司副总裁李勇说。

由于法规限制,国内医疗器械企业完成产品上市,不仅费用高昂、投入周期长,而且必须由一个市场主体完成产品注册和生产。

2017年底以来,医疗器械注册人制度改革陆续在上海、广东、天津三地自贸区试点,打破了医疗器械注册与生产许可“捆绑”的模式。

近2万亿元减税降费“真金白银”,让企业轻装上阵;

放宽市场准入、优化营商环境,让市场主体公平竞争;

打破行政壁垒、推动区域协同发展,让各类创新要素自由流动……

如今的中国,处处焕发着蓬勃活力。

今年1月,成都率先成立全国首个新经济发展委员会,致力于营造有

利于新经济发展的制度环境;在中关村创业大街,免费提供企业注册地址、实施“集群注册”的试点改革,解决了初创企业寻找经营场所的难题;在重庆两江新区,包括3家外企在内的11家新区企业被聘为社会监督员,就营商环境建言献策……

用改革的确定性对冲外部环境的不确定性,以培育创新赢得发展优势。

“进入高质量发展阶段,地区之间的竞争转化为人才、资金、技术的竞争,只有在营商环境上做得更好、做到最好,才能抓住创新时代的黄金机遇,对中西部来说,尤其如此。”西部省份一位基层干部感慨地说。

## 创新为优 产业集群崛起撑起升级大势

从0到1颠覆传统,全力以赴投入研发,短短几年内,一家位于中国西部的创新型科技企业,在已然饱和的家庭视听领域冲出重围,在中国投影机市场占有率达到第一,用户覆盖全球100多个国家和地区。

“从创业之初,我们就坚信未来的显示没有屏幕,坚信中国人能做出风靡全球的创新产品。”极米科技董事长钟波说,未来5年,极米将继续专注研发,依靠创新打造独特优势。

坚信未来,坚信创新。

小到企业,大到地区、一个国家,在激烈的市场竞争中弯道超车、抢滩头筹,唯有依靠创新。

双创活动周期间,杭州未来科技城学术交流中心“如鱼得水”广场上,“天天新物种”的发布赚足人气。

世界首款三位一体骨科手术机器人,手术精度在0.5mm以下;每颗“灵鹊星座”卫星每天可拍摄20,000张图像、覆盖380万平方公里;智能化和网络化相结合的5G智慧公交车,可实时在线人脸识别,实现路况、站台信息车路协同……

这样的“新物种”,不仅出现在经济发达的东部和南方。在全国,以创新为价值追求,一个个新兴产业集群正加速崛起——

中部大省湖北,从40年前的一根光纤起步,武汉光谷成为全国光电子产业基地,仅光纤光缆就占据全球25%的市场份额;

安徽合肥,“能翻译会聊天”的智能语音鼠标,自动识别交通违法行为并审



“最多跑一次”助力外来人员子女入学报名

6月29日,浙江省长兴县李家巷镇中心幼儿园进行秋季招生,有近200名孩子是外来务工人员子女。当地政府积极贯彻“最多跑一次”改革,把便民服务中心的各个部门前移到报名现场,开辟“绿色服务通道”,让外地户籍的家长和孩子们在报名现场直接办理社保参保缴费凭证、流动人口生育证明、居住证等多种入学需要的证明,同时还提供现场手机直接缴费服务,让这些家长和孩子一次性办理好入学手续,提升政府办事服务效率。图为家长在老师的指导下在现场填表缴费。

新华社记者 徐显摄

专家解读

蔡继明

5月5日,中共中央、国务院印发的《关于建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系的意见》(以下简称《意见》)提出,到2022年城市落户限制逐步消除,到2035年城乡有序流动的人口迁徙制度基本建立。围绕这个目标,提出了健全农业转移人口市民化机制,有力有序有效深化户籍制度改革,放开放宽除个别超大城市外的城市落户限制,加快实现城镇基本公共服务常住人口全覆盖,维护进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权,支持引导其依法自愿有偿转让上述权益。

打破城乡户籍壁垒,对促进城乡劳动力自由流动、提高全社会劳动生产率、增加农民群体收入和消费规模,具有重要意义。户籍制度改革事关广大群众切身利益,备受社会各界关注。近年来,各类城市落户门槛普遍降低,取消落户限制的步伐在逐步加快。但总体而言,城乡二元户籍壁垒仍然没有从根本上消除:一些大城市对外来入

口尤其是普通劳动者设置了较高的落户门槛;相当一部分具备落户条件的农业转移人口还没有在城镇落户。

户籍制度改革是促进城乡融合发展的必要条件。要实现生产要素在城乡之间的合理配置,首先要赋予劳动者在城市之间、乡村之间、城市与乡村之间自由流动、自由迁徙、自由择业和自由定居的权利。改革城乡二元户籍制度,既是转变发展方式、优化经济结构、建设现代化经济体系的需要,又是人们追求美好生活的需要,更是实现“两个一百年”奋斗目标的需要。

《意见》提出的户籍制度改革举措,与以往改革一脉相承,旨在让那些为城市建设、发展和繁荣做出贡献的外来人口特别是农业转移人口住有所居、学有所教、病有所医、老有所养、心有所安,不断提高城市化水平和质量;增强城市的竞争力和反哺

农村的能力,为最终完成工业化和农业现代化创造条件。既不能把这一轮改革误解为抢人大战,也不能理解为放松房地产调控。

首先,放宽落户条件并非意味着要放松房地产调控。恰恰相反,只有加强房地产调控,使住房价格保持在合理水平,才能降低外来人口特别是农业转移人口进城落户的住房门槛。因此,不管户籍制度怎么改,“房子是用来住的,不是用来炒的”这个定位绝不能动摇,始终是房地产市场平稳健康发展的总体要求。当前,高房价对实体经济的负面影响已经显现,房地产市场也经不起大起大落。无论是实行积分落户的超大特大城市,还是放开放宽落户限制的大城市,都要防止房价大起大落,既要满足刚性和改善型的住房需求,又要坚决避免投机者借机“钻空子”,落实好一城一策、因城施策、城市政府主体责任

的长效调控机制,以居住年限或参加社保年限等条件,替代户籍作为房地产限购的门槛,防止房价大起大落。

其次,户籍制度改革要惠及各个阶层,不能搞选择性改革,只盯住所谓高端人才。要把已在城镇就业的农业转移人口作为重点落户群体。长期以来,农民为工业化城镇化作出了巨大贡献,不管农民进城还是返乡,他们在农村的合法权益都不能受到任何损害,而且要通过新一轮改革帮助农民实现合法权益的保值增值。因此,户籍制度改革的重点是已经进城就业生活的农业转移人口。各地方政府应树立正确的整体人口观,摆正眼前利益与长远利益、经济利益与社会利益的关系,算好成本和收益这本账,既要看到为吸纳外来人口而增加的财政支出,更要看到外来人口为城市发展做出的更大贡献,不要为搞形式主义而抢人,不要为盲

目争夺高端人才而忽视了本地实际发展需要的人才。

再次,放宽城市落户条件并非放弃因城施策,超大特大城市要通过优化积分落户政策调整人口结构和人口布局。应该看到,一些特大超大城市出现交通拥堵、空气污染、房价高企以及教育、医疗、养老资源紧张等所谓“大城市病”,固然有其人口总量的原因,但主要还是由于人口结构和分布不合理、中心城区人口密度过大、职住分离、轨道等公共交通不便、小轿车使用量过大等因素造成的。超大特大城市要在扩大落户规模的前提下,优化积分落户政策,既要留下该留下的人口,又要立足城市功能定位、防止无序蔓延,合理疏解中心城区非核心功能,“减量发展”,优化人口结构、防治“大城市病”。

(作者为清华大学政治经济学研究中心主任)

》10版