

打好“钱 地 人”组合拳 促进乡村产业振兴

目前工商资本每年投入乡村产业的投资在万亿元以上。今后要加强政策引导，鼓励和支持更多资本投入乡村

□ 高敬 于文静

乡村振兴，产业兴旺是基础。近日，国务院印发《关于促进乡村产业振兴的指导意见》，对促进乡村产业振兴作出全面部署。

7月1日，国务院新闻办公室举行国务院政策例行吹风会。农业农村部副部长余欣荣介绍，指导意见明确乡村产业的内涵特征、发展思路、实现路径和政策措施等，是指导乡村产业发展的纲领性文件，将在“钱、地、人”三个方面打出“组合拳”，促进乡村产业发展。

“组合拳”解决乡村产业发展瓶颈

余欣荣说，党的十八大以来，乡村产业呈现良好发展势头。但总体上看，乡村产业存在产业门类不宽、产业链条不长、要素活力不强和质量效益不高等问题，亟须加强引导和扶持。

他说，此次出台的指导意见将在“钱、地、人”三个方面打出“组合拳”——

在“钱”的方面，一方面健全财政投入机制，一个重要指标就是提高土地出让收入用于农业农村的比例，支持乡村产业振兴。还要鼓励有条件的地方根据实际需要，按照市场化的方式设立乡村产业发展基金。另一方面，创新乡村金融服务，指导意见重点提出了要引导县域金融机构将吸收的存款主要用于当地，重点支持乡村产业。“初步测算，这项措施将会增加



7月1日，国务院新闻办公室举行国务院政策例行吹风会，请农业农村部副部长余欣荣、乡村产业发展司司长曾衍德介绍《国务院关于促进乡村产业振兴的指导意见》有关情况，并答记者问。

新华社记者 殷刚 摄

10万亿元以上的县域贷款余额。”他说。

在“地”的方面，指导意见提出完善用地保障政策。在安排土地利用年度计划时，加大对乡村产业发展用地的倾斜支持力度。开展县域乡村土地综合整治，盘活建设用地重点用于乡村新产业新业态和返乡入乡创新创业。

在“人”的方面，指导意见提出健全人才保障机制。如引导各类人才到乡村兴办产业，加大农民技能培训力度，支持职业学校扩大农村定向招生；深化农业系列职称制度改革；支持科技人员以科技成果入股农业企业，建立健全科研人员校企、院企共建双聘机制，实行股权分红等激励措施。

以乡村产业发展解决“空心村”问题

针对近年来有的地方出现“空心村”问题，农业农村部乡村产业发展司司长曾衍德表示，这个问题在中西部地区一些地方确实存在。“出现这些现象的根本原因，还是乡村没有产业。”曾衍德说，没有产业，乡村就吸引不了资源要素，也就留不住人。

他表示，解决好“空心村”问题，根本的还是发展乡村产业。

首先，要把产业更多留在乡村。过去都是农村搞种养业，城市搞加工流通，农民拿不到多少收益。根据指导意见，要突出优势特色，重点发展现代种养业、乡土特色产业、农产

品加工流通业、乡村休闲旅游业、乡村新型服务业和乡村信息产业，这些都是立农、为农、兴农的产业，要尽量把这些留在农村。

同时，要把就业岗位更多留给农民。目前，一些青壮劳动力都进城务工了，因为乡村的产业发展不充分，就业岗位较少。指导意见提出，充分挖掘乡村多种功能和价值。支持农产品加工流通企业重心下沉，向有条件的镇（乡）和物流节点集中。这就是要把更多的二三产业留在乡村，把更多的就业岗位留给农民。

此外，要把产业链增值收益尽量留给农民。目前，一些乡村产业与农民联系不紧，增值收益留给农民的不多，这些状况需要改变。“要建立联农带

农机制，通过融合发展等多种方式，让农民不但有业就、有活干，更要有钱赚，让农民的腰包鼓起来，让农民的笑容多起来。”他说。

鼓励和支持更多工商资本投入乡村

曾衍德介绍，目前工商资本每年投入乡村产业的投资都在万亿元以上。今后要加强政策引导，鼓励和支持更多资本投入乡村。

他表示，工商资本投入乡村产业，重点做到“三多”。

多办一些农民“办不了、办不好”的产业。工商资本进入乡村，要坚持立足农业、服务农民，投资兴办农民参与度高、受益面广的乡村产业，要带着农民干、做给农民看、帮着农民赚。只有这样，工商资本在乡村才能立得住，才能赢得农民的欢迎和社会的支持。

多办一些产业链条长的产业。要引导工商资本发展适合规模化集约化经营的种养业，特别是要发展一二三产业融合的新产业，通过打造全产业链，形成农村产业融合发展的领军企业。

多办一些带动贫困户的产业。要引导工商资本到贫困地区或其他欠发达地区投资兴业，吸纳农民就业、开展职业培训和就业服务等，在自身发展的同时，也让更多的贫困户富裕起来。

他同时提出，工商资本进入乡村要依法依规开发利用农业农村资源，不得违规占用农地或耕地从事非农产业，也不得侵害农民财产权益。



黄河刘家峡水库排沙泄洪

受近日持续降雨影响，刘家峡水库开启溢洪道闸门，加大下泄水量，为黄河平稳度汛提供有力保障。图为刘家峡水库进行排沙泄洪作业。

新华社发（史有东 摄）

要闻速递

10.3亿人次——中国最忙高铁 京沪高铁8年运送旅客量“出炉”

本报讯 据京沪高速铁路股份有限公司介绍，6月30日，中国运量最大、运输最繁忙的高铁——京沪高铁迎来开通运营8周年。8年间，京沪高铁成功实现持续安全运营，未发生责任行车事故和旅客伤亡事故，累计发送旅客10.3亿人次。

据京沪高铁公司总经理部长虹介绍，京沪高铁连接着京津冀和长三角两大经济圈，自2011年6月30日开通至2019年6月30日，8年来累计开行列车94.4万列，年均增长17.9%；累计运送旅客10.3亿人次，年均增长20.4%，平均客座率从66.1%提升到78.3%，取得了良好的经济效益和社会综合效益。

京沪高铁于2008年4月18日开工建设，2011年6月30日开通运营，是当时世界上一次建成里程最长、标准最高的高速铁路。开通运营8年来，京沪高铁公司协同北京、济南、上海等三个铁路局集团公司强化安全基础，加强外部环境整治管控，确保设备设施质量，提升运输效率效能。

部长虹表示，京沪高铁在迎来开通运营8周年之际，于此前6月26日还迎来了“复兴号”中国标准动车组上线运行两周年。“复兴号”从京沪高铁开始奔驰在中国广袤的大地上，并率先在京沪高铁按时速350公里运营，实现了中国高铁从“追赶者”向“领跑者”的重要跨越。（樊曦）

住建部：将积极创新城镇老旧小区改造投融资机制

本报讯 住房和城乡建设部副部长黄艳7月1日表示，为进一步全面推进城镇老旧小区改造工作，将积极创新城镇老旧小区改造投融资机制，吸引社会力量参与。

在国新办7月1日举行的国务院政策例行吹风会上，黄艳表示，2017年底，住建部在厦门、广州等15个城市启动了城镇老旧小区改造试点，截至2018年12月，试点城市共改造老旧小区106个，惠及5.9万户居民，形成了一批可复制可推广的经验。

她说，从试点及各地反馈的情况看，城镇老旧小区改造涉及面广，是一项系统工程，做好这项工作，需要破解三个难题：一是建立多元化融资机制，加大改造资金筹集力度。二是地方加强统筹协调，强化基层组织建设，发动小区居民通过协商形成共识，积极参与老旧小区改造。三是在改造中因势利导，同步确定小区管理模式、

管理规约及居民议事规则，同步建立小区后续管理机制。

黄艳表示，下一步住建部将重点做好五项工作：一是抓紧摸清当地城镇老旧小区的类型、居民改造意愿等需求，在此基础上明确城镇老旧小区改造的标准和对象范围。二是按照“业主主体、社区主导、政府引领、各方支持”的原则，在城镇老旧小区改造中积极开展“美好环境与幸福生活共同缔造”活动，加强政府引导和统筹协调，动员群众广泛参与，保证改造工作顺利推进、确保改造取得预期效果。三是积极创新城镇老旧小区改造投融资机制，包括探索金融以可持续方式加大支持力度，运用市场化方式吸引社会力量参与等。四是在城镇老旧小区改造基础上，顺应群众意愿，积极发展社区养老、托幼、医疗、助餐、保洁等服务。五是推动建立小区后续长效管理机制。（樊曦 王优玲）

山西：政府收支预算全面纳入绩效管理

本报讯 山西省委省政府日前公开发布《关于全面实施预算绩效管理的实施意见》，提出要按照“花钱必问效、无效低效必问责”的要求推动预算绩效管理体系建设，要求政府收支预算全面纳入绩效管理。

实施意见要求，政府收支预算全面纳入绩效管理。预算收入必须与经济社会发展水平相适应，严格落实各项减税降费政策，严禁脱离实际制定增长目标，严禁虚收空转、收取过头税费，严禁超限额举借政府债务；预算支出优先保障党中央、国务院及省委、省政府的决策部署和基本民生需求，不得设定过高民生标准和擅自扩大保障范围，确保财政资金高效配置，增强财政可持续性。部门和单位预算收支全面

纳入绩效管理。赋予部门和资金使用单位更多的管理自主权，围绕部门和单位职责、行业发展规划，以预算资金管理为主线，统筹考虑资产和业务活动，从运行成本、管理效率、履职效能、社会效益、可持续发展能力和服务对象满意度等方面，衡量部门和单位整体及核心业务实施效果，推动提高部门和单位整体绩效水平。

政策和项目全面纳入绩效管理。建立长效机制，从数量、质量、时效、成本、效益等方面，综合衡量政策和项目预算资金使用效果；对实施期超过一年的重大政策和项目实行全周期跟踪问效，建立动态评价调整机制，政策到期、绩效低下的政策和项目及时清理退出。（王井怀）

浙江全方位推动长三角高质量一体化发展

产业分工和而不同 生态环境齐抓共管 民生服务完善提升

□ 屈凌燕 魏一骏

产业分工和而不同、生态环境齐抓共管、民生服务完善提升……地处长三角南翼的浙江紧抓长三角区域一体化发展上升为国家战略的重要机遇，结合自身特点，率先制定并审议通过《推进长三角区域一体化行动方案》，在高质量和一体化发展的进程中按下了“加速键”。

九层之台，起于累土。自2003年，浙江在“八八战略”中提出主动接轨上海、积极参与长江三角洲地区交流与合作以来，历届省委省政府一张蓝图绘到底，如今正乘着长三角一体化的东风，从新起点向着全省域、全方位的目标定位扬帆前行。

下好产业协作一盘棋

预计年生产直升机150架、项目年产值160亿元……近日，总投资128亿元的浙江平湖市中意直升机生产项目正式签约落户浙江长三角科技城平湖园，该项目将是意大利莱奥纳多直升机在亚太区域的完工和交付中心及总装生产线。

在去年举办的首届中国国际进口博览会上，意大利莱奥纳多集团展示的多款直升机吸

引了不少目光。平湖市发改局局长徐锦连说，了解到外方有投资意向，并对项目有距离上海近、产业基础好、高端人才需求高等要求，平湖组成专门工作小组，通过各方努力最终促成该项目落地。

“一体化绝不意味着同质化，回答好区域协同问题是长三角一体化发展过程中的重要内容。”浙江省发改委副巡视员马德富说，在参与长三角区域优势产业集聚和产业生态构建的过程中，浙江一方面立足民营经济、数字经济等优势特长，同时开放包容积极作为，将自身优势发挥叠加效应。

中新嘉善现代产业合作园、张江长三角科技城平湖园、上海漕河泾开发区海宁分园、嘉定工业区温州园……一批跨区域产业合作平台正在浙江加速打造。而在产业转型和重构的过程中，浙江市场活跃的特点得到不断彰显，有效助推了长三角区域内从过去垂直化的产业分工、贸易分工，向水平化的要素分工、价值链分工转变。

“目前，正泰嘉兴基地作为对接上海桥头堡的作用已经显现，上海地区的新技术、产业创新成果开始向杭嘉湖和温州等地转移，为高质量发展注入

了新动能。”正泰集团董事长南存辉说。

共筑一道生态绿屏障

一条南北走向的施家堰，东岸是上海、西岸是浙江。这样的浙沪界河，仅在浙江嘉善县与上海金山区之间就有34条。此前由于没有相应的合作机制，河道保洁等工作，常常是“各扫门前雪”，甚至还存在一些管理上的空白地带。

“现在好了，管理范围和责任都明确了。”让毗邻施家堰的嘉善姚庄镇清凉村村委会主任王伟强放下心的是两地合作迈出的新步伐。今年3月，嘉善县水利局与金山区水务局签订备忘录，正式建立毗邻地区界河保洁合作机制；两地成立交界区域水环境联防联控联席会议领导小组，实现预警预报、处置协商、信息共享。

“高质量一体化的长三角，美丽绿色必然是题中之义。”浙江省生态环境厅有关负责人说，浙江积极参与跨区域环保合作，开展大气、水、土壤等污染的联防联控，实现生态环境的共建共享。

类似嘉善与金山合作创新的生动实践正在不断上演。嘉兴秀洲区与江苏苏州吴江区实

施联合河长机制，发现问题共同解决，两地共享一湾清；浙江与安徽探索新安江流域跨省生态补偿，经过两轮试点，新安江成为水质最好的河流之一……

生态环境状况指数连续15年领先全省，经济增速位列省内11个市首位，农民收入增幅连续10年领跑……在位于浙江西南山区的丽水市，生态产品的价值正不断转化为经济价值，生态与发展实现了互促共进。

“丽水实践为许多地方提供了启示。作为‘绿水青山就是金山银山’重要理念发源地，浙江将以大花园为基础底色，加强重要生态空间和生态系统保护，与周边省市携手筑牢生态屏障，共同打造美丽绿色长三角。”马德富说。

织密交通民生一张网

工作在浙江嘉善县，家住上海枫泾镇，启海云仓嘉善分公司行政主管朱佳佳最近感受到了往返途中的真切变化：在他每天必经的枫美路两地交界点上，五个原本成为“拦路虎”的水泥墩被拆除了。

“随着区域一体化加速，无论是百姓往来，还是产品、人才等要素流动都日益频繁，交通

基础设施的互联互通发挥了关键作用。”朱佳佳说，枫美路拓宽工程完工后，不仅自己回家能省不少时间，每年预计还能为企业省下120万元左右的物流成本。

2018年底，杭黄高铁的开通结束了浙西北不通高铁的历史，历史上著名的“徽杭古道”如今由“最美高铁”架起了浙皖牵手的桥梁。为打破物理空间的界限，沪苏湖铁路前期工作正加快推进，浙江省交通部门与毗邻省市开通三十余条省际客运班线……越来越多人

的“双城记”正变得更加便捷。今年5月，上海、杭州、宁波、温州、合肥、南京、苏州7个长三角地区的城市宣布地铁扫码便捷出行实现互联互通，今后这些城市居民使用自己城市的地铁App即可异地扫码过闸。“轨道上的长三角”不断提速，让三省一市无论时空还是心理上的联系都更加紧密。”杭州市民程女士说。

“以基础设施为先导，聚力提升教育、医疗、公共文化等各方面的合作水平，浙江将打造包容共享的公共服务圈，进一步突出在共建幸福和谐长三角中的标杆作用。”浙江省发改委有关负责人说。