



改革网



中国改革报  
微信公众号

# 瞄准高质量发展 改革开放再出发

### 上海市公布20条举措,排在首位的是“赋予浦东新区更大改革自主权”

□ 本报记者 赵庆国

一部改革史,半卷在浦东。

40年前,这里还是阡陌纵横、芦苇摇曳的江海荒滩;40年后,一幢幢摩天大楼竞相崛起,成为全中国乃至整个东亚的金融中心。新的时代,使命召唤,大江两岸、东海之滨的这片改革热土再一次焕发勃勃生机。以陆家嘴区域为杰出代表的浦东新区,正由中国改革开放的窗口走向全面深化改革的试验田。

上海市委书记李强在浦东新区考察时表示,上海是吃改革饭、走开放路、打创新牌发展起来的。上海过去靠改革开放,未来还要靠改革开放。

壮阔东方潮,奋斗新时代。6月25日,上海市政府公布《关于支持浦东新区改革开放再出发 实现新时代高质量发展的若干意见》(以下简称《意见》),一举推出20条支持举措,全方位支持浦东新区改革开放再出发。

## 赋予浦东新区更大改革自主权

在上海市政府举办的新闻发布会上,上海市政府副秘书长、发改委主任马春雷表示,下一步,上海市将向浦东新区充分放权。他说:“上海市级部门

向浦东放权要放充分、放到位,在市级权限内给予最大限度的支持和赋权。同时,下放经济领域行政管理权限,将与相应的监管权限调整、市区数据共享结合起来,强化改革系统集成。”

记者看到,上海此次出台的《意见》共有20条支持措施,其中排在首位的就是“赋予浦东新区更大改革自主权”。根据该《意见》,上海将依法赋予浦东新区市级经济管理权限,在经济调节、行政审批、规划制定、综合执法等方面对浦东新区进一步加大放权力度。

《意见》提出,在当好全面深化改革的探路尖兵方面,赋予浦东新区更大改革自主权,支持浦东新区以制度创新为核心,对标最高标准、最好水平,大胆试、大胆闯、自主改,打造国际一流营商环境。浦东要打造全方位开放的前沿窗口,以自贸试验区新片区建设为引领,积极探索从商品和要素流动型开放向制度型开放拓展,加大开放型经济风险压力测试力度,在更深层次、更宽领域,以更大力度推进全方位高水平开放。

在产业用地制度方面,上海市政府的放权之举也备受关注。《意见》提出,支持浦东新区全面推进优质企业增产扩容计划,提高控制性详细规划

调整效率。在浦东新区全面开展产业用地高效复合利用,探索有利于土地复合兼容利用的相关行业标准。支持浦东新区加快推进产业用地标准地出让。

在提升投资贸易自由化便利化水平方面,《意见》提出,完善支持离岸贸易发展的跨境资金收付安排,实现常态化运作,支持集成电路设计行业企业纳入相关推荐名单。支持浦东新区开展跨境电商业务和模式创新。深化跨国公司跨境资金集中运营管理改革,进一步扩大业务规模。

上海市商务委副主任杨朝表示,正会同上海市有关部门,结合上海自贸试验区新片区建设和缩减跨境服务贸易负面清单,加快推动上海服务业更宽领域、更深层次扩大开放。他介绍,“我们将在落实‘外资33条’和‘扩大开放100条’基础上,研究提出新一轮服务业扩大开放措施。同时,我们将出台鼓励促进跨国公司地区总部发展的系列政策,全力支持浦东在金融、电信、教育、医疗、文化、环保等服务业领域先行先试,对外开放。”

## 瞄准世界科技前沿,建设全球科创中心

党的十八大以来,中央要求上海

当好全国改革开放排头兵、创新发展先行者。上海市委要求,浦东新区要勇当新时代全国改革开放和创新发展的标杆,当好排头兵中的排头兵、先行者中的先行者。

根据中央部署,上海正在瞄准世界科技前沿,建设全球科创中心,其中的主战场就放在浦东。去年以来,浦东新区以自贸试验区、张江高科技园区为龙头,充分发挥自贸试验区+科创中心的国家战略优势,大大提升了浦东创新发展的能级。

6月25日发布的《意见》进一步明确,浦东要瞄准世界科技前沿,打造集聚全球创新资源的“强磁场”,不断推出创新成果的“原产地”、促进成果高效转化的“首选区”。

《意见》明确提出,瞄准打造世界级先进制造业集群,支持“中国芯”“创新药”“智能造”“蓝天梦”“未来车”“数据港”等重点产业在浦东新区集聚发展。具体举措包括:推动集成电路全产业链发展,加快建设上海集成电路设计产业园,临港集成电路装备和材料产业园。支持浦东新区完善相关规划,率先布局5G等新一代信息技术网络等。

》2版



6月28日,国家发改委、商务部会同教育部、人力资源社会保障部、全国妇联等有关部门召开电视电话会议,部署推进家政服务提质扩容有关工作。

本报记者 高弘杰 摄

## 务实推进家政服务提质扩容

### 国家发改委、商务部等联合召开电视电话会议,强调重点把握“一个目标”“两个着力”“三个行动”“四个聚焦”

本报讯 记者李韶辉 袁琳报道

6月28日,国家发改委、商务部会同教育部、人力资源社会保障部、全国妇联等有关部门召开电视电话会议,部署推进家政服务提质扩容有关工作。国家发改委副主任连维良、商务部副部长王炳南、全国妇联书记处书记章冬梅出席会议并讲话。国家发改委副秘书长赵辰昕主持会议。

会上,国家发改委社会司司长欧晓理传达了国务院办公厅日前印发的《关于促进家政服务提质扩容的意见》(以下简称《意见》)精神,部署下一步发展改革系统贯彻落实《意见》的重点工作。上海市就促进家政服务提质扩容做经验交流发言。教育部职成司司长陈子季、人力资源社会保障部农民工工作司司长尚建华结合职责贯彻落实《意见》提出工作要求。

会议指出,要深入学习贯彻习近平总书记和李克强总理关于发展家政服务的指示精神,充分认识家政服务提质扩容对改善民生、促进消费、稳定和扩大就业、推动经济高质量发展等方面的重要意义。要勇于担当、上下联动、协同推进,着力提升家政服务水准,优化家政服务市场环境,培育壮大家政市场主体,改善家政服务人员从业环境,推动家政扶贫工作,组织动员贫困群众从事家政服务。

会议强调,要学懂弄通《意见》主要精神和内容,务实推进家政服务提质扩容,重点把握“一个目标”“两个着力”“三个行动”“四个聚焦”。一是要明确目标。把促进家政服务提质扩容作为今后一个时期贯彻落实《意见》的指导方向和工作遵循,激发社会力量参与的积极性,

扩大有效供给,提高供给质量。二是要把握方向。着力发展员工制家政企业,提高行业规范化和专业化水平。三是要开展专项行动。认真组织开展家政培训提升行动、“领跑者”行动和信用建设专项行动,把三大行动打造成促进家政服务提质扩容的有力抓手,推动形成示范引领效应。四是要聚焦重点。要聚焦培训、成本、保障和监管。通过提高从业人员素质,降低企业运营成本,完善从业人员保障,以及加强行业监管,多措并举推动家政服务高质量发展。

会议明确,各地要高度重视,精心组织,把《意见》的各项任务落到实处,见到实效。一是建立一个工作机制。各地要建立起由发改、商务部门共同牵头的工作协调机制,明确各成员单位责任分工,定期召开工作会议,形成工作合力,及时解决家政服务发展过程中的难点和堵点问题。二是制定一张任务清单。各地要认真梳理好“硬任务”,明确责任单位和完成时限,实现工作落实情况和进度看得见、摸得着、受监督,全力推进《意见》各项工作有序推进、稳步落实。三是抓好一批典型示范。各地要结合“领跑者”行动,培育一批各具特色的优质家政企业,建设一批产教融合实训基地,形成一批可复制、可推广的经验和做法向全国推广。四是确定一批重点联系企业。通过组织召开座谈会,了解《意见》落实情况,解决发展过程中面临的新困难和新问题。五是形成一个通报制度。定期通报各地家政服务发展情况,重点关注员工制企业培育、家政培训、家政商业保险等领域。

## 不可靠实体清单制度近期发布

本报讯 特约记者陈康亮报道  
商务部新闻发言人高峰近日在例行新闻发布会上表示,目前不可靠实体清单制度正在履行相关的程序,将于近期发布。

高峰表示,建立不可靠实体清单制度,针对的是那些出于非商业目的、扭曲市场的做法。那些遵守中方法律法规、遵守市场规则、遵守契约精神的企业,完全不必担心。中方将依法保护在华企业的合法权益,坚决维护以法治和契约精神为基础的市场秩序。

关于什么企业会被列入不可靠实体清单,高峰透露,有关制度的具体细节将于近期公布。总体来说,会综合考虑以下因素。

一是该实体是否存在针对中国实体实施封锁、断供或者其他歧视性措施的行为;二是该实体行为是否基于非商业目的,违背市场规则和契约精神;三是该实体行为是否对中国企业或相关产业造成实质损害;四是该实体行为是否对国家安全构成威胁或者潜在的威胁。

## 继承红色革命意志 奋发向前再起航

### 国家发改委党校2019年春季处级干部进修班开展“不忘初心,牢记使命”

#### 主题学习取得实效

□ 刘明阳  
□ 本报记者 焦红霞

“忘不了,98年来的风雨历程,你带领中国人民从胜利走向新的胜利;忘不了,98年来的伟大艰辛,你让中国人民从贫穷落后到繁荣富强……”7月1日,在这个红色纪念日,在党校学习即将毕业的日里,国家发改委党校2019年春季处级干部进修班全体学员道出了自己的心声。

4月初以来,来自委机关、委属事业单位、粮食物资储备局和能源局的24名学员,紧紧围绕“学思践悟习近平新时代中国特色社会主义思想,不忘初心、牢记使命”的主题,找差距抓落实,扎实开展理论学习、党性锻炼、实地调研,力争在学懂、弄通、做实习近平新时代中国特色社会主义思想

社会主义思想上取得实效。

### 学原著悟原理 知信行相统一

开班仪式上,国家发改委党组成员、副主任张勇向全体学员发出了动员令:“党校学员要围绕‘学思践悟习近平新时代中国特色社会主义思想,不忘初心、牢记使命’主题认真学习,在有限的时间内实现最大程度的‘充电’‘加油’‘补短板’,真正做到学有所思、学有所悟、学有所得。”

打铁还需自身硬。3个多月的时间,学员们珍惜学习理论知识的宝贵机会,系统深入学习马列主义基本原理、毛泽东思想、中国特色社会主义理论体系和习近平新时代中国特色社会主义思想,提升党性修养,锤炼

过硬作风。

从《共产党宣言》《资本论》到《路德维希·费尔巴哈和德国古典哲学的终结》《社会主义从空想到科学的发展》,再到《矛盾论》《实践论》等经典著作,学员们坚持学原著、读原文、悟原理,从源头出发,对经典理论的认识逐渐从模糊到清晰、从零散到系统、从因感到明悟。

“通过重温经典、重温历史,进一步深刻认识人类社会规律,厘清对共产主义、社会主义本源和本质的认识,明确了为了谁、代表谁等问题,坚定了对共产主义和中国特色社会主义的理想信念。”价格司能源价格一处凌忠果直抒胸臆。

学员们端正态度学、扑下身子学、带着问题学、讲究方法学。记者了解到,通过学习习近平新时代中国特色社会主义思想

的深刻内涵和核心要义,学员们更加深切地感受到这一科学思想的深厚理论根基和高超哲学智慧,是马克思主义中国化最新成果,是党和人民实践经验和集体智慧的结晶,是全党全国人民为实现中华民族伟大复兴而奋斗的行动指南,必须长期坚持并不断发展。

学员们纷纷表示,经过此次系统学习,对中国特色社会主义理论体系有了更清晰的认识、更深入的理解。进一步认识到增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”的重要性,深化了对中国特色社会主义发展进程和规律、当今中国发生历史性变化、新时代党和国家各项工作新要求

的认识把握。

》2版