

热度指数展现福建辽宁改革稳步推进

福建省改革热度指数福州、宁德、三明、南平、泉州进入前5名，漳州低于省内平均水平；辽宁省各个地市相较全国其他城市有很大潜力和成长空间

□ 本报记者 韩振峰
□ 梁志武

6月27日，中国改革热度指数福建、辽宁两省报告公布。在全国31个省市“改革热度指数”排名中，福建为74.56，位居第13位，辽宁为71.62，位居第26位。

改革热度指数由中国经济体制改革研究会研发编制，利用网络数据，从“三度一感”即宣传度、参与度、反响度、获得感四个维度，针对全国343个地级及以上城市的六大领域，即经济、政治、文化、社会、生态、党建的改革创新情况进行第三方评估。评估结果可以部分反映改革实情，有助于为改革的顶层设计提供参考依据，有助于地方改革按部署推进和自主创新，有助于营造全社会良好的改革舆论氛围。

福建：经济领域处高位

2019年一季度，福建省改革热度指数为74.56，在全国31个省市中位居第13位，在东部地区10个省中位居第8位；一季度改革热度指数比上一季度有所下降，降幅达5.04%。从连续几个季度评估结果来看，福建省的改革热度指数一直高于全国平均水平，且与排名前列的省份差距不断缩小。

从领域来看，经济领域改革热度指数处于高位。经济84.13，政治74.92，文化73.77，社会80.63，生态74.03，党建71.85。2019年一季度，六大领域除经济、政治领域，均比上一季度有所提高，其中文化领域提升最高，达9.57，增幅14.9%。从评估结果来看，相对其他领域，经济领域改革热度指数处于高位，社会

领域次之，党建领域偏低。

从维度来看，宣传度提升最快。宣传度67.61，参与度87.34，反响度58.67，获得感93.21。2018年四季度，四大维度除参与度，均比上一季度有所提高，其中宣传度提升最高，达12.45，增幅22.5%。从评估结果来看，相对其他维度，反响度偏低。

福建省会福州市改革热度指数为78.42，在全国31个省会城市中位居第19位。

2019年一季度，福建省六大领域除经济、政治领域，均比上一季度有所提高，其中文化领域提升最高，达9.57，增幅14.9%。

福建省经济领域得分84.13，位居全国第13位；政治领域得分74.92，位居全国第11位；文化领域得分73.77，位居全国第13位；社会领域得分80.63，位

居全国第12位；生态领域得分74.03，位居全国第9位；党建领域得分71.85，位居全国第21位。

在福建省内9个城市中，经济领域宁德市位居首位，政治领域福州市位居首位，文化领域泉州市位居首位，社会领域宁德市位居首位，生态领域三明市位居首位，党建领域南平市位居首位。

2019年一季度，福建省四大维度除参与度，均比上一季度有所提高，其中宣传度提升最高，达12.45，增幅22.5%。

福建省宣传度得分67.61，位居全国第17位；反响度得分58.67，位居全国第14位；参与度得分87.34，位居全国第10位；获得感得分93.21，位居全国第13位。

在福建省内9个城市中，宣传度宁德市位居首位，参与度厦门市位居首位，反响度福州市位居首位，获得感宁德市位居首位。

福建省各个地级市改革热度指数相对均衡，均高于全国平均水平。福建省会福州市位居首位，在9个地级市中，位居前5名的地市依次是：福州78.42、宁德77.65、三明77.45、南平77.4、泉州77.09，漳州市改革热度指数低于省内平均水平。

辽宁：生态领域偏弱

2019年一季度，辽宁省改革热度指数为71.62，在全国省市区中位居第26位，在东北地区位居第3位；2018年四季度，辽宁省改革热度指数为75.59，在全国市区排名中位居第20位，在东北地区位居首位。一季度改革热度指数比上一季度有所下降，降幅达14.8%，排名也明显下降。

从领域来看，经济领域提升最高，生态领域偏弱。经济82.22，政治72.12，文化70.43，社会77.20，生态69.59，党建70.14。2019年一季度，六大领

域均比上一季度有所提高，其中经济领域提升最高，达9.83，增幅17.7%。

从维度来看，反响度提升最高。宣传度61.86，参与度84.77，反响度57.00，获得感90.64。2019年一季度，四大维度除参与度外，均比上一季度有所提高，其中反响度提升最高，达9.49，增幅达19.9%。

沈阳市改革热度指数为79.62，在全国31个省会城市中排名第12位。

2019年一季度，辽宁省六大领域均比上一季度有所提高，其中经济领域提升最高，达9.83，增幅17.7%。

辽宁省经济领域得分82.22，政治领域得分72.12，文化领域得分70.43，社会领域得分77.20，生态领域得分69.59，党建领域得分70.14。

在辽宁省内14个城市中，经济领域本溪市位居首位，沈阳市在政治、文化、社会、生态、党建领域均位居首位。

2019年一季度，辽宁省四大维度除参与度外，均比上一季度有所提高，其中反响度提升最高，达9.49，增幅达19.9%。

辽宁省宣传度得分51.98，参与度得分85.13，反响度得分47.51，获得感得分86.4。

在辽宁省内14个城市中，沈阳市宣传度、获得感均位居首位，参与度鞍山市位居首位，反响度锦州市位居首位。

辽宁省各个地级市改革热度指数均有进步，但相较全国其他城市，还有很大的潜力和成长空间。辽宁省会沈阳市位居首位，大连市紧随其后，鞍山市、辽阳市分别位居第三四位，铁岭市、盘锦市略低于全国平均水平。在全省位居前8位的城市依次是：沈阳79.62、大连76.72、鞍山75.33、辽阳74.5、营口74.44、阜新73.65、丹东73.58、本溪73.41。

营造改革氛围 深化改革评估

河北清河谢炉镇快讯

散煤治理工作全面展开

□ 本报记者 陈长路
□ 吕建丛 马金鹏

为持续改善空气质量，保卫蓝天白云，根据《河北省大气污染防治条例》《邢台市2019年散煤强化治理三年作战计划》《清河县2019年散煤强化治理实施方案》等有关规定，河北省邢台市清河县谢炉镇近来多举措全面开展散煤强化治理工作，严厉打击散煤非法运输、销售、燃用行为。

明确责任，重点攻坚。谢炉镇政府成立散煤强化治理小组，召开禁销劣质散煤大会，镇区内各村支书、主任参加会议，明确谢炉镇政府监督管理责任，落实各村支书直接监督责任，全面实施镇村两级

网格化管理，分包到个人，实行全覆盖、无缝隙监管，重点加强劣质散煤治理工作。

全面摸排，不留死角。工作人员对辖区内各销售点、存放点实施全面摸排，严禁任何单位、商户、个人存放和使用劣质散煤，禁止农用车、三轮车入户运输销售劣质散煤和个人联络集中购买分户销售行为，对发现的问题限期清除整改，整改完成后定期“回头看”，防止问题再次发生。

加强宣传，发动群众。向全镇人民印发明白纸，在各村主干道张贴宣传横幅，充分调动广大群众的积极性和主动性，积极举报非法运输、销售、燃用劣质散煤行为，让散煤治理的概念深入人心。



工作人员在各村主干道张贴宣传横幅 宋新虎 摄

农村环境整治“三立三抓”

□ 本报记者 陈长路
□ 吕建丛 王红梦

近日，为进一步促进农村人居环境卫生整治工作，巩固前一阶段的工作成果，河北省邢台市清河县谢炉镇坚持“三立三抓”要求，推进农村人居环境卫生整治工作回头看。

立足细节，狠抓卫生死角。要求每一路段、每条街道责任落实到人，采取车巡、步巡、守点等方式，加强道路两侧卫生检查。对全镇环境进行拉网式检查，及时发现和整改存在问题，落实专人包保负责。全镇保洁人员连续作战，清除路面零星垃圾，清理乱贴小广告，清除堆放杂物，每项工作、每个环节逐一检查，不放过任何细节。

立足管理，狠抓队伍建

设。加强对全镇保洁队伍的管理，提高对其的要求。同时清河县谢炉镇督导组定期对保洁人员进行考核，对其负责的地块进行突击性检查，对工作能力不足、责任心不强的人员进行提醒，力求提升保洁队伍的整体素质。

立足奖惩，狠抓监管督查。乡督查组定期巡查，看环境卫生是否有大的改善、看环境质量是否明显提升并保持长效，对环境卫生整治不彻底或反弹的地方和环节，强化责任，采取集中攻坚、专项整治、责令整改等方式，限期整改达标，使环境卫生整治取得实实在在的成效。同时制定完善奖惩机制，加大对环境整治工作的奖惩力度，让村干部时刻警惕，处处警惕。



美化乡村墙面 宋新虎 摄

履行社会义务 彰显国企大爱

中建路桥公司为鳏寡老人捐助生活用品

本报讯 近日，中建路桥技术开发有限公司参加由河北省佐基金会举办的“关爱鳏寡老人，帮扶送温暖”公益活动，并为石家庄200多名鳏寡老人捐助了近百把桌椅和米面油等生活用品。

中建路桥技术开发有限公司董事长王俊华表示，“谁

家少年不青春，谁家传承无老人。”

鳏寡老人是社会中的特殊群体，最需要关爱和帮扶，中建路桥技术开发有限公司将继续弘扬中华民族尊老爱幼的优良传统，将尊老、敬老、爱老、助老的传统美德继续传承下去。（苏沛康）

鉴 读

“莱西经验”所蕴精神值得弘扬

□ 李娜

上个世纪80年代山东省莱西市(当时为莱西县)在农村基层组织建设改革实践中探索以党支部为核心，抓好村级组织配套建设，以村民自治为基础，抓好民主政治配套建设，以集体经济为依托，搞好配套服务，取得了不俗成果。1990年8月，中央五部委在莱西召开全国村级组织建设工作座谈会，这就是“莱西会议”，会议总结和推广了莱西加强以党支部为核心的村级组织“三配套”经验，即“莱西经验”。

1982年《中华人民共和国宪法》明确确定了村民委员会为群众性自治组织后，1987年11月24日第六届全国人民代表大会常务委员会第二十三次会议通过了《中华人民共和国村民委员

会组织法(试行)》。但是，村民自治如何推行，村党支部地位和作用如何体现？当时并没有成熟的经验可以借鉴，没有现成的条文可以遵循。莱西各级党委和政府不等不靠，选择了10个村进行村委会建设试点，初步探索出村委会建设经验，得到了民政部的肯定，并在全国范围内推广，这充分体现了“莱西经验”的探索创新精神。众所周知，上个世纪80年代，我国农村普遍推行了家庭联产承包责任制，农民在生产上有了自主权，随之而来的是广大农民甚至农村党员都对村党支部的地位和作用产生了疑问，“包产到了户，还要不要党支部”？几乎同时，1987年颁布的《中华人民共和国村民委员会组织法(试行)》，在第二条中规定了“村民委员会是村民自我管理、自我教育、自我服务的基

层群众性自治组织，办理本村的公共事务和公益事业”，而对村党支部的地位和作用没有任何涉及，那么村民自治了，村党支部怎么办？以改革先锋周明金同志为代表的相关工作人员，深入农村基层进行调研，充分依靠广大农村党员和农民群众，集中群众智慧，设计完善了村民自治运行的步骤和程序，同时，也确立了农村党支部的领导核心地位和战斗堡垒作用。这无疑体现了“莱西经验”所蕴含的担当精神。

“莱西会议”已经过去28年了，在这28年间，莱西市没有固步自封，而是根据农村改革和发展的新形势，与时俱进地探索加强以村党支部为核心的农村基层组织建设，并总结形成了2000年的“三结合”，2005年的“三三制”、2010年的“五化五机制”、

2015年的“三体系一机制”工作思路，深化拓展了“莱西经验”。

习近平总书记在党的十九大报告中提出，要“健全自治、法治、德治相结合的乡村治理体系”，实施乡村振兴战略，在各级党委政府大力推进乡村振兴战略的形势下，“莱西经验”的深化拓展更有鲜明的时代意义。2013年11月28日，习近平总书记在山东考察工作时发表重要讲话时指出：“发端于莱西的村级组织配套建设，在全国起到了很好的示范引领作用。希望山东增强进取意识，勇探新路。”2018年5月20日，山东省委书记刘家义到莱西市调研时指出，“要按照习近平总书记的重要指示要求，深入研究‘莱西会议’的历史价值和莱西村级组织配套建设经验，在新时代继承和发扬‘莱西会议’精神，进一步查

找差距、分析原因，制定推动乡村组织振兴的思路举措”。

“莱西经验”的实质就是发挥党组织在农村工作中的领导核心作用。乡村振兴、组织振兴是根本和保障，党的基层组织是政治组织，也是农村各种组织和各项工作的领导核心。推动乡村组织振兴，就要打造坚强的农村基层党组织，如果基层党组织软弱涣散，那乡村振兴很可能会步履维艰，而有了坚强有力的农村基层党组织，那乡村振兴将事半功倍。

今年是省委省政府确定的“工作落实年”，要求全体党员干部要“担当作为、狠抓落实”，力戒形式主义和官僚主义，因此，“莱西经验”所蕴含的担当精神，更是当今时代所需。

(作者单位：中共莱西市委党校)