2019.06.25

星期二

能源发展 Energy Development

现货市场范围扩大 新能源消纳成关键

日前发布的《中国电力发展报告2018》预测,2019年~2021年,跨省区输电通道建设 还需进一步优化,大力发展新能源仍是能源供给侧改革的重点

□ 本报记者 朱 黎

未来3年,能源电力行业将何去 何从? 走进提质增效阶段,新能源消 纳难题何解?近日,电力规划设计总 院在北京发布了《中国电力发展报告 2018》(以下简称《报告》),从热点、 焦点、难点问题出发,全面梳理总结 了2018年电力工业发展状况,并深 入研判了未来3年我国电力发展的 趋势及重点。

回望2018年,电力行业在满足 用电较快增长的同时,电力结构持 续优化,清洁能源消纳能力明显增 强,电力市场化改革取得积极进展, 电力服务水平明显提升,营商环境 显著改善。

《报告》预测,2019年~2021 年,跨省区输电通道建设还需进一步 优化,电力现货市场范围将持续扩 大,大力发展新能源仍是能源供给侧 改革的重点。

"北电南送"新格局有望形成

能源转型,电力先行,经济高质 量发展为电力消费增长注入新动 能。2018年,电能占终端能源消费

比重继续提高,约为25.5%,较2017 年提高约0.6个百分点;全社会用电 量达68,449亿千瓦时,同比增长

与电力消费刚性增长形成对应 的是,我国电力资源配置能力不断增 强,提升了电力外送能力。目前我国 已建成投产跨省区直流输电通道29 条,京津冀鲁、长三角、珠三角受入电 力约1.3亿千瓦。截至2018年年底, "西电东送"能力同比增长7.5%,达 2.4亿千瓦。全国省间交易电量接近 1万亿千瓦时,其中清洁能源占比达 到 45.2%。预计 2021 年, 我国跨省 区输电规模约为2.9亿千瓦,西南水 电也将新增跨省跨区3000万千瓦以 上配置能力。

《报告》预计,未来3年,高技术 产业和高端制造业的稳步发展将带 动二产用电继续刚性增长。另外,新 兴服务业快速发展,家庭电气化水平 持续提升也将驱动三产和居民生活 用电保持快速增长。2019年,全社 会用电量将达7.3万亿千瓦时;2020 年将达7.6万亿千瓦时~7.7万亿千 瓦时;2021年将达7.8万亿千瓦时~

4.8%~5.4%。预计到2035年,电力 需求总量将突破12万亿千瓦时。

值得关注的是,为满足电力资源 优化配置的需要,我国跨省区输电通 道建设还需进一步优化。《报告》建 议,为保障电力供需平衡,可将锡盟 至山东、榆横至潍坊、上海至山东、 宁东至浙江、准东至安徽、酒泉至湖 南特高压输电通道减半投产配套电 源移出缓建名单;落实锡盟至泰州、 陝北至武汉特高压输电通道配套电 源;加强华中主网架,释放酒泉至湖 南、哈密至郑州输电通道输电能力; 加快完善市场化定价机制,尽快提 升扎鲁特至青州输电通道送电规 模;及时启动一批火电项目前期工 作,同时在华东、华中及南方等区域 根据实际需求安排一定规模应急调 峰储备电源。

能源格局的深刻变化将催生巨 大的发展活力。《报告》认为,未来需 要逐步对三峡外送、黔电外送、皖电 东送等存量外送电力流进行优化调 整,提前谋划四川、云南水电外送接 续方案。北方以新能源为主的综合 能源基地和西南藏东南水电基地仍 保、能源"双控"等政策性因素影响, 电力市场空间巨大。

在此基础上,未来我国将逐步形 成稳定"西电东送"、增加"北电南送" 的电力资源配置新格局,预计2035年 全国电力流规模达到4亿千瓦左右。

与此同时,电力现货市场作为能 源优化配置的重要平台,在2018年 进入试运行阶段。预计2019年,现 货市场范围将进一步扩大。第一批 现货市场试点将全部完成规则编制 并投入试运行。电力现货市场将在 全国范围内铺开。根据实际情况,省 级(区域)现货市场建设试点将分批分 阶段地开展,在省级市场试点选择中 坚持自愿和优先从负荷中心起步相 结合的思路开展,相应的试点建设方 案评审机制也将逐步完善。

新能源消纳能力逐步增强

作为引导优化开发布局的关键, 新能源消纳利用问题一直备受关 注。2018年,全国风电平均利用率 93%,同比提高5个百分点;弃风电 量合计277亿千瓦时,同比减少142 亿千瓦时,较上年下降34%;全国光 伏发电平均利用率96%,同比提高3

个百分点;弃光电量合计55亿千瓦 时,同比减少18亿千瓦时,较上年下

尽管如此,2019年,部分省份的 弃风弃光问题仍较为严重。

新疆、甘肃两省区弃风率将大于 15%;蒙西以及冀北地区将大于 10%; 吉林、蒙东、黑龙江将大于5%; 陕西、宁夏、贵州、青海、山西、山东、 辽宁、海南、云南、湖南、安徽等省将 出现5%以内的弃风。光伏消纳方 面,新疆、甘肃、西藏弃光率将大于 10%;青海、陕西北部将大于5%;蒙 西、蒙东、宁夏将大于3%;吉林、冀 北、山西、山东、安徽、贵州、云南将出 现3%以内的弃光。

记者了解到,在政策支持下,新 能源消纳问题正在逐年改善。"可再 生能源电力消纳责任权重"政策的出 台,令中东部地区新能源开发的紧迫 性持续增强。而随着"分布式发电市 场化交易"政策的落实,将推动中东 部地区分散式风电、分布式光伏快速 发展。2021年,"三北"地区弃电率 将降至5%,中东部和南方地区将不 超过1%。

《报告》预计,未来3年,华东、 华北和西北地区的消纳能力位居 全国前三,分别为15,920万千瓦、 13,800万千瓦、11,530万千瓦。而 全国新能源消纳空间将达到3.5亿千 瓦。反观消纳空间方面,虽然华东地 区依然以10,450万千瓦排在全国第 一,但华北、西北地区却仅有3990万 千瓦和2490万千瓦,与南方、华中地 区差距较大。

此外,随着内蒙古、甘肃、新疆等 地区用电需求持续快速增长,红色橙 色预警有望解除。《报告》预测,未来3 年内,内蒙古、甘肃、新疆的消纳能力 分别为4410万千瓦、2150万千瓦。 3270万千瓦;消纳空间分别为630万 千瓦、70万千瓦、390万千瓦,在平价 上网时代,仍具有大规模开发潜力。

记者注意到,对于开发建设速度 加快、但仍处于起步阶段的海上风电 来说,实现高质量发展,加强海上风 电建设与市场消纳统筹协调、创新海 上风电并网投资新机制已刻不容缓, 《报告》预计,在现有调峰能力和网架 条件下,未来3年海上风电消纳空间 约为1900万千瓦左右。

随着国家财政补贴逐步退出, "十四五"开始,我国新能源将进入以 消纳为主导的全面无补贴平价发展 新阶段。



位于江苏省南京市的 220千伏宁莫线电缆隧道 完成基于大数据、物联网、 人工智能的数据化升级改 造,5月正式投运。

经过升级改造,800多 台感知设备可买时米集信 息,实现了电缆隧道和线路 状态的实时感知和控制。 通过"人机协同立体巡检", 随时查验、发现设备隐患, 有效保障城市供电安全。 图为工作人员在宁莫线电 缆隧道综合监控中心查看 隧道和线路运行状态。(资 料图片)

新华社记者 李 响 摄

改革亦需兼顾"差异化"注重"精细化

□ 杨驿昉

1 .

5月底,国家相关部委联合印 发了《油气管网设施公平开放监 管办法》,围绕实践中影响公平开 放的突出问题和关键因素设置了 条款,为国家管网公司成立后油 气管网设施公平开放进行了政策 铺垫

能源视点

考虑到我国当前的发展阶段、国 际国内有别的体制与国情、广袤疆域 不同地点的禀赋特征,笔者认为,随 着管网独立时代渐行渐近,我国天然 气市场化改革的推进不适合"一刀 切"式的一概而论,而需要非常精妙 的差异化和精细化的处理。

首先,我国国情和发展阶段决 定,不宜简单套用西方发达国家全盘 市场化的模式,宜将暂缓市场化的部 分类型进行差异化处理。

对于西方发达国家而言,天然 气民生属性较弱,纯粹是由气量买 卖合同约定的市场行为。在完全 市场化的情景假设中,居民气价 失去政策保护后面临大幅上涨风 险,可能影响社会舆论和稳定,而 高价的国际进口长协则面临低价 现货冲击,可能产生国际违约风 险和外交争端。因此,在改革过 渡期内,对居民用气和进口长协

的差异化处理存在一定必要性,但 从长期来看,随着资源供给和基础 设施的丰富,政策导向的差异有望 趋于消失。

其次,国内不同区域发展程度、 资源禀赋存在巨大差异,需要改革 方案在合理范围内考虑政策的"区

从管输环节看,国内主干管网负 荷根据区域不同存在差异,西一线、 陕京线等处于市场好、消费量高的地 区沿线,管网负荷率基本处于饱和状 态;而西南、东北等区域的干线管网 负荷率只在20%~55%之间。

从供给侧和消费侧看,我国主要

的国产气源地位于西部,而主要的消 费市场则位于华北供暖区和东南沿 海工业区。资源地政府倾向于将更 多气量留在门站价更低的资源地附 近,以促进当地经济和工业发展,而 气源销售企业则倾向于将更多气量 输往价格承受力高的东部市场,以获 得更好的销售收益。

因此,为平衡天然气市场化改革 对不同区域的影响,政策应该尽可能 精细化,相同经济发展程度、资源禀 赋条件的区域可以统一政策,而不同 区域间由于管道负荷率、价格承受力 差异较大,建议根据"一事一议"的原 则进行市场化竞价、管道运营机制层

面的讨论。

再次,管道运营和监管机制需要 精细化的设计,使"有规可依、有法可 查"成为天然气管网连通上游生产商 和下游用户的制度基础。

管网独立后,管网公司与销售公 司和其他委托输气的用户是独立法 人的关系,依据约定的合同、行业认 可的规则运作是确保管网运营顺利 实施的关键因素,也是实现天然气市 场化的关键保证。

此外,监管机制设计方面,管网 公司作为政策性垄断环节,应该面 临最严格的监管,以避免其发展成 为"统购统销"的强势中间商模式, 脱离基础设施服务提供商的定 位。目前,我国油气行业欠缺专门 的监管机构,存在一定程度的专业 缺口,尚未建立专门针对管网公司 的监管职能。

做清洁能源行业的管理专家

国能日新一直致力新能源场站功 率预测、功率控制、集中监控、并网运 行、消纳管理等领域,以及为电网提供 新能源规划等。截至目前,国能日新服 务了全国上千家发电厂和供电站。因 此,在对数据的积累和理解层面,国能 日新具有独到优势。



■ 能源动态

绿色发展取得积极实效

全国公共机构人均综合 能耗三年下降逾7%

本报讯 记者张宇报道 记者日 前从在四川成都举行的2019年节能宣 传周全国公共机构节约能源资源宣传 活动启动仪式上了解到,2018年,全国 公共机构人均综合能耗相比2015年下 降7.87%,单位建筑面积能耗、人均用水 量分别下降6.13%和9.11%。

该活动由国家机关事务管理局和 四川省人民政府共同举办。

国家机关事务管理局副局长王永红 表示,做好节能宣传工作对调动公共机 构推进绿色发展的积极性具有重要意 义,对于营造全社会崇尚节俭、厉行节 约的良好氛围,形成简约适度、绿色低 碳的生活方式具有十分重要的作用。

据了解,今年全国公共机构节能宣 传周活动包括举办公共机构参与绿色 高效制冷行动研讨活动、组织开展高校 "毕业季"可回收垃圾兑换活动、举办公 共机构生态文明宣讲活动等。

湖南举办工业节能峰会

将制定出台《湖南省节能 管理示范单位》评价标准

本报讯 记者邢成敏 程虹报道 6月21日,湖南省工业节能绿色发展峰 会在郴州国际会展中心举行,来自全省 14个市州工信局和工业节能监察机构 领导、企业及银行机构代表等150余人

本次峰会围绕"绿色发展,节能先 行"这一节能宣传周主题,研究和探讨 推进全省工业节能减排实现高质量绿 色发展,发布了"湖南省工业节能绿色 发展倡议"。

湖南省工业通信业节能监察中心 主任廖哲智表示,近年来湖南工业节能 降耗取得较好成绩,能源资源利用效率 大幅提升。"十二五"期间,全省单位规 模工业增加值能耗累计降低46.2%,绿 色制造工作实现新进展,16家单位获批 国家绿色制造示范单位,46家企业评估 认定为省级绿色工厂,中联重科等6个 项目获得国家绿色制造系统集成项目 支持,项目数和资金额度均居全国前 列。制定出台《湖南省绿色制造体系建 设实施方案》,明确湖南省绿色制造体 系建设的总体思路、实施内容、实施程 序、年度计划和保障措施。

下一步,湖南将充分创新体制机 制,推进工业节能高质量绿色发展。 将制定出台《湖南省节能管理示范单 位》评价标准,引导优秀企业积极主动 对标高标准、实现高发展,同时通过示 范引领,带动更多的企业加入到"对标 创优"行动中来,从而推动全省工业节 能实现"量质齐升"。对评定的示范单 位将采取减少监察频次、纳入湖南省 产融合作"白名单"和社会信用体系 "红名单"。

湖南拟筹备成立"湖南省工业节能 绿色发展联盟",通过整合行业内外资 源,打造集"产、学、研、用、资、宣"于一 体的共生合作发展平台,实现联盟内信 息资源共享、上下游产业合作、技术与 市场协同、企业与资本互动,形成推进 工业节能高质量绿色发展的长效市场 机制。

> 能源发展编辑部 主任:张 宇 执行主编:焦红霞

新闻热线:(010)56805160 监督电话:(010)56805167 电邮:ceeq66@sina.com 网址:www.nationalee.com