

中国改革报

CHINA REFORM DAILY

中华人民共和国价格公报发布报纸
中国证监会指定披露上市公司信息报纸
全国独家信用信息公示信息披露指定报纸
本报发布企业债券公告



改革网



中国改革报
微信公众号

改革网 www.cfgw.net.cn

国家发展和改革委员会主管 中国改革报社主办

让营商环境像气候一样宜人

昆明市在全国率先推出“一网+政务服务+公共资源交易+投资服务+党群服务”等“一网四中心”建设,打造国际一流营商环境

□ 庞明广

开办企业最多3个工作日、不动产登记最多5个工作日、为投资者提供全方位服务……昆明以四季如春的气候而闻名,如今春城的营商环境正变得如气候一样舒爽宜人。

“以前要几个窗口轮流跑,现在在一个综合窗口就把事情办完了,真的很顺畅!”昆明一家制药企业的工作人员钱海霞说。前不久,她到昆明市政务服务中心办理医疗器械经营许可证变更,从递交材料到办完手续,只花了约半小时。

走进昆明市政务服务中心,大厅里的自助预约查询机、信用查询机等智能化设备一应俱全。在自助预约查询区,企业办事人员通过二维码查询终端扫描各部门单位的二维码,就可以详细了解办理事项所需要的各种材料,省去了前期大量的沟通成本。

更让人省心的是,昆明市政务服务中心经过升级改造后,不再按部门开设窗口,取而代之的是30多个综合服务窗口。企业办事人员或群众只要自助取号排

队,到任何一个综合窗口都可以办事,这项改造使大厅环境更加规范有序,办事更高效。截至目前,昆明市已有25个市级部门的280个事项纳入政务服务中心的综合窗口。

“我们提出政务服务中心要提供保姆式服务,工作人员是服务员,我就是大堂领班。”昆明市政务服务管理局局长李江说,“打通审批办事最后环节,从管理者向服务者转型,才能让群众真正有获得感。”

近年来,昆明市高度重视营商环境建设,提出了打造国际一流营商环境的目标。“人才、资金、项目等就像候鸟,哪里环境好就往哪里跑。”昆明市长王喜良说,良好的营商环境越来越成为吸引发展资源的重要因素,越来越成为增强软实力和竞争力的重要支撑。

为此,昆明市通过整合政务信息平台,在全国率先推出“一网+政务服务+公共资源交易+投资服务+党群服务”的“一网四中心”建设;创新昆明政务服务“一窗通办”“一网通办”“就近申办”“一次办成”“掌上通办”“马上办

好”“全市能办”的“七办”模式;同时,全面推行“3550”改革,即实现“开办企业3个工作日”“不动产登记5个工作日”“办理施工许可50个工作日”。

“前段时间,公司在昆明市巫家坝片区投资了一个项目,为了节约我们的时间,晚上十点昆明市国土局还在加班办理审批手续。”昆明一家房地产公司的开发总监唐安娜说,我们感到很温暖,投资信心更强了。

李江介绍,为进一步提升营商环境,昆明市今年又自加压力,

参考世界银行营商环境评价标准,通过21个一级指标和105个二级指标,对全市营商环境进行全面评估,以期提升昆明参与国际竞争的软实力。

与此同时,昆明市还引入专业的第三方机构,对全市各级政务服务水平和效能开展第三方评价。“我们不参与、不干预、不引导、不护短。”昆明市政务服务管理局副局长姚燕梅说,这一做法改变过去“上级评下级”“自己评自己”“内部评内部”的现象。

姚燕梅介绍,昆明市已把政务服务的第三方评价结果纳入各业务主管部门的年度考核。连续两个季度排名末位的单位不仅要被通报批评,主要负责人也要被约谈问责。

向着国际一流营商环境的目标迈进,昆明正在吸引越来越多的企业前来投资。“我们在行业环境比较复杂的时候,决定在昆明投资5亿元建设生产基地,这说明我们对昆明的未来很有信心。”昆明三川电线电缆有限公司董事长郭松川说。

长春:新办企业“零跑动” 30分钟“领执照”

本报讯 新办一个企业,材料齐全多久可以拿到营业执照?今年,长春市政务服务开始全程电子化,新办企业不再需要去政务大厅送材料,工商部门直接网上审批,营业执照还可以邮寄到家,实现办证“零跑动”。加之午间不间断服务,新办企业审批最快可以实现30分钟完成。

为了全面压缩企业开办时间,长春市和各县(市)区、开发

区政务服务中心都搭建了涵盖企业开办各类事项的“一门式、一张网”综合服务平台,打通工商、公安、税务等部门间信息数据共享和业务协同办理通道,将申请人依次向各部门提交材料的传统流程改造为一次提交、同步办理、限时办结,办事效率大为提高。

另外,今年长春市首批涉及31个部门的120个电子表单正

式上线,群众办事不用重复填写基本信息,一些项目甚至可以免填表单。

来自长春市政府的统计显示,政务改革之后长春企业和群众办事平均往返次数由4次~5次减少到1次~2次,办事平均等候时间由10分钟~15分钟缩短到2分钟~3分钟,审批时限平均压缩3.5个工作日,102项事项实现了即来即办。(姚 澐)



图说新闻

转场保生态

新疆喀什库车塔吉克自治县拉克布拉克牧场地处帕米尔高原深处,海拔3700米左右,水草条件优越,是当地的主要夏季牧场之一。近日,记者随塔县大同乡阿克托尔杆村村的扶贫干部一道前往牧场。据介绍,牧民转场即将结束,拉克布拉克牧场迎来放牧黄金时节。近年来,当地采取多种措施加强对牧民的引导,保护草场生态环境。新华社记者 胡虎虎 摄

“治”与“享”:人与自然和谐共生

——深圳大鹏新区创新绿色发展系列报道之三

□ 本报记者 叶仕春

良好生态环境是最公平的公共产品,是最普惠的民生福祉。大鹏新区并没有止步于良好的自然禀赋,而是持续不断提供更多优质生态产品以满足人民群众日益增长的优美生态环境需要。同时,大鹏新区秉承共建共治共享理念,在全社会营造了积极参与“生态+”治理新格局。

多措并举

“国”字招牌越擦越亮

记者了解到,大鹏新区成立以来,不仅保持了成立之初的森林覆盖率,还新增了4.1公顷绿地面积。

2018年9月,深圳市对外公布了下一步将重点建设的十大文化地标,深圳海洋博物馆位列其

中。博物馆将凸显深圳海滨城市特点,展示世界海洋自然、海洋科技和海洋人文史,展示人类从认识到开发以及保护海洋的过程,体现海洋在人类生存发展过程中发挥的重要作用,是集历史性、文化性和艺术性于一体的标志性建筑。

近日,海洋博物馆的最终选址敲定,选址大鹏新区,一方面,得益于大鹏新区丰富的海洋资源和亲海地缘;另一方面,与大鹏新区近年来在海洋生态文明上取得的亮眼成绩密切相关:大鹏新区成立以来,近岸海域监测点国家一类水质达标率由50%提升到100%;完成1851公顷大鹏半岛国家级海洋公园规划;人工种植珊瑚超1.3万株;投放珊瑚礁68座;海洋生物密度和多样性显著提升;大鹏新区珊瑚保育志愿联合会被评为“全国海洋意识教育

基地”。

美丽中国离不开美丽海洋,美丽海洋呼唤生态文明建设。海洋生态文明建设已成为大鹏新区生态文明建设的重要组成部分,“国家级海洋生态文明建设示范区”的招牌也越擦越亮。

大鹏新区在广东省率先实行海岸线管理“湾长制”,在三维空间管理基础上,通过叠加并综合评估深圳市海岸线使用属性测绘信息、区海岸带生态资源现状分布信息以及省、市海洋环保规划确定的海岸带保护空间分区等内容,与各办事处、社区行政管辖范围相衔接,将133公里海岸带划分为8大段,细化为18个小段,作为划分海岸带管理责任分区的基础,科学合理分段管理。

海岸线上保护有力,海岸线下的海洋生态保护更是为其他地

区树立了榜样。

珊瑚礁,是地球上最古老、最珍贵的生态系统之一。尽管其覆盖面积不到海底的2%,却为近30%的海洋物种提供庇护所,被誉为“海底热带雨林”和“海洋生命发动机”。但是由于气候变暖、海水污染、恶意采挖等原因,珊瑚礁正不断退化。如何减少人为干扰、恢复并保护以珊瑚礁生态为代表的近海生态系统,成为中国沿海城市当前面临的一大难题。而在应对方面,大鹏新区走在了全国前列。

从2012年开始,大鹏新区开始在全国范围内引进社会和科研力量,在全国率先开始恢复珊瑚礁生态的努力。大鹏民间珊瑚保

育组织“潜爱大鹏”在新区支持下,应运而生。“潜爱大鹏”以保育珊瑚为己任,以“种珊瑚种人心”为口号,从海洋走向陆地,大力宣传珊瑚与海洋保护的知识,已成为深圳珊瑚保育工作的一张靓丽名片。该组织发起的“潜爱课堂”结合大鹏新区的海洋自然环境实际,引入专业的海洋专家,培养了一批“潜爱讲师”并规划设计了不同的海洋自然教育课程,覆盖人群广泛,从学生到社会公众、从渔民到具有专业技术的潜水员。仅2018年,“潜爱课堂”就已经走进10多所全日制小学近60个班级,超3000人次学生接受了海洋科普教育。

》2版

改革发展动态

自贸区累计新设外企近4万家

不到0.2%的面积吸收12%的外资

本报讯 作为新时代改革开放的新高地,我国自由贸易试验区运行5年多来,成果显著,累计新设企业60余万家,外资企业近4万家,以不到全国0.2%的面积,吸收了12%的外资、创造了12%的进出口额。

这一数据来自商务部国际贸易合作经济研究院近日发布的报告。这份报告名为《中国自由贸易试验区发展报告(2019)》,是商务部研究院受商务部外司委托研究形成的,在武汉举行的第一届中国自由贸易试验区发展论坛期间发布。

自2013年9月上海自贸试验区挂牌运行以来,我国又分别在2015年、2017年、2018年分别增设三批自贸试验区,形成了由南到北、由东到西的“1+3+7+1”的开放发展格局。

根据报告,5年多来,自贸试验区各项试验任务落实扎实推进。前两批自贸试验区的试验任务完成率均超过90%,由于挂牌时间有先后,截至2018年底,第三批自贸试验区试验任务完成率总体超过70%。目前,自贸试验区共形成170余项可复制、可推广的制度创新成果,推动全国形成综合性改革的良好态势。

商务部国际贸易合作经济研究院副院长张威表示,5年多来,自贸试验区有效推动改革向纵深发展,引领了开放新模式和新阶段的实践探索,有力推动了高质量发展。(于佳欣)

江西深化职称制度改革

服务社会被纳入高校教师职称评价范围

本报讯 江西省今年继续深入推进职称制度改革工作,其中包括,为引导高校教师服务社会,将教师参与网络舆论正面引导和承担公共学术事务等方面的工作纳入高校教师职称评价范围。

在深化高等学校教师职称制度改革方面,江西提出,高等学校应逐步建立起科学评价考核体系,将师德表现作为职称评聘的首要条件。完善科研评价体系,坚持重业绩、重代表性成果的评价导向。各高等学校自主制定评价标准应当不低于江西省通用标准。

同时,为充分调动乡村教师积极性,鼓励优秀人才到乡村任教,在乡村长期从教,江西将在全省中小学教师职称设置基础上,对乡村教师设乡村中小学教师职称类别,职称设置为中级和副高级两个层级,名称依次为乡村中小学教师一级教师和乡村中小学教师高级教师。乡村教师可自愿选择申报乡村中小学教师职称或全省中小学教师职称,但同一年度不得同时申报。

据悉,在乡村中小学教师职称评审中,将加大师德素养、教育教学、实际工作年限的权重,淡化科研方面要求,对论文论著、科研业绩不作硬性要求。(邹慧颖)

重庆最大商贸国企混改方案出台

物美和步步高两家民营企业入股

本报讯 重庆百货大楼股份有限公司近日发布公告称,接到控股股东重庆商社集团通知,确认了重庆商社集团混合所有制改革的战略投资方案,其中物美科技集团有限公司将持股45%、步步高投资集团股份有限公司将持股10%,标志着这家重庆最大的商贸国企混改投资方浮出水面。

重庆商社集团经营业态涵盖百货、超市、电器、汽车贸易、进出口贸易和消费金融、供应链金融、质量检测等,是西部地区商贸龙头企业,2018年销售收入达到674.89亿元,实现税利22.35亿元。根据重庆百货发布的公告,物美和步步高这两家民营企业入股后,重庆商社集团的股权结构将由重庆市国资委持股100%,变更为重庆市国资委持股45%、物美持股45%、步步高持股10%。

重庆商社集团有关负责人表示,面对零售行业深刻变革,作为完全竞争性行业的国有企业,必须突破企业发展资源边界,实现产业协同,集聚行业优秀企业在产业链、供应链、物流信息、运营管理及资本等方面的优势,实施混合所有制改革势在必行。重庆商社集团、物美集团、步步高集团都是实体零售业领先企业,三者强强联合将有力提升重庆商社集团的核心竞争力。(何宗渝)

重点推荐

聚焦河南粮食产业 助力“中原更加出彩”

2版

新闻热线:(010)56805060
本版编辑:田新元

壮丽70年·奋斗新时代