

# 以改革创新加快赣南老区振兴发展

江西赣州牢记嘱托,奋力打造新时代中国特色社会主义红色样板,努力在加快革命老区高质量发展上作示范

□ 刘文辉 丁源泉  
□ 龙小兰

江西赣州是原中央苏区的主体和核心区域、人民共和国摇篮。在习近平总书记深切关怀下,2012年6月28日,《国务院关于支持赣南等原中央苏区振兴发展的若干意见》(以下简称《若干意见》)出台实施。7年来,赣南干部群众牢记习近平总书记“原中央苏区振兴发展工作要抓好,这具有政治意义”的殷殷嘱托,以改革创新加快赣南苏区振兴发展,奋力打造新时代中国特色社会主义红色样板。

今年5月,习近平总书记再度视察赣州,对赣南苏区经济社会发展取得的重大进展给予肯定,并要求努力在加快革命老区高质量发展上作示范。

## 锐剑出战脱贫解困,打造全国革命老区扶贫攻坚示范区

习近平总书记强调,要加快老区发展,在脱贫攻坚上领跑,不让一个老区群众在全面小康中掉队。赣南老区是全国较大的集中连片特困地区、江西脱贫攻坚的主战场。赣州市坚持把脱贫攻坚作为头等大事和第一民生工程,聚焦“两不愁三保障”,落实五级书记抓扶贫等要求,吹响了向区域性整体脱贫发起总攻的“冲锋号”。全市7年脱贫176.02万人,贫困发生率由26.71%下降到2.45%,实现有史以来最大规模人口脱贫。

注重建立健全脱贫工作机制。推出健康扶贫“四道保障线”、农村保障房建设、“百企帮百村”等创新措施,全国农业产业扶贫精准脱贫经验交流会、全国就业扶贫经验交流现场会、全国“互联网+”社会扶贫工作现场推进会等全国性会议在赣州召开,探索了革命老区脱贫攻坚新路。



南康家具产业园实景图

注重发展脱贫长效产业。创新产业扶贫“五个一”模式,推动脐橙、蔬菜、油茶等长效产业快速发展。赣南脐橙种植面积世界第一,年产量世界第三,累计带动100万人脱贫增收;赣南富硒蔬菜走向全国、走出国门,成为继赣南脐橙之后的又一富民产业;“赣南茶油”品牌价值跻身“全国百强”。

注重夯实脱贫“硬件”保障。实施中心城区公共服务设施提升、城乡学校建设、卫生计生服务能力提升、棚户区改造、农村公路建设和环保基础设施建设等6个“三年行动计划”,行路难、住房难、喝水难等问题基本解决,上学难、看病难问题得到缓解,实现县县通高速公路、村村通水泥路,进入“高架时代”,即将进入“高铁时代”,人民群众的幸福感不断提升。

突出抓项目兴产业,加快转型升级推进高质量发展。习近平总书记视察江西时要求,贯彻新发展理念推动高质量发展,努力在加快革命老区高质量发展上作示范。赣州牢牢把握供给侧结构性改革这条主线,围绕《若干意见》明确的产业发展定位,突出打好主攻工业、精准扶贫、新型城镇化、现代农业、现代服务业、基础设施建设“六大攻坚战”,建立健全项目化推进机制,推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革。

## 突出抓项目兴产业,加快转型升级推进高质量发展

以主攻工业为重点推动制造业高质量发展。实施“主攻工业、三年再翻番”战略,聚焦“两城两谷一带”和纺织服装产业集群做大主导产业,稀土稀贵金属、南康家具产业进入千亿级产值行列,全市规模以上工业企业3年净增702家,总数达2057家,总量、增量全省第一。

深入实施创新驱动战略。建立健全产学研用一体化创新机制,培育一批有影响力的创新型企业,金力永磁科技股份有限公司稀土永磁材料技术达到国际领先水平,章源铝业、青峰药业技术中心被认定为国家企业技术中心,孚能科技被认定为全省唯一的独角兽企业。全市战略性新兴产业、高新技术产业增加值占规模以上工业比重分别提高4.9个百分点和7.5个百分点,新旧动能加速转换。

大力发展金融、旅游等现代服务业。扎实推进企业上市“映山红行动”,上市挂牌企业达35家,金融机构达175家,赣粤闽湘四省边区区域性金融中心和全省金融次中心基本形成;实施全域旅游三年行动计划,成功举办首届“红军长征论坛”,打造

“红色故都”“客家摇篮”“江南宋城”“阳明圣地”等文化旅游品牌。2018年,全市接待游客突破1亿人次,总收入突破1100亿元。

筑牢重要生态屏障,争当国家生态文明试验区建设排头兵。习近平总书记反复叮嘱,绿色生态是江西最大财富、最大优势、最大品牌,一定要保护好,打造美丽中国“江西样板”。赣州市牢记习近平总书记嘱托,把生态文明建设作为重大政治任务来抓,坚定不移走生态优先、绿色发展之路。

坚决打好“蓝天”“碧水”“净土”保卫战。全面实施“河长制”“湖长制”“林长制”,生态保护成效明显,中心城区PM2.5平均浓度下降17个百分点,优于省考目标;森林覆盖率稳定在76.4%以上,流向广东和香港的东江流域出境水质100%达标。

着力打造山水林田湖草综合治理样板区。积极抓好山水林田湖草生态保护修复全国首批试点、东江流域上下游横向生态补偿试点、1000万亩低质低效林改造项目等生态保护治理工程,废弃稀土矿山治理基本完成,近半个世纪的历史遗留问题得到有效破解,水土保持生态治理的“赣南模式”在全国推广。

坚持用最严格制度、最严密法治保护生态环境。出台《赣州市党政领导干部生态环境损害责任追究实施细则(试行)》,在全省率先探索生态环境综合执法新模式,创新生态环境共治共管机制,全力抓好中央环保督察反馈问题整改,铁心硬手整治生态环保领域违纪违法问题,推动赣州生态环境质量保持全国领先,城市生态环境

## 筑牢重要生态屏障,争当国家生态文明试验区建设排头兵

围绕重大平台建设,积极争取获批135个省级以上试点示范事项在赣州布点实施,成为全国获批国家级平台最多的设区市之一。特别是“无中生有”试点建设赣州国际陆港,获批全国内陆第8个永久对外开放口岸、内陆首个国检监管试验区以及肉类、汽车整车进口口岸,成为盐田港、厦门港、广州港的内陆腹地港,常态化开行中欧(亚)班列线路19条,迅速成长为融入共建“一带一路”重要口岸和江西开放提升的“引爆点”。

围绕深化对外开放合作,坚持“深耕珠三角,紧盯闽东南,拓展长三角”,积极承接产业转移,建立健全“三清三回”“三企入赣”等招商工作新机制,成功引进一批世界500强和中国500强企业。坚持引资与引智并举,在全省率先出台“人才新政30条”,建设两个国家高层次人才产业园,新引进“国千专家”27名,打造全国知名人才高地取得明显成效。

围绕深化对外开放合作,坚持“深耕珠三角,紧盯闽东南,拓展长三角”,积极承接产业转移,建立健全“三清三回”“三企入赣”等招商工作新机制,成功引进一批世界500强和中国500强企业。坚持引资与引智并举,在全省率先出台“人才新政30条”,建设两个国家高层次人才产业园,新引进“国千专家”27名,打造全国知名人才高地取得明显成效。

围绕深化对外开放合作,坚持“深耕珠三角,紧盯闽东南,拓展长三角”,积极承接产业转移,建立健全“三清三回”“三企入赣”等招商工作新机制,成功引进一批世界500强和中国500强企业。坚持引资与引智并举,在全省率先出台“人才新政30条”,建设两个国家高层次人才产业园,新引进“国千专家”27名,打造全国知名人才高地取得明显成效。

围绕深化对外开放合作,坚持“深耕珠三角,紧盯闽东南,拓展长三角”,积极承接产业转移,建立健全“三清三回”“三企入赣”等招商工作新机制,成功引进一批世界500强和中国500强企业。坚持引资与引智并举,在全省率先出台“人才新政30条”,建设两个国家高层次人才产业园,新引进“国千专家”27名,打造全国知名人才高地取得明显成效。

竞争力进入全国前20强,成功获评国家园林城市、国家森林城市等荣誉称号。

## 用好部委对口支援政策,全力深耕改革开放试验区

习近平总书记指出,要推进改革开放走深走实,统筹推进各项改革任务,确保干一件成一件。赣州市坚持把深化改革开放作为推进赣南苏区振兴发展的“关键一招”,以国家部委对口支援为契机,打造对接融入“一带一路”、粤港澳大湾区建设的桥头堡和内陆双向开放新高地。

围绕重大平台建设,积极争取获批135个省级以上试点示范事项在赣州布点实施,成为全国获批国家级平台最多的设区市之一。特别是“无中生有”试点建设赣州国际陆港,获批全国内陆第8个永久对外开放口岸、内陆首个国检监管试验区以及肉类、汽车整车进口口岸,成为盐田港、厦门港、广州港的内陆腹地港,常态化开行中欧(亚)班列线路19条,迅速成长为融入共建“一带一路”重要口岸和江西开放提升的“引爆点”。

围绕深化对外开放合作,坚持“深耕珠三角,紧盯闽东南,拓展长三角”,积极承接产业转移,建立健全“三清三回”“三企入赣”等招商工作新机制,成功引进一批世界500强和中国500强企业。坚持引资与引智并举,在全省率先出台“人才新政30条”,建设两个国家高层次人才产业园,新引进“国千专家”27名,打造全国知名人才高地取得明显成效。

# 悬崖陡壁间的“外科手术”

中国五冶承担被称为汶马高速全线技术难度最大、地质条件最复杂的边坡加固工程,为汶马高速安全保驾护航

□ 本报记者 梅超  
□ 周小莉

6月3日上午,四川省阿坝州理县桃坪村万里无云,一面临近汶马高速建设工地的绝壁上,几名头戴安全帽、身系安全带的作业人员沿着绳索上下攀爬,将钢丝绳稳稳挂在岩石上。付曾站在半山腰一处人工凿出的平台上,握着对讲机不断指挥,豆大的汗珠不断从安全帽下沿渗出,烈日暴晒下的脖子一片通红。

这是由中冶勘承担的汶马高速C5标段一处重大高危边坡加固项目的现场,付曾是这个项目的负责人。作为中国五冶旗下地质勘查专业单位和地区、行业的中坚力量,中冶勘充分发挥地质灾害防治专业优势,承担了这项被称为汶马高速全线技术难度最大、地质条件最复杂的边坡加固工程。一年多来,他们在这里的悬崖陡壁上开展了一场又一场惊心动魄的“外科手术”,为汶马高速的安全保驾护航。

## 困难重重 “疑难杂症”行业罕见

在桃坪乡当地,村民们把付曾和他的团队工作的绝壁叫做“裕丰岩”,但与诗意而美好的名字相比,岩石本身的状态却令人担忧。四川交投汶马公司相关负责人刘长风说,170公里长的线路上,超过百米的高边坡危岩共有4处,这里是最难啃的“硬骨头”之一。

重重的困难来自天然的地理特性。项目所处的汶马高速处于成都平原向青藏高原的过渡段,高差达到惊人的2000米,山体经由上万年的地壳运动不断挤压,形成了巨大的褶皱,使裕丰岩几乎以90度直角从河谷挺拔而上。更加危险的是分布于山体表面的千枚岩。“这类岩石是像面包片那样一片片叠起来的,本身就较为脆弱,再加上经过长期的日晒雨淋,风化十分严重。”付曾指着一面既尖锐陡峭又风化严重的山体岩石说,“现在所看到的仅仅是表面,内部还隐藏着难以觉察的岩

石裂缝,随时都有可能演变为崩塌。”

困难还来自山体对施工带来的巨大挑战。“我干过很多项目,像这样艰难的项目还真是第一次见。”付曾说,项目位于地壳活跃范围内,必须开展定期位移监测。由于边坡超高,施工作业面垂直落差近200米,在行业内都极为罕见。为此,项目部花了半年多时间,才在陡壁的半山腰处凿出一条长约800米的施工便道,靠着车拉、马驮、人背的方式,把材料运到指定地点。

施工面临的另一大挑战是天气。负责施工和安全管理李明全介绍说,当地上午暴晒,下午大风,工人们作业都要“全副武装”。此外,峡谷内的昼夜温差可达近20℃,白天烈日暴晒后,岩层温度高达近50℃,夜晚气温迅速下降,冷热交替使得岩石“伤痕累累”,更易开裂形成落石,为施工带来更多风险。

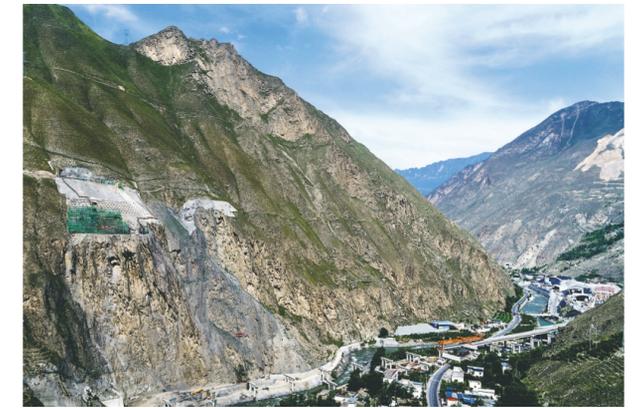
## 多管齐下 “清危治疗”各个击破

为解决各项“疑难杂症”,这一年

多时间,项目人员与各类困难“斗智斗勇”。“边坡治理行业中能运用的方法,这里全用到了。”付曾介绍说,施工区域顶部的被动防护网用于拦截上部斜坡的滚石,底部截水沟用于引导河谷流水排出作业面,定向爆破用于清理坡面危岩,预应力锚索用于对不稳定岩体进行加固处理,挂在整体坡面上的防护网则用于有效兜住滑落的碎石……

在“多管齐下”的基础上,部分“清危治疗”还突破了常规。据悉,在采用定向光面爆破清理坡面危岩的过程中,爆破区域距离山下最近的农房距离仅87米,为了控制爆破区域,确保群众安全,项目部严谨认真地反复计算炸药用量,通过近60次定向小爆破,才拿下了坡面危岩。

更大的挑战来自固定岩体的预应力锚索作业。“预应力锚索作业就像骨科手术中用钢钉固定破碎的骨头,我们通过将452根锚索穿过这片破碎的岩体,锚固到相对稳定的岩



边坡加固现场全景

体,并注浆粘合密封。”付曾坦言,一般的锚索作业深度只有10多米,而这里的岩石存在深层滑移,需要打进去40多米,难度增加数倍。除了深度突破常规,山体内还有多层裂缝,极易卡钻。为此,项目改变了先打孔、再注浆的传统方法,改为边打孔、边注浆填充裂隙的施工方式,并在过程中采用了全程跟管的工艺防止泥土石块垮塌,最终解决了这一难题。截至6月3日,建设者们已经在坡面上打下了347根锚索,其中最难的一根打了足足7天。等452根锚索全部

到位并固定张拉后,对整个山体施加的力将达3万吨,相当于将一艘轻型航空母舰的重量紧紧压在这片危岩上,确保它稳稳当当。

专业和敬业,正是这支队伍给刘长风留下的印象。“从进场到现在,这支队伍攻坚克难,全力以赴,部分工作还开了先河。”他希望大家再接再厉,在做好后续工作的基础上总结经验,创新提升,形成可推广的经验,以有利于类似项目的有效治理,从而推动行业发展。

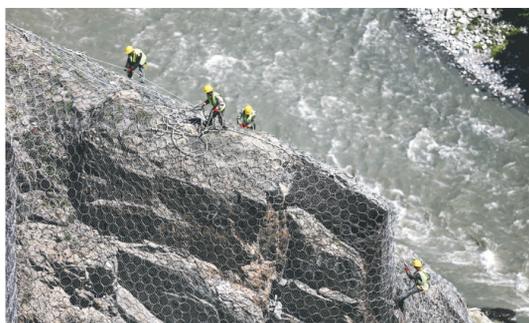
(本文配图由邓超摄)



项目经理付曾在现场了解作业进度



工人们在陡峭的岩壁上悬挂导石网



工人们在陡峭的岩壁上吃午饭

