

西藏地处青藏高原腹地,是我国的一个重要边疆民族地区,是重要的生态安全屏障、重要的中华民族特色文化保护地、重要的世界旅游目的地。民主改革60年来,在中国共产党的领导下,西藏各族人民创造了短短几十年跨越上千年的人间奇迹。

# 建设世界一流创新型经济体

粤港澳大湾区创新型经济体建设将是推动国内全面开放新格局、建设创新型国家的引擎力量,同时也将成为全球新一轮科技创新、产业创新、区域治理创新的生动实践

□ 冯奎

2019年2月18日,《粤港澳大湾区规划纲要》(以下简称《纲要》)正式出台,大湾区发展掀开了新的一页。大湾区是在“一国两制”框架下由香港、澳门及珠三角9市构建而成,未来要建设成世界城市群,建设具有国际影响力的科技创新中心。

《纲要》多次提到创新,第一个原则就是创新驱动、改革引领,创新型经济体建设可以看作大湾区建设的重要特色之一。就全国而言,大湾区创新型经济体建设将是推动国内全面开放新格局、建设创新型国家的引擎力量。就全球而言,大湾区建设也将成为全球新一轮科技创新、产业创新、区域治理创新的生动实践。

### 具备“三大”特征

粤港澳大湾区具备“三大特征”,这使其在中国创新发展进程中具备重大历史担当:

一是经济体量大。粤港澳大湾区面积不到全国的1%,人口数量不到全国5%,但它同时拥有香港、澳门、广州、深圳等4个国家中心城市,是全国的重要增长极,而且2017年GDP达10万亿元。粤港澳大湾区的区域港口集装箱吞吐量,是其他世界三大湾区总和的4.5倍。近年来,粤

港澳大湾区的发展增速是其他湾区的两倍以上,经济总量超过旧金山湾区,接近纽约湾区,已与加拿大相当。假以时日,粤港澳大湾区有望成为世界上经济总量最大的大湾区。

二是带动作用大。珠三角9市与港澳形成“9+2”格局,这是粤港澳大湾区创新型经济体的实体和实质性部分。大湾区与珠江—西江经济带深化合作,是带动中南、西南发展的重要力量。大湾区与京津冀、长三角等城市群开放联动,构成国家创新发展的重要空间平台。大湾区还东接海峡西岸经济区和台湾,南连东南亚、南亚,北接长江经济带,西到北部湾经济区,构成“一带一路”关键节点。

三是创新后劲儿大。首先,科技产业创新条件优越。深圳是全国第一个以城市为基本单位的国家自主创新示范区;广州等8个国家级高新区统称珠三角国家示范区,这是全国第二个以城市群为单位的国家自主创新示范区。广深港科技创新走廊定位于世界级创新中心主要承载区;深圳—香港以数字通信为主要创新领域,在全球创新集群中排名前三,2016年粤港澳发明专利数量超越旧金山。其次,制度创新空间巨大。“一国、两制、三个关税区、三种货币”的制度格局,是世界上其

他湾区或经济体所没有或少有的。从长远来看,国家可以发挥顶层协调作用,大湾区内部多元主体又能充分沟通协调,找到不同制度之间优化创新的最佳路径。

### 带来发展新动能

世界一流的创新型经济体建设能够为大湾区带来新动能,表现在“增量”“升级”两个主要方面。

创新型经济体建设,对香港、澳门最直接的作用就是帮助其扩充发展容量,核心是使港澳的创新资源与能力得到最大限度的转化。通过建设大湾区开放型经济体,香港可以迅速巩固自身优势,弥补不足,更好地担当“超级联系人”,能够更好引领海外企业进入中国市场,同时帮助中国企业走向海外,在此过程中香港的经济、社会、民生等方面将获得巨大动能。而澳门属于微型经济体,大湾区的开放型经济体将大大扩展澳门的影响力空间,有望助力澳门实现发展目标。

建设粤港澳大湾区创新型经济体,能够显著提高大湾区内地城市和产业素质及效率,核心是推动原有产业、城市的转型升级。纽约湾区、东京湾区、旧金山湾区基本上处于创新引领发展阶段,粤港澳大湾区的相当一部分城市处于要素

与投资拉动阶段。建设大湾区开放型经济体,以开放促进区域资源的优化配置与合理分工,以创新引领区域产城实现效率变革、质量变革、动力变革,这必将带动整个湾区以更快的速度迈向国际一流湾区和世界顶级城市群。

### 加快优化体制机制

对于粤港澳大湾区而言,建设创新型经济体,不同制度的存在给更加灵活的制度安排提供了可能,但如何尽快降低制度交易成本以形成合作红利,就是各方需要解决的创新性难题。

要使创新要素充分流动。人才是第一生产力,是创新经济发展的关键。广东省目前已推出“人才优粤卡”,可在此基础上,扩大港澳居民享受市民化待遇的对象与内容范围。大湾区要率先推进专业资格互认。结合自由港政策的扩展,促进商品货物特别是科研器材通关便利化。要探索人民币、港币、澳币汇率合作机制,率先实现科研创新经费出人境自由流动。

要培育壮大创新型产业体系。研究第四次科技革命与产业革命的前沿,确立大湾区科技产业发展重点方向。旧金山、纽约湾区、东京湾区的制造业比重在5%~15%之间,

大湾区内地9市的制造业比重为60%,应积极推动信息化与工业化融合发展,发展数字经济,形成大湾区创新经济的特色竞争力。推进科技研发、实体经济、人力资本、金融资源协同发展,形成创新型产业链条。推广新一代信息技术在湾区的应用,建设智慧湾区、智慧科技走廊、智慧社区等。发挥港交所、深交所的作用,推动金融资源顺畅进入实体经济,支持新经济、新技术、新模式、新业态。注重促进风险投资发展,支持创新型“独角兽”和“瞪羚”等企业的快速成长。

要放大创新平台的作用。瞄准新一轮科技革命、产业革命的前沿问题,鼓励港澳与内地城市前瞻性地共建国际化科研平台、联合实验室等,开展专项研究。依托广深、广珠两条城镇、产业密集带,打造广深港科技走廊、广珠产业走廊,加快科技与产业资源沿交通线布局,建设世界级的创新走廊。布局建设一批创新中心、科技产业园、创新研究院、创新工场。充分发挥中央政府的协调引领作用,在港、澳与内地城市建设国家重点实验室、国家重点工程项目平台的伙伴实验室。还要提升广州知识产权交易中心、深圳专利展示交易平台等功能,建设对创新具有引领性的知识产权服务平台。

要完善创新合作的体制机制。大湾区合作在税收、劳动保障方面存在着政策差异,应探索做出适用政策调整。内地与港澳尤其是内地城市盛行抢项目、抢税收等做法,未来应朝项目共建、成本共担、税收共享方面转化。鼓励企业家牵头发起各类科技创新委员会、科技创新基金、科技创业平台,以市场化体制机制建设促进科技与产业创新合作。

共建支撑创新的优质生活圈。粤港澳大湾区人口近7000万,应以改善社会民生为重点,提升大湾区公共服务水平。围绕教育、医疗、文化、卫生等关键问题,对接国内外一流区域,进行优化改进,建设绿色、宜居、宜业、宜游的高品质湾区。加强创新文化培育,形成鼓励创新、宽容轻松的创业氛围。粤港澳大湾区人才的国际化水平依然偏低,应研究和出台相关引进海外人才计划,逐步提高国际人才占常住人口的比重,建设世界一流的人才高地。

(作者系国家发改委城市和小城镇改革发展中心学术秘书长、研究员)



粤港澳大湾区香港青年  
实习计划广州启动

日前,“穗港携手·筑梦花城”2019粤港澳大湾区香港青年实习计划在广州启动,11家实习单位代表及37名参与实习项目的香港大学生参加了启动仪式。

郭军摄

延伸阅读

## 广西全方位对接粤港澳大湾区

聚焦交通互联、产业转移平台引领等关键领域,加快全方位对接发展步伐

□ 周骏波 童政

粤港澳大湾区发展战略正成为备受世界瞩目的国家战略,广西将乘着这一东风,加快全方位对接发展步伐。日前,广西壮族自治区政府办公厅印发《广西全面对接粤港澳大湾区实施方案(2019—2021年)》(以下简称《方案》),聚焦交通互联、产业转移、平台引领等关键领域全面对接大湾区建设。

在交通互联方面,全面对接粤港澳大湾区建设,打通交通梗阻,推动互联互通便利化是关键,广西将全面加速构建海陆空立体交通网。

加大东融铁路规划建设力度,积极融入大湾区2小时通勤圈。同时,加大东融公路建设力度,推进海上互联互通建设。加快建设北部湾区域性国际航运中心,主动融入大湾区世界级港口群,把北部湾港打造成为区域性国际航运中心。推进航空互联互通建设;加快对接大湾区国际航空枢纽建设,打造承接国内、沟通东盟的北部湾区域性国际航空中心,加快建设南宁国际空港综合交通枢纽;推进西部陆海新通道建设。加强珠江—西江经济带建设与西部陆海新通道建设相互衔接,支持在南宁建设第四个国际互

联网出口点和国家级互联网骨干直联点。

在产业转移方面,广西在积极拥抱大湾区“溢出效应”红利的同时,将打破被动承接产业转移的固有思维,主动融入大湾区。

实施全产业链承接产业转移。广西全产业链承接大湾区日用化工、日用不锈钢制品、五金水暖、纺织服装等消费品加工业,以及电子信息、人工智能、无人机、生物医药等新兴产业,在全区打造15个~20个全产业链园区。加大商贸物流集聚区发展,至2021年,重点建设27个现

代物流集聚区、25个新型特色专业市场、10个金融商务集聚区、9个综合性服务集聚区。借力壮大本土企业,推进上汽通用五菱汽车股份有限公司、广西农垦集团有限责任公司等一批广西龙头企业与广东企业强强联合,争取到2021年打造2家~3家国内100强企业。

在平台引领方面,广西将加大平台引领对接。根据《方案》,促进粤桂黔高铁经济带试验区成为对接大湾区的重要平台。进一步贯彻落实广、南、广高铁经济带发展规划,落实粤桂黔高铁经济带建设有关重

点工作。

打造参与“一带一路”建设的重要载体。进一步办好中国—东盟博览会、中国—东盟商务与投资峰会、泛北部湾经济合作论坛,联合大湾区加快推进建设中国—东盟自由贸易区升级版,建设中国—中南半岛经济走廊,推动中国—东盟信息港南宁核心基地、中国—东盟环保技术与产业合作交流示范基地等“一带一路”重要载体建设。积极创建国家级南宁五象新区和南宁临空经济示范区,打造“一带一路”有机衔接新的合作平台。

区域观察编辑部  
本版编辑:刘念  
新闻热线:(010)56805076  
监督电话:(010)56805167  
电邮:zggb56805139@163.com