

企业感受是标准 精准施策是良方

——河北省灵寿县制造企业费用负担情况调查

□ 陈成云 赵心泽 张竹新 郭宇宸

近年来，针对当前市场主体的痛点和难点，国家持续推进“放管服”改革，出台了一系列减税降费的举措，企业成本负担有所减轻，营商环境不断改善。2018年11月，习近平总书记在民营企业座谈会上的讲话中强调：“要进一步清理、精简涉及民间投资管理的行政审批事项和涉企收费，规范中间环节、中介组织行为，减轻企业负担，加快推进涉企行政事业性收费零收费，降低企业成本。”

为了解降费政策的落地情况和中小企业在降费方面的直观感受，笔者对河北省灵寿县的灵寿益生环保科技有限公司、河北石阀机械设备有限公司、安能绿色建筑科技有限公司三家制造业企业开展了费用负担情况调研，现将有关情况报告如下。

企业各类费用负担情况

益生环保科技有限公司。该公司是一家中型环境治理民营企业，2018年年底在岗职工124人，2016年~2018年营业收入分别为5659.06万元、6582万元、7070万元。2018年度缴纳2项政府性基金和3项中央管理行政事业性收费，共计57.29万元，同比增长43.94%。其中，教育费附加和地方教育附加受增值税变动影响，同比上涨86.36%；水资源费为企业2018年度新增费用。此外，企业还缴纳了排污费、贷款保险费、专利费、咨询费、审计费、律师费、券商服务费、评估费、银行转账手续费等其他费用共计202.55万元，同比增长46.58%。

河北石阀机械设备有限公司。该公司是一家小型阀门和旋塞制造民营企业，2018年年底在岗职工38人，2016年~2018年营业收入分别为639万元、1141万元、1946万元。2018年度缴纳2项政府性基金和1项中央管理行政事业性收费，共计2.05万元，同比增长72.27%。其中，教育费附加

1.17万元，地方教育附加0.78万元，同比上涨85.71%；水资源费为0.1万元，同比下降28.57%。除此之外，企业还缴纳了土地评估费、环评费、审计费、标书费、银行转账费等费用共计2.68万元，同比下降41.23%。

安能绿色建筑科技有限公司。该公司是一家中型建材民营企业，2018年年底在岗职工人数195人，2016年~2018年营业收入分别为3472万元、3370万元、4375万元。2018年度缴纳2项政府性基金和6项中央管理行政事业性收费，共计22.89万元，同比增长31.70%。其中，教育费附加和地方教育附加同比增长44.76%；车辆通行费、专利收费、不动产登记费均有所增长；特种设备检验检测费为企业2018年度新增费用；污水处理费、水资源费同比下降。企业还缴纳了10.22万元的检测费、3.27万元的环评费，同比分别增长32%、77%。

有降有涨企业负担依然较重

总体而言，三家企业的费用状况呈现出2个特点、4个问题。

两个特点是：政府性基金和行政事业性收费整体得到控制。三家企业的政府性基金和行政事业性收费均保持在较稳定的水平，且占企业成本（包括营业成本、营业税金及附加、营业费用、管理费用、财务费用、资产减值损失等）比重未超过1%。企业负责人也表示，近年来政府行政事业性收费项目越来越少，涉企乱收费、乱摊派等行为了得到了有效遏制。

第三方收费有所增长。这一增长一方面来自部分行政事业性收费由政府转为第三方收取，另一方面来自企业服务需求（产品检测、金融服务等）不断增加。比如环保相关费用，原由政府环保部门评估收取，现由第三方机构评估收取。2017年以来各企业环评费、排污费等新增项目增加较多。

存在的问题则是：虽然调研企业普遍反映中央管理行政事业性收费较上一年有所减少，企业营商环境得到明

显优化，但包括第三方机构收费、用电支出、物流支出在内的成本费用仍然较高。

部分收费项目由政府降低标准或者转由第三方收取后，收费金额不降反增。在环保领域，安能绿色建筑科技有限公司认为，目前环境评估费用压力较大，单次检测费就上万元。2017年为1.85万元，2018年为3.27万元。在金融服务领域，政府多次降低银行卡刷卡手续费、暂停和取消商业银行部分基础金融服务收费，但是一些银行通过“以贷存”、购买理财产品、配套承兑汇票等方式将银行涉企收费隐形化。益生环保科技有限公司2017年银行转账手续费为6.9万元，较2016年增长5倍。

部分领域第三方机构处于优势地位，收费较高，企业没有议价空间。河北石阀机械设备有限公司反映，当前的土地价格评估标准为：土地价格100万元及以下的，土地评估单位按土地价格的4%标准收费；100万元~200万元按3%标准收费；10000万元以上的按0.1%标准收费。按此，该公司每年土地评估费约2万元。此外，该公司压力管道许可证的每年收费标准为4000元~5000元。河北石阀机械设备有限公司表示，在第三方机构收费方面，企业没有议价空间。

物流费用较高，占企业成本比重较大。调研企业普遍反映，物流成本占企业成本比重大，尤其汽运成本不断攀升，企业负担较重。例如灵寿县到北京市西城区距离285公里，车程3小时15分钟，汽运价格重物为0.2元~0.3元/千克，轻物为80元~120元/立方米。灵寿县石材企业较多，一立方米大理石售价为1500元，重量为2700千克，运送北京的汽运费为540元~810元，占大理石售价的1/3~1/2。有的物流公司不开发票，造成企业将物流支出列入企业成本抵扣税款存在困难。

企业用电成本仍然较高。虽然河北省南、北电网2018年四次降低工商

业及其他用电价格，总共分别降低6.79分、6.51分（每千瓦时，下同），降幅均达10%，年减轻企业电费负担共44亿元，但益生环保科技有限公司认为，相对于居民电价（南网0.5362元）、农业电价（南网0.5215元），工商业电价（南网0.5629元）仍然较高，企业负担较重。

应切实为企业减负增效

大力清理和规范涉企收费，优化实体经济发展环境，是贯彻稳中求进总基调、推进供给侧结构性改革的重要举措，是深化简政放权的关键内容。从灵寿县3家企业的情况来看，清理涉企收费已初见成效，后续应重

点抓住中介服务收费、公用事业领域经营服务性收费等牛鼻子，进一步降低企业审批、用能、资金等各项费用，切实为企业减负增效。

为此，建议继续推动普遍性降费。进一步清查中央和地方政府性基金和涉企行政事业性收费中收支结余过大、明显超过服务成本的收费项目，按照补偿成本和非营利原则调整收费标准，加快推进涉企行政事业性收费零收费。进一步深化收费清单“一张网”建设，让收费公开透明，让乱收费无处藏身。允许并鼓励地方政府结合本地实际适度减免具有自主权限的涉企收费项目，出台更大力度的普惠性降费措施。



6月12日，国家发改委河北灵寿县挂职工作组前往灵寿县南营乡考察第四届石家庄市旅游产业发展大会项目进展情况，并在漫山花溪谷开展主题党日活动。通过参观和访谈，大家了解到漫山花溪谷从穷山沟到溪谷花园的演变过程，对于在贫困地区如何践行“两山理论”有了更加直观的感受。图为挂职工作组在漫山花溪谷景区展馆集体合影。

□ 王胜民

习近平总书记指出，要坚持从客观实际出发制定政策、推动工作，责任担当是领导干部必备的基本素质，干部就要有担当。近期，笔者全程参与了吉林省汪清县治理秸秆焚烧工作，并深深感到，做好基层工作，需要两个关键点：一是制定和调整政策要接地气，必须以群众利益为根本出发点；二是干部要敢于担当、善于作为，真正为老百姓谋实事。

对“一刀切”群众有意见

调研发现，农村的秸秆处理，以前基本上都是一把火烧掉，这实际是古老的“刀耕火种”方式的改进延续。秸秆焚烧处理不仅省时、省力，减轻农民劳作，还有如下优点：一是减少虫害。

焚烧秸秆，既能灭杀绝大多数藏在秸秆里的害虫、虫卵，又能消除一部分土壤中的害虫，减少病虫害发生和农药施用量，减少农业面源污染。二是节省肥料。秸秆焚烧后的草木灰中含有丰富的钾肥成分，可以改良土壤并减少化肥用量。三是方便作物种植。秸秆焚烧后，地面平整无茬，便于机械耕种。

事物总有两面。秸秆焚烧同样存在弊端，主要是烟尘带来大气污染，且容易引发山火。近些年，随着环境治理，特别是大气污染治理力度的加

大，国家和地方出台了一系列秸秆焚烧政策。如《中华人民共和国大气污染防治法》规定，省、自治区、直辖市人民政府应当划定区域，禁止露天焚烧秸秆、落叶等产生烟尘污染的物质。《国务院办公厅关于加快推进农作物秸秆综合利用的意见》也规定，要将人口集中地区、机场周围、交通干线附近和各直辖市、省会城市以及副省级城市行政区域列入秸秆焚烧范围。《吉林省大气污染防治条例》则规定，在县级以上人民政府划定的区域内，禁止露天焚烧秸秆、落叶等产生烟尘污染的物质。

但在实际执行中，地方政府实施“一刀切”地禁烧，并未划分秸秆焚烧区和限烧区，规定所有区域都不允许焚烧秸秆。目前，秸秆综合利用大体有两个处理方式：一是通过机械对秸秆进行破碎还田，另一个是秸秆打包后外运处理（做有机肥原料或生物质燃料）。由于集中处理时间短、产业链不完整、下游配套企业跟不上，这两种方式处理的秸秆量有限，无法满足需求。同时，秸秆破碎还田或者打包外运处理，都需要一笔不菲的费用，加重了基层政府和农民负担。例如，购买破碎机，补贴后价格约4万元一台，普通农民难以承受；秸秆打包外运，每公顷打包费约需300元，外运费用约250元。此外，秸秆破碎直接还田后不易腐烂，虫害多发，且影响作物扎根深度，易产生倒伏。群众对“一刀切”地禁止秸秆焚烧意见很大，焚烧秸秆屡禁不止。

今年春节过后，吉林省调整了秸

制定政策要接地气 执行政策要敢担当

——从吉林汪清县治理秸秆焚烧工作看相关政策利弊

秆焚烧管控办法，首次划分了秸秆焚烧区和限烧区。焚烧区为城市周边、高速公路、国省干道、铁路沿线及机场周边等，实行严格的秸秆焚烧政策。限烧区实行的是有条件、有组织、有计划地限制烧除政策，分区域、分片、分时段燃烧秸秆。新的秸秆焚烧管控政策，较好地平衡了农民耕作需求与国家环保政策，打破了原来“一刀切”的模式。据此，汪清县及时划定了秸秆焚烧区和限烧区，并于2月27日制定了《2019年春季秸秆限烧区计划烧除实施方案》。3月1日，全县秸秆焚烧计划顺利实施。

设计与执行两张皮

调研发现，治理秸秆焚烧中存在政策设计与执行两张皮的问题。从现实情况看，一些政策被人为分成了两个层面，一是“理论政策”，即原始政策规定；二是“实际政策”，即实际执行办法。“理论政策”一般是较为科学正确的，逻辑通畅、统筹兼顾；“实际政策”则重点追求效果，操作简单、立竿见影。秸秆焚烧政策，在“理论政策”层面，焚烧的前提是科学划定焚烧区，并在此区域内严禁烧秸秆，给秸秆焚烧留了一定空间，政策本身没有问题。问题主要出在“实际政策”层面，主要是由于划定焚烧区较为困难，操作复杂，且大气污染治理责任压力大，全面禁止烧秸秆就成为各级政府的最优选择。

此外，不愿担责导致执行难。2月下旬，按照吉林省秸秆焚烧的新政

以群众利益为出发点

通过调研，笔者感到秸秆处理暴露出来的不是单纯的烧不烧、怎么烧的问题，而是如何协调好满足人民群众生产需要与保护环境之间的关系。这既需要上级部门在制定政策时接地气，不搞“一刀切”，又需要基层干部敢于担当，以群众利益为出发点来谋事干事。

为此，笔者建议，未来制定政策要接地气，多考虑基层实际情况。秸秆烧与不烧不是问题的关键，关键是在没有能力处理全部秸秆的情况下，如何保证不影响或者少影响农民的切身利益。党的十九大报告将“坚持以人民为中心”确立为新时代坚持和发展中国特色社会主义的基本方略之一。制定政策，必须坚持以人民群众的利益为根本出发点，特别是在“实际政策”层面，更要接地气，不搞“一刀切”，不损害人民群众利益。

其次，干部要敢担当，多为百姓谋事干事。敢于担当是党员干部的职责所系，从政准则和成事之道，是新时代好干部的重要标准和必备素质。习近平总书记指出：“怕担风险，还没有抬腿就怕摔跟头，那就寸步难行，什么事也干不成。”“改革推进到今天，比认识更重要的是决心，比方法更关键的是担当。”未来，各地要通过完善选人用人体系、优化奖惩机制等多种方式，增强干部担当精神，强化干部担当能力，真正做到为民谋事、为民谋利。

（作者为国家发改委价格司挂职干部）



调研“基层减负”行

为更好落实基层干部松绑减负精神，激励广大干部担当作为、不懈奋斗，2019年成为“基层减负年”。如今，基层减负情况怎么样？带着问题，国家发改委吉林汪清扶贫工作组深入基层，采用座谈、问卷方式进行了基础调研。图为扶贫工作汪清组常健、张胜满、王征与汪清县发改局两位同志讨论基层减负情况调研报告。

（吉林省汪清县发改局供图）

