

千里江汉起新潮

湖北谱写新时代“长江之歌”，做好生态修复、环境保护、绿色发展三篇文章，着力推动长江经济带高质量发展

□ 唐卫彬 李鹏翔 梁建强

长江奔腾，润泽荆楚大地；极目楚天，涌动发展新潮。

因水而兴、因江而盛，作为长江干线流经里超千公里的唯一省份，湖北全面贯彻中央去年在武汉召开深入推动长江经济带发展座谈会的重要精神，做好生态修复、环境保护、绿色发展三篇文章，着力推动长江经济带高质量发展，谱写出激昂隽永的新时代“长江之歌”。

发展还是保护？答好“平衡题”筑牢“生态屏障”

昔日开山采石的满目疮痍，如今已是新绿尽染；长江干支流及沿线湖泊的污染防治工作，正是如火如荼……

来到临山簇林、拥湖面江的湖北“南大门”咸宁市，当地正统筹推进长江沿线的生态保护与污染治理，全力打造公园城市与“中部绿心”。

日前，推动长江经济带发展领导

小组办公室在咸宁召开长江经济带污染治理主体平台工作推进现场会，实地考察了咸宁市与中国节能环保集团有限公司合作的环境治理试点项目。

咸宁的探索，正是湖北坚持新发展理念、处理好发展与保护关系的一个缩影。

推动长江经济带高质量发展的进程中，湖北省委明确提出，要把抓好长江大保护作为落实党中央决策部署的具体行动，作为适应社会主要矛盾变化、满足人民对良好生态环境和美好生活需要的重要举措。

“坚决摒弃以牺牲环境换取一时的经济增长，把修复长江生态环境摆在压倒性位置。”湖北省委主要负责人强调。

湖北省生态环境厅副厅长李国斌介绍，为了稳步推动长江生态修复，湖北已将全省约22.30%的面积纳入红线范围进行保护监管；开展自然保护区监督检查专项行动，核查违法违规问题线索3409个，目前90%已完成整改。

同时，湖北还组织各地自查自纠，新排查447个固体废物非法堆存点位问题，已完成整改429个；统筹山水林田湖草系统治理，153个生态环保项目被纳入生态环境部项目储备库……

全力筑牢长江中游重要“生态屏障”，湖北还通过推进长江大保护“九大行动”等，突出抓好长江、汉江、清江等主要流域和三峡库区、丹江口库区等重点区域的生态保护修复，建设长江“绿色生态廊道”。

当前还是长远？答好“取舍题”破解“环保顽疾”

化工产业，是江畔城市湖北宜昌的支柱产业之一，产值近2000亿元，但“化工围江”导致生态环境难堪重负的问题也相伴而生。

壮士断腕促转型，宜昌制定3年行动方案，着力实现沿江1公里范围内化工企业“清零”。湖北省委常委、宜昌市委书记周霁说，尽管短期内可能要承受经济发展压力，但从长远看，这是推进长江大

保护的必然选择，宜昌责无旁贷、义不容辞。

同样作为临江城市，荆州市委、市政府出台了《荆州市“长江生态保卫战”实施方案》，并建立由公安、水利、交通、长航等11家职能部门参与的联席会议制度。

担任联席会议总召集人的荆州市副市长、公安局局长黄庭松介绍，当前，荆州正全面开展护水、护渔、护砂、护林、护法、护民“六护行动”，立足长远，全面打响“长江生态保卫战”。

环境保护“出实招”，绿色发展取得新成效。

湖北省发改委副主任曹松介绍，仅2018年，湖北沿江化工企业“关、改、搬、转”已完成115家；PM_{2.5}累计浓度均值下降9.6%；国家考核的114个地表水水质断面中，优良比例为86%……

留白增绿，与清理整顿并举。

当前，湖北正在持续打好长江大保护十大标志性战役，并已在长江两岸完成造林绿化60.04万亩，建成各类自然保护区344个。

治标还是治本？答好“统筹题”守护绿水青山

推动长江经济带高质量发展，对湖北而言，既体现在保护工作的不遗余力，同样体现在产业结构的转型升级。

相关链接

法国计划实施新改革 环保将成为重点

本报讯 法国总理菲利普6月12日表示，在法国政府计划实施的新一轮改革中，环保将成为重点领域。

据新华社消息，菲利普当天在法国国民议会发表演讲，对政府下一步的施政方针和具体政策进行说明。演讲涉及内容广泛，包括维持法定退休年龄、为生物伦理学立法、改革失业保险和居住税制度、增强幼儿教育人力等。

他表示，在法国总统马克龙任期的第二阶段，政府将把生态转型作为核心任务，并把大力发展清洁

来到位于武汉的“中国光谷”，创新发展的印记处处可见——行业巨头的区域总部或研发中心云集，光纤光缆生产规模全球第一，电子信息产业、生物医药、高端装备制造、节能环保等五大“千亿级”产业正在崛起……

放眼荆楚大地，以创新驱动引领产业升级蔚然成风，“万企万亿技改工程”稳步实施，经济增长“含绿量”和“含金量”同步提升。

湖北省经信厅副厅长郭涛介绍，湖北已成功创建国家级新型工业化示范基地16家，其中，以战略性新兴产业为主导的示范基地占80%，示范基地总量位居中部前列。

据新华社消息，湖北还在建立健全长江经济带高质量发展的长效机制——加强省际协商合作和省内区域协作，建立健全跨区域、跨流域的环境保护综合协调机制；出台《关于大力推动新时代湖北高质量发展的决定》《湖北省绿色发展指标体系》《湖北省生态文明建设考核目标体系》等，进一步完善绿色发展考核、督察等机制……

湖北省委主要负责人强调，要持续发力、久久为功，进一步增强思想自觉和行动自觉，用好长江大保护“辩证法”，坚持不懈做好生态修复、环境保护、绿色发展“三篇文章”，推动湖北长江经济带科学发展、有序发展、高质量发展。

相关链接

法国计划实施新改革 环保将成为重点

能源、消灭浪费和健康饮食作为努力方向。

菲利普介绍说，发展清洁能源方面的举措包括在今年年底前完成对3家燃煤电厂的生态转型、在2020年前关闭费斯内姆核电站、促进新能源汽车发展等；消灭浪费计划包括从2020年开始禁止生产一次性塑料产品并最终实现全部使用再生塑料的长远目标；健康饮食计划包括大力提倡体育运动、把消除肥胖症变成国家目标等。

（唐 霁 应 强）



宁夏中卫：草方格扎出的沙漠绿意

宁夏中卫市位于腾格里沙漠南缘，在长期抵抗沙漠化侵袭的实践和探索中，一套“先固后治，固阻结合”的防沙治沙新模式在这里应用。人们利用草方格固沙，在扎好的草方格中播撒草种，形成植物沙障。据了解，截至2018年底中卫市已完成沙区治理147万亩。图为治沙工人在宁夏中卫市长流水沙区扎制草方格。

新华社记者 冯开华 摄

专家解读

土地“活”才有城乡融合

□ 刘守英

5月5日，中共中央、国务院印发了《关于建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系的意见》（以下简称《意见》），从构建城乡统一建设用地市场的角度，对农村土地制度改革做出了部署。这些改革举措的提出，既有深刻的时代背景，又有重大的现实意义。

城乡二元土地制度是影响城乡融合发展的重要障碍，是牵动城乡两个地理空间和工农产业现代化的关键性问题。党的十八大以来，农村土地制度改革取得了不少新突破，但这距离建成城乡统一的建设用地市场，还有很长的路要走。

目前，城乡二元土地制度薄弱环节在于，农村集体经营性建设用地入市仅局限在33个农村土地制度改革三项试点地区探索；农村产权还很模糊，缺乏清晰准确的文本记录；农村

产权交易平台尚未建立，产权资本化和退出通道不畅。这导致土地增值收益在城乡间分配不公，长期“取之于农、用之于城”，农村的地自己用不上、用不好，农民和村集体的收益难以实现。

因此，落实好《意见》，核心是要夯实土地的产权基础，建立城乡统一的建设用地市场。

首先，推进要有序，按照国家统一部署来实施。《意见》提出，到2022年城乡统一的建设用地市场基本建成，到2035年城乡统一的建设用地市场全面形成。目前，农村集体经营性建设用地入市尚处于在部分地区开展试点的阶段，未来在全国范围内普遍推开的路径和时间节点，要视《土地管理法》修改情况和国家统一部署而定。

同时，推进要稳健，严守底线、防范风险。在推进集体建设用地入市的过程中，要严格守住土地所有制性

质不改变、耕地红线不突破、农民利益不受损底线。绝不能把集体所有制改没了，耕地改少了、农民利益受损了。此外，也要重点守住生态保护红线，守住乡村文化根脉，高度重视和有效防范各类政治经济社会风险。

其次，农民为主体，充分尊重农民意愿。土地制度改革事关农民的切身利益，要以维护农民基本权益为底线，绝不能代替农民做主、强迫农民选择，真正让农民切实得到改革红利。

再次，不能一哄而上、随意变更用途。要把农村集体建设用地入市的基础做扎实，确保待入市土地符合空间规划、用途管制和依法取得，不得突破现有规划，不得随意改变用途，不得出现违法用地行为。

未来，城乡融合应重点做好以下工作。

改革完善承包地制度。土地稳了心才定，要进一步让农民吃上定心丸，抓紧落实第二轮土地承包到期后

再延长30年政策。要平等保护并进一步放活土地经营权，为现代农业发展提供更可靠的制度保障。需要注意的是，农村土地集体所有的性质不能改变，承包地的农业用途不能改变，农民的利益要得到充分保护。要坚持宜大则大、宜小则小，不搞一刀切的规模经营。

建立集体经营性建设用地入市制度。农村集体经营性建设用地入市，对盘活用好农村资源资产，进而促进城乡要素自由流动、平等交换非常重要。为加快释放集体经营性建设用地的的发展红利，放开搞活乡村经济，为实现产业振兴提供安全有保障的物理空间，要按照《意见》精神，加快完成农村集体建设用地使用权确权登记颁证，并按照国家统一部署，在符合国土空间规划、用途管制和依法取得前提下，允许农村集体经营性建设用地入市，允许就地入市或异地调整入市；允许村集体在农民自

愿前提下，依法把有偿收回的闲置宅基地、废弃的集体公益性建设用地转变为集体经营性建设用地入市；推动城中村、城边村、村级工业园等可连片开发区域土地依法合规整治入市；推进集体经营性建设用地使用权和地上建筑物所有权房地一体、分割转让。

稳慎改革农村宅基地制度。农村闲置农房放在那里任其破败是一个大问题，利用起来却是一笔大资源，可重点结合发展乡村旅游业适当放活一些。要按照《意见》精神，放活宅基地和农民房屋使用权；鼓励农村集体经济组织及其成员盘活利用闲置宅基地和闲置房屋；在符合规划、用途管制和尊重农民意愿前提下，允许县级政府优化村庄用地布局，有效利用乡村零星分散存量建设用地。需要注意的是，城里人到农村买宅基地这个口子不能开，按规划严格实行土地用途管制这个原则不能突破，要严格禁止下乡利用农村宅基地建设别墅大院和私人会馆。

（作者为中国人民大学经济学院院长）

重点推荐

建立“五个统一”机制 创新公共资源配置方式

山东省菏泽市自2013年以来，紧紧围绕发挥市场在资源配置中的决定性作用，理顺规范公共资源配置全过程，探索建立目录、项目、预算、操作、监督五个机制，健全配置体系，使公共资源配置方式更加科学有效。全市财政收入由2013年的159.3亿元提高到2018年的206亿元，公共资源市场化配置比率从13%增加到38%。

10版

一 席 谈

在适应民生需求中 增强改革发展动力

□ 任丽梅

6月12日~13日，中共中央政治局常委、国务院总理李克强在浙江出席2019年全国大众创业万众创新活动周期间，到杭州拱墅区和睦新村、梦想小镇、创业大街、市行政服务中心等5个地方进行考察。考察中，李克强总理强调在适应民生需求中增强改革发展动力。

的确，改革需要动力。而总结40多年来我国改革发展经验，重要的一条就是坚持在改革发展中保障和改善民生是改革不竭的动力。

改革开放初期，我国处于短缺经济状态，多数基本生活消费品都要凭票证供给，大多数人连温饱问题都很难解决。但从20世纪80年代开始，随着经济体制改革的推进，我国几乎每10年上一个大台阶：80年代满足了温饱，90年代电视、冰箱、洗衣机、空调等家用电器开始普及，21世纪第一个10年住房、汽车开始作为家庭消费品进入千家万户，特别是2010年以来通信、旅游、休闲、娱乐、健身、异地养老等一系列新兴消费爆发式成长。

民生的需求不仅是物质的，还有个人发展的要求以及精神上的渴望。2008年秋全国城市义务教育阶段实行免除学杂费，2018年高等教育毛入学率达48.1%，今年高职扩大招生100万。2017年末，全国就业人员总量达到77,640万人，比1978年增长了93%。目前，以基本养老保险、基本医疗保险和最低生活保障制度为支柱的社会保障实现基本全覆盖。

增进民生福祉是发展的根本目的，经济发展是保障和改善民生的基础，而改革是不断满足人民日益增长的美好生活需要的根本途径。

习近平总书记曾说：“人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标。”党的十九大报告更是提出，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。

比如一老一小的学前教育与养老问题，就是当前民生中的短板，而优质医疗与优质教育资源的短缺，更需要随着经济与社会的高质量发展来加以解决。因此，今年5月，国务院办公厅印发的《关于推进养老服务发展的意见》明确提出，深化放管服改革，有效满足老年人多样化、多层次养老服务需求；去年11月，中共中央、国务院发布的《关于学前教育深化改革规范发展的若干意见》则明确，坚持改革创新，破解制约学前教育发展的体制机制障碍，补齐制度短板，激发办园活力，鼓励引导规范社会力量办园，充分调动各方面积极性。

民之所望，改革所向。只有把改善民生放在心上，把改革责任扛在肩上，才能从民生关切中找到改革动力，从而把民生诉求转化为改革的方程式，在求解民生的考题中推动经济社会的高质量发展。

改革硬碰硬，民生实打实。今年是新中国成立70周年，也是实施“十三五”规划的攻坚之年。唯有坚持以人民为中心的发展思想，我国的改革就会永不止步。

改革视野编辑部
执行主编：任丽梅
新闻热线：(010)56805066
监督电话：(010)56805167