

大豆补贴成效明显 农民积极性仍需保护

——2018年吉林省延边州汪清县大豆生产者补贴落实情况调查

□ 韩非池 龚 琦

2018年国家在辽宁、吉林、黑龙江和内蒙古继续实行大豆生产者补贴，大豆补贴标准高于玉米，相关各省均大幅增加大豆补贴力度。为考察大豆补贴政策调整的落实情况和对农户的实际影响，笔者选取吉林省延边州汪清县作为调研对象，走访了县农业局、粮食局、大兴沟镇等单位，并对不同规模的五家农户进行了访谈，发现汪清县大豆生产者补贴调整的增产效果明显，但存在销售不畅、价格不涨、出台不快、预期不稳等问题，可能影响农户进一步维持或扩大大豆生产的积极性。

种植大豆不再亏损

2018年4月，吉林省召开电视电话会议部署扩大大豆种植面积有关工作，要求大豆补贴每亩不低于250元（合3750元/公顷），并分配了种植任务。其中，汪清县大豆面积须达到45万亩。为落实吉林省政府要求，汪清县将种植面积任务分解到各乡镇，并在2018年总额1.2亿元的生产者补贴中，调增大豆生产者补贴标准至4050元/公顷，比2017年增长约110%，是玉米补贴的近4倍。

从调研情况看，汪清县大豆补贴

调整基本达到了预期效果。首先，大豆增产。据县农业局反映，汪清县2018年大豆生产者补贴面积达43.5万亩，同比增加约10万亩。大豆产量达到7万吨，增长20%~30%。调查中，总耕种面积约200公顷的某大户由于大豆补贴增加，除享受轮作补贴的60公顷土地仍种植玉米，其余140公顷均种植大豆。

其次，农户有收益。据县农业局估计，2018年汪清县大豆销售价格平均约1.57元，大豆每公顷产量平均约2250公斤，扣除种子、农药等4500元费用后，加上补贴并扣除土地流转成本，农户种植大豆每公顷年利润约为2600元。调查中，大小农户均表示，在生产者补贴保障下，种植大豆不会出现亏损。

农民积极性还需进一步保护

调研发现，尽管大豆补贴调整带来了大豆增产和农民增收，但在大豆销路、价格、政策、预期等方面，还存在诸多影响农民种植积极性的负面因素。

大豆销售不畅，农户承担一定库存风险。根据县农业局汇总情况，2018年12月底，汪清县农户手中大豆库存约3万吨，超过当年产量40%。到2019年3月份，在农民进一步销售

加自用后，大豆剩余1万吨左右，积压现象基本消除。但农户因销售迟缓，库存时间较长，剩余大豆脱水毛重损失在10%左右。

据大兴沟镇农业站和农户反映，相比玉米销售拥有粮食收储政策支持，汪清县大豆销售难度更大。汪清县附近仅有敦化市一家国营油库收储大豆，到该油库卖大豆的车要排一到两天，储库收满后就停止收购。农户大豆主要卖给二手贩子，销售进度被中间商控制。调研中不少农户反映，如果国家能保障部分销路，宁可补贴少给一些。

大豆售价下行，农户利润不及预期。2017年汪清县大豆售价在1.76元左右，2018年普遍预期大豆价格升至1.8元，改种大豆利润将超过玉米。但实际上2018年大豆价格持续下行，徘徊在1.57元左右，种植收益不及预期。据县农业局估算，2018年农户种植大豆平均每公顷净利润低于玉米1000多元。

政策落地迟缓，妨碍农民种粮决策。汪清县农户粮食种植一般是4月份播种，2月份就要开始准备种子采购等事宜。2018年吉林省大豆补贴标准3月份才确定，2019年也未早做决定。由于补贴标准不明，农户难以确定玉米大豆种植比例，种子

经销商也无法充分备货，导致农户面临春耕启动后良种缺货的风险。调研中农户普遍反映，希望每年2月份就能确定具体补贴标准，充分留足备耕时间。

价格预期走低，补贴政策效力可能难以持续。从调研情况看，由于2018年大豆价格持续下行、国外大豆

增产等因素，农户对大豆价格的心理预期普遍走低。调研中农户对2019年大豆售价的预测值基本在1.5元左右。这意味着即使2019年大豆补贴力度保持不变，农户对大豆种植的预期利润仍将低于玉米，补贴政策的增产效果难以达到上年水平。

对此，笔者建议，国家要保护好农



共商吉林汪清发展课题会召开

日前，国家发改委挂职吉林省汪清县全体成员与吉林省发改委相关处室举行座谈会，商讨汪清县发展课题。吉林省发改委主任安桂武与国家发改委挂职汪清组组长常健在座谈会上发言。图为座谈会现场。

（吉林省发改委供图）

健全脱贫长效机制 增强内生动力和自我发展能力

——新疆生产建设兵团221团巩固脱贫成果探析

□ 邱宇亮

新疆生产建设兵团十二师221团前身是中国人民解放军六军十六师47团，1954年6月，全体官兵集体转业进驻吐鲁番艾丁湖畔，在含碱量极高的沼泽地和戈壁荒滩上兴修水利、开荒造田，建立起了军垦农场。目前，所辖区域是通往南北疆的咽喉要道，战略地位非常重要。

截至2018年末，全团实现生产总值2.94亿元，三产比重约30%:25%:45%；实现连队常住居民人均可支配收入19,000元，城镇常住居民人均可支配收入40,500元。按照兵团党委部署，经考核，221团于2016年内退出贫困团场序列。但受资源禀赋、自然环境、人口等因素影响，团场长期经济发展滞后，职工队伍不稳定、人员外流现象突出，直接影响团场“稳定器、大熔炉、示范区”作用的发挥，221团职工虽已脱贫摘帽，但返贫风险也较大。

产业基础薄弱 发展依然存在问题

221团土地总面积15万亩。其中：种植面积2.54万亩，农作物有葡

萄、西瓜、蔬菜、杏等，被授予“中国无核白葡萄之乡”的荣誉称号；驻区内有煤矿、铁矿、建材、果品加工等工业企业。团场光热资源丰富，全年30℃以上高温天数达146天~151天，昼夜温差达14.6℃。夏季极端高温达48.6℃，年均降水量7.9mm，年蒸发量2914mm，冬季降雪极少，素有“火洲”“风库”之称。虽受高温、大风、水资源缺乏等条件的限制，但221团干部职工却仍然发挥着维稳戍边的职责使命，边生产，边维稳，自觉融入地区发展稳定大局，为吐鲁番市的经济发展、社会稳定和民族团结做出了积极贡献。目前，团场经济社会发展依然存在问

题。产业结构不合理。团场产业扶贫的基础不扎实，产业基础薄弱，部分农产品市场销售困难，影响贫困群众稳定增收。以农业为主导的产业体系未改变，受自然条件、资源禀赋、人口、基

础设施等因素影响，农业抵御自然灾害能力差，二三产业发展滞后，尤其是工业经济在矿产资源匮乏、水土资源紧张的情况下，缺乏发展空间，基础薄弱。

干部职工老龄化、人才匮乏。团场现有在职干部252人，40岁以下不足百人，机关35岁以下党员干部仅3人；在职工工1538人，46岁以上占57.9%，进入退休高峰期。受干部、职工老龄化现象影响，各项事业发展活力不足，干部职工敢闯敢拼、创新突破的意识和能力不足，面对新形势、新问题、新情况，适应跟进步伐不快，解决应对能力不强。特别是老龄化问题，由于引才、育才、用才渠道不畅，机制不健全，待遇无法保障，导致团场后备人才储量不足，结构性断档严重。

目前，团场专业技术人才紧缺，医疗、教育、农业、财会专业高级职称专业技术人员仅5人，梯队人才建设跟

不上，特别是经营管理方面专业人才匮乏，后继无人。

基础设施落后。团场自身财力十分有限，团办企业连年亏损，基础设施欠账多，基础设施建设配套资金压力过大，综合服务功能不健全。水、电、路、气、房等基本生活设施总体水平不高，教育、卫生、文化等基本公共服务能力不足。住在团场山南地区的群众安全饮水保障水平低，有线电视没有覆盖，路、林、渠等基础设施不完善。

特别是社会管理的问题制约经济发展。221团地处吐鲁番高昌区，但实行兵团土地政策，与吐鲁番市、高昌区的招商引资落地企业在用地上优惠政策有差距。

脱贫与振兴 需做好有效衔接

221团于2016年内退出贫困团

场序列，但刚刚脱贫的农户，还有收入水平略高于建档立卡贫困户的群体如遇到经济波动、自然灾害、家庭变故，很有可能会返贫。因此，221团必须防止出现较大面积返贫，并做好脱贫攻坚与乡村振兴的有效衔接，健全稳定脱贫长效机制，增强贫困地区、贫困群众内生动力和自我发展能力。

加大产业扶贫，调优经济结构。着力在农业产业化上下功夫，有序提升集约化、精细化管理水平。发展特色林果业，发挥其高产值、高效益的产业带动作用，积极构建“育苗”“花卉”两大基地。同时，加大农产品精深加工业扶持力度，做大果蔬公司，逐步提升企业市场竞争力。壮大畜牧业，补强畜牧业发展短板。

创新投融资机制，深挖潜力，壮大工业经济。充分利用吐鲁番光照资源大力发展光伏产业，并重点培育交河、湘疆两大产业园区、打造产业平台。成立商贸公司，加强招商引资、重点项目管理。

其中，以旅游、物流为支撑，稳步推进三产服务业健康发展。高起点、高规格编制团场旅游发展规划，努力形成产城融合、产业衔接、融合发展的旅游产业体系。一是注重产业融合，在农业产业化基础上，为农业观光旅游创造条件；二是加快瀚海门至团部景观绿化带打造，实施好瀚海湖(调蓄池)、绿野蚊酒庄、火洲明珠户外机车越野等项目，投资兴建房车俱乐部，在旅游产业错位上下功夫，以独特的旅游服务项目提升团场旅游小镇知名度；三是尽快组建团场旅游文化公司，选聘精英团队对团场重点旅游资源整合经营运作，逐步提升团场旅游经济产业化水平。

此外，借助“交河”“湘疆”两大物流园区建设有利契机，进一步打造物流产业平台，努力打造团场三产服务业发展新引擎。加快完善两大物流园区配套服务功能，实现人流、物流大集聚、大扩散，进一步繁荣三产服务业发展。

健全行政职能，加强人才培养。

按照地方人大、政府依法授权的行政职能和行政执法权，形成授权清单抓好落实。完善落实招录大学生、转业军人、技术专家等的优惠支持政策，借助“西部计划、三支一扶”等平台积极引进有志青年到团场发展，要建立育才、选才、用才机制，积极打造团场人才蓄水池。与此同时，注重团场人才培养，鼓励继续教育，鼓励在职干部积极学习适应团场经济发展的管理、技术本领，盘活现有干部存量，发挥人才在脱贫攻坚实践中的支撑作用。

加大基础设施建设投入。积极引导社会资本参与团场基础设施建设，积极完善团场水电路林网等管网建设，在充分保障民生、改善人居环境的基础上构建招商引资优质环境。

实施乡村振兴战略，推进连队人居环境综合整治。进一步明确脱贫不脱政策，提高脱贫质量。学习借鉴浙江省“千村示范、万村整治”工程成功经验，按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总要求，加快制定团场乡村振兴战略实施方案和连队人居环境综合整治三年计划，加快推进连队提升工程，彻底解决住房条件差、经济发展慢、社会管理难等困扰贫困连队发展的困难。加强资金监管，切实提高财政专项资金使用效益，找差距补短板，巩固脱贫攻坚成果。

整合社会管理资源，加强社区服务中心建设，实现优质、高效、便利的一站式服务。强化社区社会管理功能，进一步提升社区依法自我管理、自我教育、自我服务和自我监督的能力。充分调动各种社会管理资源，加强社区阵地建设、窗口建设、文化建设和场所建设，体现人性化服务理念，提高居民生活质量。补齐基础设施民生短板，全面梳理通路、通电、住房、饮水、人居环境等方面短板，查找义务教育、基本养老保险和基本医疗保险、大病保险全覆盖、最低生活保障应保尽保等短板。

（作者为国家发改委外资司挂职干部）



“不忘初心、牢记使命”主题教育活动现场

李荣能 摄

图片新闻

挂职锻炼干部学习小组开展“不忘初心、牢记使命”主题教育活动

本报讯 按照国家发改委“不忘初心、牢记使命”主题教育动员部署会要求，6月13日，下派广西田东县挂职锻炼干部学习小组组织开展“不忘初心、牢记使命”主题教育活动。

活动传达学习了习近平总书记在“不忘初心、牢记使命”主题教育工作会议上的重要讲话精神，以及广西壮族自治区党委主要领导在全区“不忘初心、牢记使命”主题教育工作会议上的讲话精神，并集体学习了《习近平新时代中国特色社会主义思想三十讲》。

全组人员认为，开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，必须牢牢把握“守初心、担使命，找差距、抓落实”的总要求，强化学习教育，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想；深入调查研究，真正拿出破解经济社会发展改革难题的实招硬招；认真检视问题，深刻查摆自身不足和工作短板；积极整改落实，努力营造风清气正的良好政治生态。

（潘珂珂）