

# 创新为民载体 夯实执政根基

## 四川省乐山市深入践行以人民为中心的发展思想

□ 彭琳

习近平总书记指出，民心是最大的政治，人民拥护和支持是党执政最牢固的根基，要把赢得民心民意、汇集民智民力作为重要着力点。四川省乐山市认真践行以人民为中心的发展思想，坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，紧扣“旅游兴市、产业强市”发展主线，加快建设世界重要旅游目的地和全省区域中心城市，争创全省经济副中心，不断创新为民载体，夯实执政根基，切实做到人民在党中央、党在人民身边。

### 问人民群众之所需 汇集民智民意

习近平总书记指出，要坚持“以百姓心为心”，倾听人民心声，汲取人民智慧，始终把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为一切工作的出发点和落脚点。乐山市委坚持问需于民，拓宽群众发声渠道，将各级干部结对的民情“痛点”转化为群众点赞的“亮点”。

整合热线“一号通”，建起党和人民的“连心桥”。针对各级各部门“家家建热线、户户展形象”，但横向不连接、纵向不贯通等突出问题，开通“心连心”服务热线。按照“信息化、集约化、效能化”要求，高标准建设市“心连心”服务中心，整合55个市级相关部门服务电话为一条服务热线“12345”，连接市县乡村3000多个基层党组织，实行“一条热线受理、一个平台调度、24小时在线、四级联动服务”，对群众认为办理满意的事项销号归档，办理效果不好的退回重办并进行通报，确保“群众有难事、一键能求助”，切实把群众的诉求解决在“家门口”。截至2019年5月底，“心连心”服务热线累计受理群众诉求75万多件，日均受理量近2000件，抽查回访满意率达96.43%。这一做法顺应了民意、赢得了民心，得到《人民日报》等中央媒体点赞。

搭建民意“直通车”，构建交流便捷通道。面对新形势、新问题，主动搭建民意诉求平台，真实掌握群众对美好生活的需求。调查研究“寻根问底”。委托国家统计局乐山调查队和新媒体开展了“人民美好生活需求”调查问卷，收到意见建议3740条，找准找实了人民群众在生活、教育、医疗卫生等8个方面的需求，并以“发点

球”方式落实到相关部门，确保每个问题能解决，每条建议有回应。书记信箱“倾听民意”。开通市、县、乡三级书记信箱，把“书记信箱”作为改善民生、促进和谐的关键之举来抓，构建起了与群众直接对话、充分沟通、真诚交流的便捷通道。近3年来，已受理网民留言(来信)2856件，带动一大批群众反映的实际问题得到妥善解决，乐山市先后4年被人民网评为“网民留言办理工作先进单位”。

建立处置“快车道”，形成高效运转机制。创新探索“网上群众路线”，把舆情办理回复作为联系群众、服务群众的重要手段。健全舆情收集联动机制。率先在四川省市、县两级党委办公室专设舆情办理机构，建立健全舆情办理信息网络，推动舆情理由由“单兵作战”向“整体联动”转变，确保第一时间掌握、第一时间反应、第一时间处置，把“小舆情”变成“大民生”。建立高效运转处置机制。出台《人民网网民留言、市委书记信箱办理工作目标考核办法》，实行“限时办结”“层层审签”和办理销号制度，把网络舆情办理作为市县两级“一把手”工程，确保在最短时间内解决问题。带动全市信访数量从2015年的1.1万余件(人次)下降到2018年底的4500余件(人次)，年均下降25.9%，形成了关口前移、矛盾减少、群众满意的良好态势。

### 解人民群众之所忧 提升幸福指数

习近平总书记指出，以人民为中心的发展思想，不是一个抽象的、玄奥的概念，不能只停留在口头上、止步于思想环节，而要体现在经济社会发展各个环节。乐山市委坚持把造福人民作为最大政绩，从群众身边的小事做起，谋民生之利、解民生之忧，在发展中补齐民生短板，促进社会公平正义，切实增强人民获得感、幸福感、安全感。

坚持民本理念，奋力脱贫攻坚。全面落实“六个精准”要求，下足“绣花”功夫，解决好扶持谁、谁来扶、怎么扶、如何退的问题，做到扶真贫、真扶贫，脱真贫、真脱贫，取得了五年减贫20万人的决定性胜利。截至2018年底，全市贫困发生率由2014年建档立卡时的9.0%下降至0.5%，沐川县和金口河区高质量摘帽，2019年将完成余下的1.26万贫困人口脱贫、33个贫困村退出、峨边彝族自治县

和马边彝族自治县摘帽。建设“一村一幼”，阻断贫困代际传递。特别是在小凉山彝区全面实施“一村一幼”建设和彝汉“双语”教育全覆盖，彝区幼儿学前三年入园率达95%。剥离“致贫因素”，释放被束缚的劳动力。创新“集中供养+居家救助”托养模式，对全市困难群众中重特大疾病患者、失能和半失能等特殊群体进行帮扶，大大减轻失能半失能困难群众家庭负担，帮助其他家庭成员“轻装上阵”就业创业，已累计帮扶3681人，促进2624名贫困劳动者正常就业。治理“两高陋习”，倡导文明新风尚。针对小凉山彝区高礼金、高聘金带来的因婚致贫问题，利用德古、彝学会等民间力量，通过村规民约的方式进行整治，小凉山彝区婚嫁聘礼金平均下降52%。

筑牢生态屏障，建设绿色嘉州。针对群众过去“盼温饱”、现在“盼环保”的热切期盼，认真贯彻落实习近平生态文明思想，坚决守住生态红线，加快推进生态修复，切实为子孙后代守护好这片绿水青山。2017年7月，在全国率先开设“环保曝光台”。在市县两级电视台、报刊、网络等媒体开设专栏，实行有奖举报，发动群众举报、曝光和监督环保突出问题整改，曝光一件、督办一件，目前已整改销号环保问题500余个，典型做法被生态环境部在全国推广。打好防污攻坚战。坚持打好大气、水、土壤和固废污染治理“四大战役”，集中整治雾霾、黑臭水体、农村面源污染等突出问题，在全省率先实现城乡污水处理设施全覆盖。深入开展“利剑斩污”行动，关停“散乱污”企业(作坊)2100余家。2018年，乐山主城区空气质量改善幅度名列全省前列，创近年来最好水平。加强世界遗产保护。依法实施峨眉山景区“两停一下山”政策，全面停止建房审批、农房修建，引导4563名群众搬迁下山。坚定不移推进景区拆违工作，连续两年实现违建“零增长”。投入17亿元，完成10.77平方公里的嘉州绿心公园生态搬迁工作，共搬迁农户1488户、3652人。制定全市第一部地方性法规《乐山市中心城区绿心保护条例》，通过立法切实保护绿心公园。

聚焦作风建设，净化政治生态。扎紧扎牢防范不正之风的制度笼子，找准突破口，以点带面，一抓到底。创办“嘉廉话”阳光问廉。通过全媒体直

播，现场提问、市民质询、观众评议等手段，逗硬问责问效，直到答复满意为止，公开曝光一批群众反映强烈的突出问题。全市共举办“嘉廉话”《阳光问廉》全媒体直播节目9期，聚焦扶贫、环保等问题34个，涉及部门(单位)65个，问责党员干部198人。开展“护根行动”。通过拔“烂根”、治“病根”、理“乱根”、育“新根”，大力整治群众身边的“四风”和“微腐败”问题，运用“四种形态”处理7428人次，警醒、挽救、保护了一大批干部，开创了作风建设的崭新局面，得到了干部群众的高度评价。颁发“廉洁驾照”。出台《乐山市党风廉洁风险迹象精细化记分管理办法(试行)》，精准界定抓早抓小的范畴和行为规范，梳理出党员干部148种廉洁风险行为。为党员干部颁发“廉洁驾照”，让其持“照”上岗，有力发挥了警示作用，筑牢了“防腐墙”。2018年全市党风廉政建设社会评价结果由2017年全省21个市州中的第十位上升至第五位，其中3个县(市、区)跃居全省183个县(市、区)中的前十名。

### 除人民群众之所恶 培育执政新风

习近平总书记指出，一个政党，一个政权，其前途命运取决于人心向背。人民群众反对什么、痛恨什么，我们就要坚决防范和纠正什么。乐山市委着力解决腐败这个人民群众深恶痛绝的问题，全面从严管党治党，加强党的作风建设，培育执政新风，净化党内政治生态。

开展选先评优，营造干事新风。坚持开展选先评优活动，充分发挥先进典型示范带头作用。持续评选“乐山好干部”，严格政治标准、鲜明用人导向、强化正向激励，按照“好干部20字标准”，已表扬“乐山好干部”83名，树立了“吃苦者吃香、有为者有位”的鲜明导向。在全省首创“典型引路、示范引领”活动，在不同行业、领域培育先进个人72名、先进组织41个，激发了广大基层党组织和党员干部干事创业的强大动力。

发挥党建引领，助推工作提升。坚持以“党建+”引领助推中心工作。充分发挥党建工作的政治核心作用、组织保障作用，引导机关党员干部凝心聚力、干事创业。开展城乡党组织联建。选派党性强、作风实、甘于奉献的干部担任驻村第一书记，并充分利用机关优势，在加强村级党组织、发展集体经济、帮扶贫困户脱贫等方面给予大力支持。实施“基层党员干部关爱计划”，把基层一线作为选拔干部的练兵场，2018年从一线提拔重用县级干部99人。建立总量达1100万元的困难党员关爱帮扶基金，帮扶慰问基层一线的困难党员干部2000余人。

开展选先评优，营造干事新风。坚持开展选先评优活动，充分发挥先进典型示范带头作用。持续评选“乐山好干部”，严格政治标准、鲜明用人导向、强化正向激励，按照“好干部20字标准”，已表扬“乐山好干部”83名，树立了“吃苦者吃香、有为者有位”的鲜明导向。在全省首创“典型引路、示范引领”活动，在不同行业、领域培育先进个人72名、先进组织41个，激发了广大基层党组织和党员干部干事创业的强大动力。(作者系四川省乐山市委书记)



### 四川黄龙:构兰之美

近年来，四川黄龙自然保护区依托丰富的兰花资源，先后与中国科学院植物研究所成立黄龙博士工作站、与北京植物园开展兰花保育合作，并在面积约400平方米的黄龙苗圃里对构兰属植物进行人工培育种植优选优育，提高其结实率。图为来自北京植物园的研究员在黄龙沟给黄花构兰进行异花授粉。

新华社记者 江宏景 摄

### 四川快讯

## “展”开美丽开放活力奋进四川

### 新中国成立70周年四川省发展成就展示活动在京举办

本报北京6月17日电 记者王进报道 今天上午，国务院新闻办公室在北京举行以“践行新发展理念、推动治蜀兴川再上新台阶”为主题的庆祝新中国成立70周年四川专场新闻发布会。发布会现场同步举办了新中国成立70周年四川省发展成就展示活动。

展览分为“美丽四川”“开放四川”“活力四川”“奋进四川”四大板块。在“美丽四川”板块中，现场展示了各种彩绘熊猫、青神竹编、绵竹年画、成都银丝花、蜀绣屏风等精美展品。古蜀文明三星堆、“童话世界”九寨沟、国宝大熊猫，是四川悠久历史文化和丰富资源禀赋的集中体现，已成为享誉世界的三张“黄金名片”。

在“开放四川”板块中，天府国际机场的巨大模型可升可降，引得不少参观者拍照留念。雅西高速公路、

成绵乐城际铁路等重大工程展示，中欧班列(成都)、西博会、四川打造的多个对外开放平台以及外国驻川领馆等方面详实的数据介绍，吸引很多人士驻足。

在“活力四川”板块，四川高水平建设中国(四川)自由贸易试验区、攀西战略资源创新开发试验区，四川推进中国(绵阳)科技城……一张张图文并茂的介绍，让参观者可以深入了解四川坚持“抓创新就是抓发展、谋创新就是谋未来”理念、不断推动经济发展新动能加速成长的各项行动。

在“奋进四川”板块，可以看到显示屏正在播放四川省外宣片《熊猫家园 天府四川》。1978年，四川省经济总量超10亿元的仅有5个市。2018年，省会成都市经济总量突破1.5万亿元，在全国副省级城市中排名第三，16个市(州)跨进“千亿俱乐部”。

## 成都市政府发布城市机会清单

### 涉及包括20个国际城市(地区)在内的764条供需信息

本报讯 近日，在2019成都全球创新创业交易会上，成都市政府发布城市机会清单，涉及包括20个国际城市(地区)在内的764条供需信息。该清单旨在主动释放城市公共资源要素，让更多企业准确、及时掌握城市发展机会、参与城市发展。

清单包括成都市内的651条机会信息，涉及实体经济、乡村振兴、智慧城市、绿色低碳、公园城市等11个领域，包括基础设施建设、规划编制、人才需求、企业协作等多个方面，每条供需信息都包含具体内容、联系单位、联系方式等具体信息。清单还发布了德阳、眉山、资阳3个四川省内城市的74条机会信息，以促进区域协同发展。

值得一提的是，该清单还汇聚了20个国际城市(地区)的39条机会信息，

包括企业协作、解决方案、公共服务平台等多个领域，涉及中国香港、英国伦敦、波兰罗兹、以色列特拉维夫等地。

“为解决以往供需双方对接不畅、信息不对称的矛盾，成都市将城市的发展机会与项目合作具化为可感知、可参与的清单。”成都市新经济发展委员会副主任周洪表示，“城市机会清单将为全球投资者、企业和人才提供在成都发展的入口和机会，不断激发城市发展的活力。”

今年3月，成都市发布首批城市机会清单，涉及7大类450条供需信息。这次的城市机会清单在范围上有所扩容，发布了国际城市(地区)、省内其他城市的城市发展机会，供需信息也较第一批增加了许多，新增企业协作、市场推广等5个方面内容。(李倩薇)



## 川南进入“高铁时代”

6月15日，成贵铁路乐山至宜宾段正式开通运营，成都与宜宾间最快铁路旅行时间缩短至1小时19分，川南地区正式进入“高铁时代”。成贵铁路乐山至宜宾段全长141公里，设计速度250公里/小时。图为成都东车站台上穿苗族服饰的女孩和“熊猫”一起迎接旅客。

刘忠俊 摄