



改革网



中国改革报  
微信公众号

# 让创新创业者轻装上阵

### 李克强出席2019年全国大众创业万众创新活动周并发表重要讲话

**本报讯** 6月13日,中共中央政治局常委、国务院总理李克强在浙江杭州出席2019年全国大众创业万众创新活动周,并发表重要讲话。

李克强说,这次出席“双创”活动周,欣喜看到一群群意气风发的创业者、一批批奇思妙想的创新产品,真切感受到扑面而来的“双创”活力。宋代诗人描绘六月西湖“接天莲叶无穷碧,映日荷花别样红”,这也可以说是今天大众创业万众创新铺天盖地、异彩纷呈、展现无限生机的生动写照。

李克强指出,大众创业万众创新实质是通过改革解放和发展生

产力,调动亿万市场主体积极性和社会创造活力,更大限度激发每个人的潜能潜质。近年来,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,中国经济保持平稳运行。虽然当前面临复杂严峻的国内外形势,但中国经济有韧性,韧性植根于近14亿人的勤劳与创造,“双创”是个重要支撑,依靠更大激发市场主体活力和社会创造力,可以顶住经济下行压力,保持中国经济长期向好的基本面。

李克强说,“双创”有力支撑着就业。就业是最大民生,“双创”为我国丰富的人力资源特别是年轻人打开了广阔就业空间,有利于促

进比较充分的就业,让每个家庭有安身立命之本。各级政府要深化“放管服”改革,优化营商环境,进一步落实更大规模减税降费政策,让创新创业者按照市场规则公平竞争、轻装上阵,为“双创”提供良好的成长空间。

李克强指出,“双创”是创新发展的重要抓手。中国经济发展到今天,必须加快新旧动能转换。“双创”聚众智、汇众力,利用“互联网+”平台,促进了新动能加快成长,这是中国未来发展的巨大潜力所在。要鼓励创投、风投基金为“双创”加油助力。“双创”还可拓展社会纵向流动通道,为

更多人尤其是“草根”创业者提供发展平台,使他们通过拼搏实现人生价值,创造社会财富,这有利于实现机会公平,推进市场繁荣。要推动“双创”提升质量,创新创业者要弘扬企业家精神、工匠精神、专业精神,脚踏实地,从细微处做起,追求卓越,把精妙创意变成现实,以受消费者欢迎的产品和服务赢得市场,推动高质量发展。

李克强还来到“双创”主题展区,走向一个个展台,观看大学生创新创业大赛优秀成果,详细了解车联网、数字化制造、海洋潮流能发电、人工饲料工厂化养蚕、生物

医药等方面创新成果,与中外创客交流。对年轻创客提出的“我敢闯、我会创”,李克强表示肯定。他强调,要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入实施创新驱动发展战略,汇聚起全社会创新创业的滚滚洪流,奋力推动国家发展,实现人民对美好生活的向往。

肖捷参加上述活动。万钢主持活动周启动仪式。浙江省主要负责人在启动仪式上发言。老中青三代10位创新创业者代表共同书写大众创业万众创新的“众”字,正式启动本次活动周。

(据新华社)

## 改革动态

### 中央企业完善责任追究制度

**本报讯** 国务院国资委近日印发《关于做好中央企业违规经营投资责任追究工作体系建设有关事项的通知》,要求各中央企业加快构建内容协调、流程清晰、配套完备、有效管用的责任追究制度体系,不断提高工作规范化、制度化、科学化水平。

通知要求中央企业推进制度深度覆盖和有效约束,要根据所属企业规模体量差异、业务模式特点等,因企施策细化责任追究范围、划分资产损失标准等,防止尺度范围宽松,责任约束不足;同时要完善配套制度,研究制定损失认定、责任认定、离职退休人员违规责任追究处理等实施细则,规范工作流程和标准,实现责任追究工作标准一致、有章可循、规范有序。

通知要求中央企业夯实制度基础,进一步完善重大决策评估、决策事项履职记录等规定;细化各类经营投资责任条款和清单,明确岗位职责和履职程序;在有关外聘董事、职业经理人聘任合同中,要明确违规经营投资责任追究的原则要求。

(王希)

### 长三角开展养老一体化试点

**本报讯** 为深入推进长三角区域养老一体化合作,上海、江苏、浙江、安徽民政部门6月12日在沪签署合作备忘录,共同促进区域养老资源共享,激发养老服务市场活力。一市三省的17个地级区(市)被宣布成为首批试点。

根据合作备忘录,一市三省将加强养老机构统一管理,建立区域统一的养老机构诚信系统与“黑名单”制度;将推进养老护理队伍培训协作,互认养老护理员评价标准及资格认定标准;将统筹长三角区域养老服务资源,加强区域范围内的养老服务资源进社区、进家庭,推出“线上+线下”养老服务地图,推广“社区养老顾问”,让老年人更便利地找到养老服务资源;将依托上海认知症社区的筛查标准、照护标准等,整体提升一市三省养老服务认知症照护专业能力。

一市三省还将统筹规划区域养老产业布局,制定区域内产业资本和品牌的市场指引,推进养老产业发展,尤其将促进规模化、连锁化、品牌化养老机构的孵化。

江苏省苏州市、南通市,浙江省嘉兴市、湖州市,安徽省芜湖市、池州市以及上海的11个区,被确定为开展区域养老一体化的首批试点。(吴振东)

## 因“众”而胜 因“创”而强

### ——全国大众创业万众创新活动周开幕侧记

□ 本报记者 付朝欢

“接天莲叶无穷碧,映日荷花别样红。”南宋诗人杨万里这句描写杭州西湖六月风景的诗句,在李克强总理眼中,却看到了“双创”的铺天盖地、生机“无穷”和“别样”异彩。

6月13日,在创新创业主题曲的铿锵节奏中,2019年全国大众创业万众创新活动周在浙江省杭州市梦想小镇拉开帷幕,主题为“汇聚双创活力,澎湃发展动力”。

梦想小镇位于杭州余杭区,12个由旧时粮仓改建而来的众创“种子仓”已成为孕育未来的载体。用总理的话说,这是一条“承载着历史和未来”的创业街。虽然成立只有4年多时间,梦想小镇已经成为众多年轻人创新创业创造、筑梦追梦圆梦之地,累计引进深圳紫金港创客、良仓孵化器知名孵化器,集聚创业项目1867个、创业人才16,400名,融资总额达110.25亿元。

开幕式在未来科技城学术交流中心举办,“如鱼得水”广场是通往主会场的必经之路,这一装置意味深长。据活动主办方介绍,杭州以“最多跑一次”改革为引领,持续推动行政审批减环节、简流程、压时限、提效率、优服务,不断优化营商环境,让广大市场主体“如鱼得水”。近两年,杭州的人才净流入率、海外人才净流入率、互联网人才净流入率均居全国第一。

“我负责阳光雨露,你负责茁壮成长。”这是梦想小镇里的一句标语。李克强总理说,各级政府要深化“放管服”改革,优化营商环境,进一步落实更大规模减税降费政策措施,让创新创业者按照市场规则公平竞争、轻装上阵,为“双创”提供良好的成长空间。

马云、宗庆后、刘永好、董明珠、南存辉、施一公、雷军、丁磊、陈天石、王翌等10位老中青三代创业者共同写下“众”字,标志着2019年全国“双创”周活动正式启动。

为什么今年的活动周主会场选址杭州?杭州市副市长陈卫强告诉记者,2014年,“双创”理念正式提出之际,李克强总理就曾来杭州考察,支持杭州设立中国(杭州)跨境电子商务综合试验区和创建国家自主创新示范区。“杭州是全国首个国家自主创新示范区。通过这次活动,也是想向总理汇报4年来的建设成果。”

数据显示,2018年,杭州市新设各类市场主体22.57万户,其中新设企业数11.95万户,同比增长12.5%。杭州全市统计范围内的64个省、市级特色小镇新入驻企业达10,290家,累计入驻企业41,368家,带动就业58.67万人。

“总理的讲话令人振奋!”常州大学生创业者马郑凌参加了开幕式,他参与的“贵在植染”是一个扎根农村、造福农民的项目,曾在第四届中国“互联网+”大学生创新创业大赛获奖。“回想起自己和团队的创业之路,今后会更加响应政府号召,用好‘双创’政策,为国家和社会多做一些有益的事情。”

4年以来,全国大众创业万众创新活动周先后在北京、深圳、上海、成都举办,逐步形成“北有中关村、南有深圳湾、东有长阳谷、西有菁蓉汇”的“双创”品牌。

2019年,“双创”进入第5个年头,也迎来了“升级版”——环境升级,动力升级,带动就业能力升级,平台赋能升级。5年,是“双创”的里程碑,更是迈向新征程的起点。

(相关报道见3版)



### 港珠澳大桥将启动东人工岛旅游开发

记者从港珠澳大桥管理局了解到,大桥管理部门近日对东人工岛旅游及配套开发设施开发总体规划及概念设计工作进行评标,并将于近期公布中标团队。这也标志着港珠澳大桥东人工岛的旅游开发提上了日程。图为无人机拍摄的港珠澳大桥东人工岛。

新华社记者 梁旭 摄

## “三级和议”将矛盾纠纷化解在基层

### ——重庆綦江创新社会治理方式

□ 栗建昌 徐旭忠 赵宇飞

重庆綦江,曾经的矛盾纠纷高发区,在村级单位设置“分钟法律诊所”,从和议员开展一级和议,到村支两委启动二级和议,再到乡镇街道党委政府主导三级和议,自下而上,层层过滤,将矛盾纠纷化解在基层。

**将矛盾化解在萌芽状态**

阵阵激烈的争吵声,打破了綦江区新盛镇石桥村的宁静。

“姓王的是故意烧死我的桂花树,他还凶得很。”村民税正其怒气冲冲地打电话给“分钟法律诊所”。

正在值班的袁后立不敢怠慢,立即赶到事发现场。原来,王明备将院坝内的干草烧掉沤肥,却不慎引燃了邻居税正其家的桂花树。

先安抚好双方情绪,再实地查看,全面了解事件经过,对双方进行调解……老袁是德高望重的退休教师,他的话两人都信服。最终,王明备赔礼道歉并赔偿损失,税正其也不再追究,双方握手言和。

“‘分钟法律诊所’参考‘110’的接

警模式,由和议员轮流值班,接到村民‘报警’后,和议员要在第一时间赶到现场,开展一级和议,缩短群众诉求解决的时间。”綦江区法学会秘书长邹健说。

如今,村民们遇到矛盾纠纷就找“分钟法律诊所”已成为常态。

“村里的矛盾纠纷看似不大,一旦发酵可能造成严重后果。”邹健说,一级和议由和议员实施,他们动之以情、晓之以理,是一种以德治为支撑的化解方式。

一级和议将大部分矛盾纠纷化解在萌芽状态。2017年10月至今,綦江区共建立“分钟法律诊所”93个,共有和议员2034名,介入处置矛盾纠纷8500余件,其中一级和议化解矛盾纠纷占61.3%。

**群众自治的重要平台**

二级和议由村支两委组织实施,由村干部、综治专干、和议员和当事人参与,以群众自治的方式化解矛盾纠纷。

去年初,石桥村计划修建一条村级公路,解决群众出行难题,同时推动村集体产业发展,但前期工作的推进却面临重重困难。

修路资金需要50万元,除去从上级争取到的40万元,仍有10万元缺

口,村里计划由村民们以投资投劳的方式解决。

对此,公路沿线直接受益的村民表示支持,但90多户村民因家离公路较远而拒绝出资。修路事关重大,涉及村民较多,和议员多次上门协调,始终难以达成一致意见。

最终,事情被交到了二级和议。村支两委组织村干部、老党员、村民代表、和议员等召开座谈会,协商制定出“直接受益者每户出资,沿途村民出地不出资,边远村民自愿捐资”的筹资方案,并在社员大会上顺利通过。

“村委会是基层自治组织,二级和议在村支两委的主导下,引导群众参与重要民生政策和重大项目建设讨论实施,是群众通过自治化解矛盾纠纷的重要平台。”綦江区委常委、政法委书记雷德环说。

**法治手段化解矛盾纠纷**

去年,綦江区新盛镇至横山镇大坪村的公路开工建设。“我的土地属于房屋宅基地自然地和滞留地,应该比耕地补偿金额要高。”石桥村村民李应池拒不配合公路修建。

最初,和议员多次上门给李应池做思想工作,后来村社干部、综治专干等人到李应池家说理,均收效甚微。

在此基础上,新盛镇党委政府启动三级和议。镇党委书记朱鸿带上相关法律法规和政策文件,组织村社干部、法律界人士、群众代表和李应池本人召开坝坝会,就现行国家政策法规予以解释说明。

“李大姐,根据国家政策规定,现在已经没有房屋宅基地自然界、滞留地、耕地之分了,补偿要按照统一的标准执行。”朱鸿说。

“修路是大好事,既然国家政策是这样规定的,我一定支持。”李应池心服口服,表态积极配合公路修建。

据统计数据显示,綦江区“三级和议”机制化解矛盾纠纷成功率达100%,全区信访量大幅下降,2018年全区信访5001人次,比2017年下降44.3%。

“‘三级和议’机制既是化解矛盾纠纷的有效举措,也是推动德治、自治、法治‘三治融合’的有效载体,也是党委政府密切联系群众的有效通道,将为乡村振兴注入新动力。”綦江区委书记袁勤华说。

## 创新创业在行动

### 重点推荐

“一事通办”改革持续优化营商环境 2版

杭州谋划打造全国“双创示范城” 3版