

成立存款保险公司
是一种制度完善

董希淼

近日,我国存款保险基金管理有限责任公司正式成立。这意味着,在存款保险制度实施四年之后,存款保险基金将作为独立法人机构运营。更加完善的存款保险制度,有助于更好地防范金融风险,保护好存款人权益。

1993年国务院首次提出存款保险制度,2015年5月《存款保险条例》正式实施,存款保险制度在我国正式建立。根据国际存款保险协会定义,存款保险制度的主要目标是:维护银行体系的稳定,防范系统性风险发生,保护存款人利益。我国是一个高储蓄率国家,通过建立存款保险制度,构筑起一张坚实的金融安全网,为利率市场化推进奠定基础,为金融风险处置提供支持,对老百姓的存款提供更多保障,是一项基础性的制度安排。

4年来,我国存款保险尽管未发生支出和使用,但已经在金融体系中发挥了积极作用。虽然存款保险一定程度上增加了银行支出,但在金融供给侧结构性改革推进中,有利于增强金融体系的安全性,维护公众对银行的信心和信任。对大银行来讲,存款保险有助于大银行逐步去除事实上的“国家信用”,成为真正的市场主体;对中小银行而言,存款保险在某种意义上是一种“增信”措施,有利于它们获得更公平的竞争环境。同时,存款保险制度的建立,也有助于进一步扩大和深化我国金融业对外开放。截至2018年底,全国4017家吸收存款的银行业金融机构按规定办理了投保手续,存款保险基金专户余额821亿元。

根据《存款保险条例》规定,存款保险的保险费由中国人民银行收取与管理,存款保险基金管理机构也设于中国人民银行内部。此次存款保险公司注册资本100亿元,央行为唯一出资人。尽管《存款保险条例》已经提出,“存款保险基金管理机构参加金融监督管理协调机制”,但作为央行内设机构和附属职能,存款保险基金管理机构缺乏独立性,可能会影响公正性,工作效率较低,难以承担起对金融机构的监督管理重任。从国际上看,存款保险基金管理机构往往作为独立机构,对参保的金融机构有一定的监督管理权限。

因此,在存款保险制度实施四年之后,我国成立存款保险公司,是对存款保险制度作进一步的健全和完善。作为法人机构,存款保险公司可以在业务上保持一定的独立性,更加公正地进行存款保险管理,日常管理工作也将更有效率。下一步,应落实“存款保险基金管理机构参加金融监督管理协调机制”,赋予存款保险公司一定的监管权,使其以更市场化、专业化的方式参与问题银行处置工作。

在此次接管包商银行中,中国人民银行和银保监会在答记者问中明确,相关存款本息由中国人民银行、银保监会和存款保险基金保障。可见,存款保险公司已经在一定程度上参与问题银行的处置工作。这是我国存款保险制度建立以来,存款保险第一次“实战演练”。对金融管理部门而言,应进一步探索和完善更加有效的金融机构处置和退出机制,进一步明确存款保险使用条件、方式、范围等。

经济瞭望编辑部
主任:吴宏林
执行主编:王春华
新闻热线:(010)56805008
监督电话:(010)56805167
邮箱:ggj1w2018@163.com

用改革方法开大开好地方举债融资“前门”

——六部门相关负责人解读两办地方专项债新规

刘红霞 申 铖

“

《通知》提出,鼓励地方政府和金融机构依法合规使用专项债券和其他市场化融资方式,重点支持京津冀协同发展、长江经济带发展、“一带一路”建设、粤港澳大湾区建设、长三角区域一体化发展、推进海南全面深化改革开放等重大战略和乡村振兴战略等。

改变封闭运行模式
明确金融支持标准

《通知》一大亮点,就是改变过去专项债券封闭运行的模式,根据专项债券项目特点,合理明确金融支持的标准。

“《通知》提出合理明确金融支持专项债券项目标准,资金支持精准聚焦国家重点领域和重大项目,积极引导金融机构对符合标准的项目提供配套融资支持,允许将专项债券作为符合条件的重大项目资本金,确保落实专项债券项目和市场化融资项目到期债务偿还责任。”有关负责人说,这是用改革的方法开大开好地方政府规范举债融资的“前门”。

那么,哪些领域是重点领域?哪些项目算重大项目?

《通知》提出,鼓励地方政府和金融机构依法合规使用专项债券和其他市场化融资方式,重点支持京津冀协同发展、长江经济带发展、“一带一路”建设、粤港澳大湾区建设、长三角区域一体化发展、推进海南全面深化改革开放等重大战略和乡村振兴战略等。

值得一提的是,《通知》允许将专项债券作为符合条件的重大公益性项目资本金。有关负责人说,这类项目主要是国家重点支持的铁路、国家高速公路和支持推进国家重大战略实施的地方高速公路、供电、供气项目。

“在评估项目收益偿还专项债券本息后其他经营性专项收入具备融资条件的,允许将部分专项债券资金作为一定比例的项目资本金,但不得超越项目收益实际水平过度融资。”有关负责人强调。

坚持市场化发行
扩大投资群体

不少民众可能记得,今年3月,浙江省和宁波市开始通过商业银行

柜台市场发行地方政府债券,这标志着我国地方债券柜台发行成功推出,个人和中小机构均可认购地方债券。

在“进一步完善专项债券管理及配套措施”章节,《通知》提出大力做好专项债券项目推介、保障专项债券项目融资与偿债能力相匹配、强化信用评级和差别定价、提升地方政府债券发行定价市场化程度、丰富地方政府债券投资群体、合理提高长期专项债券期限比例、加快专项债券发行使用进度等要求。

以市场化发行为例,《通知》要求,进一步减少对地方政府债券发行的行政干预和窗口指导,严禁地方政府及其部门通过金融机构排名、财政资金存放、设立信贷目标等方式,直接或间接向金融机构施压。

在丰富投资群体方面,《通知》提出,推动地方政府债券通过商业银行柜台在本地区范围内向个人和中小机构投资者发售,扩大对个人投资者发售量,提高商业银行柜台发售比例。鼓励和引导商业银行、保险公司、基金公司、社会保险基金等机构投资者和个人投资者参与投资地方

政府债券。

“《通知》既支持做好专项债券发行及项目配套融资工作,又推动地方政府债券沿着市场化改革方向发展,实现让市场在金融资源配置中发挥决定性作用。”有关负责人说。

既突出正向激励
又坚决防控风险

发行地方政府专项债券,是加大逆周期调节的重要手段。如何更好调动地方政府发行专项债的积极性,同时确保构建风险防控体系、打好防范化解重大风险攻坚战?

有关负责人说,《通知》贯彻落实党中央关于坚持“三个区分开来”的精神和要求,在强化责任意识、坚决查处违法违规行为的同时,针对可能存在的部分地方政府和金融机构担心问责而不作为的情况,从建立正向激励、依法合规予以免责两方面,既提出相关激励性措施,又设定合规免责的边界,着力打消地方政府、金融机构合法合规行为的 unnecessary 顾虑。

在正向激励方面,《通知》提出,研究建立正向激励机制,将做好专项债券发行及项目配套融资工作、加快专项债券发行使用进度与全年专项债券额度分配挂钩,对专项债券资金发行使用进度较快的地区予以适当倾斜支持。适当提高地方政府债券作为信贷政策支持再贷款担保品的质押率,进一步提高金融机构持有地方政府债券的积极性。

在依法合规予以免责方面,《通知》提出,对金融机构依法合规支持专项债券项目配套融资等情形,凡偿债资金来源为经营性收入、不新增隐性债务的,不认定为隐性债务问责情形。对金融机构支持存量隐性债务中的必要在建项目后续融资且不新增隐性债务的,也不认定为隐性债务问责情形。

但这并不意味着放松债务风险管控。《通知》强调,严禁利用专项债券作为重大项目资本金政策层层放大杠杆,严禁超越项目收益实际水平过度融资。

“用改革的办法‘开大前门’的同时,坚决打好防范化解重大风险攻坚战。”有关负责人说,使专项债券更好助力增加有效投资、优化经济结构、稳定总需求,保持经济持续健康发展。

国务院新闻办公室
THE STATE COUNCIL INFORMATION OFFICE, P.R.C.



近日,国务院新闻办公室在京举行国务院政策例行吹风会,请国家发改委副主任连维良、中国人民银行金融稳定局负责人黄晓龙、国资委财务监管局负责人王海琳、银保监会统计信息与风险监测部负责人刘志清介绍推动市场化法治化债转股促进稳增长防风险工作情况,并答记者问。(资料图片)

新华社记者
陈晔华 摄

我国外资流入有望继续保持高质量高水平

——访贸发会议投资和企业司司长詹晓宁

凌 睿

联合国贸易和发展会议(以下简称贸发会议)投资和企业司司长詹晓宁6月12日在日内瓦接受新华社记者采访时表示,更加开放的投资环境和投资便利化政策,是中国保持对外资吸引力的重要原因,未来中国外资流入有望继续保持高质量和高水平。贸发会议6月12日发布的《2019年世界投资报告》显示,2018年全球外国直接投资(FDI)连续第三年出现下滑,但中国吸引外资总量却逆势上涨近4%,达约1390亿

美元,占全球FDI总额的比重超过10%,继续成为仅次于美国的全球第二大外资流入国。

詹晓宁表示,去年流入中国的外资中,制造业吸收外资的增长尤其明显,同时大型并购交易也呈增长态势。他强调,中国持续保持对外资的吸引力,主要应归功于中国更加开放的投资环境和投资便利化政策。

2018年,中国发布新版外商投资准入负面清单,大幅减少了《外商投资产业指导目录》中的禁止和限制类产业;同时,中国服务业和

一些制造行业也加大了对外资的开放力度,取消或放松了对外资持股的限制。

詹晓宁认为,未来中国外资流入有望继续保持在较高水平。他指出,2019年初,中国颁布了新的《外商投资法》,建立了外资准入前国民待遇加负面清单模式,并宣布了一系列投资便利化以及市场开放的措施,这些都有利于进一步吸引外资。

詹晓宁表示,虽然受中美经贸摩擦影响,外国投资者选择采取多元化投资策略,部分外资短期存在向东南亚和南亚转移的趋势;但从中长期来

看,流入中国的外资仍有望继续保持高质量、高水平。

詹晓宁表示,这一方面是因为东南亚地区对流入外资的“吸纳能力”有待考验,而这一能力与该地区的劳动力水平、能源供给、基础设施、产业配套能力、产业快速升级潜力等都密切相关;另一方面中国是巨大的消费市场,并具备某些高端产业的配套能力,对外资的吸引力也不容忽视。此外,目前在华外资企业对美国以外的市场出口并未受到严重影响。

贸发组织报告还显示,2018年

中国对外投资额虽略有下降,但仍近1300亿美元,仅次于日本位居全球第二。詹晓宁说,当前全球投资政策环境不稳定,保护主义抬头,主要吸收外资国对外资准入的审查更为严格,并将一些大型并购项目拒之门外;同时,中国加强了对外投资的有序管理,这是中国对外投资下降的两个主要原因。

詹晓宁表示,随着中国企业国际化和“一带一路”双边合作的推动,以及中国企业改善投资策略以绕过贸易壁垒等的负面影响,中国未来对外投资仍有望保持在较高水平。