

# “浙”里农村：散发浓浓善治“味道”

浙江把基层协商民主建设作为推进社会治理的重要环节，村庄事务“民事民议、民事民办、民事民管”成为常态，幸福和谐的善治乡村遍地开花

□ 李平

地处东南沿海的浙江省繁荣富庶。“浙”里的城市，因不断创新，活力十足；“浙”里的农村，散发出浓浓的善治“味道”。

## 善治风景连成片

象山县“村民说事”制度在全县490个村全面推广；桐乡市211个村（社区）均成立百姓议事会、乡贤参事会等群众参政议政组织；安吉县围绕“众人事情众人商量”，在209个村构建了“公开、参与、监督”三位一体的自治制度……

近年来，顺应农村人口集聚、公共服务发展、农民民主意识增强等趋势，浙江省坚持问题导向，积极构建自治、法治、德治“三治结合”的乡村治理体系，乡村善治由点及面，已成风景。

“鸡鸣两省”的安吉县高禹村，几年前还是一个纠纷

多、矛盾多、人心不齐的“乱村”。2011年新一届村班子上任后，以乡村治理为切入点，打造“所有讨论都参与、所有决策村民定、所有决定都签字、所有干部不碰钱、所有财务都公开”的“五个所有”乡村治理模式。如今，该村已成为人心齐、发展面貌一年一个样的乡村振兴标兵。

“在我们村，今年谁吃低保、谁获宅基地、谁成为入党积极分子、村工程花多少钱，都公示公开，村民对村务一清二楚。”高禹村村民袁恩明说，如今，村两委坦荡荡，村民内心亮堂堂。

“高禹村仅是浙江省万千乡村善治的缩影。”浙江省农业农村厅合作经济处调研员庞伟说，近年来，浙江省把基层协商民主建设作为推进社会治理的一个重要环节，村庄事务“民事民议、民事民办、民事民管”已成为常态，95%以上矛盾纠纷和问题在镇村两级得到妥

善解决，幸福和谐的善治乡村在浙江大地遍地开花。

## 往实里细里做

天下大事，必作于细。面对纷繁复杂的农村事务，往细里做、往实里做，才能推动乡村善治落地生根。

针对村里近年来项目增多的情况，为减少村干部廉政风险，避免群众误解，高禹村明文规定村两委干部及其近亲属不得参与村里的任何工程，所有党员干部不得购置挖机，从事相关经营等。

“2015年以来，我们村还为腿脚不便、不会使用智能手机的老年人专门办了每月一期的村报，并投递到户。”72岁的高禹村村民郑海坤说，在村报上，他们能看到村里党务、财务、村务公开及村重点工程进展、好人好事等情况，信息透明让他们能有效参政议政、监督村务。

在桐乡市桃园村，新华社

记者看到该村的“法治小院”内不仅设置了人民调解室、心理疏导室等单元，还有播放防诈骗传销、安全驾驶、维权讨薪等法制节目的法治宣传室。

“我们村还有免费的律师服务团，每月5号和25号，律师来义务‘坐诊’，其他时间村民可通过电话或法律服务自助机得到律师的帮助。”桃园村党总支书记徐建峰说，“法治小院”去年11月运行以来，村民学法、用法氛围大增。

4月30日，象山县泗洲头镇墩岙村网格员鲍巧玲网上录入“村民反映门口的垃圾桶小（只有20厘米高），放不下那么多垃圾”的“说事”信息后，5天内，泗洲头镇将墩岙村的垃圾桶全部更换。

“2018年以来，象山县创新乡村治理方式，将村民‘说事’与民情综合信息平台对接，村民网上‘说事’后，平台将信息智能化派单给相关部门处理，处理过程网络全留

痕，处理结果由村民来评价。”象山县县委常委、组织部部长范焕平说，信息化平台有效破除了过去乡村管理低效，村民对镇村两级所办之事难追踪、难评价等问题。

## 滋养醇厚民风

谈起村庄这几年的变化，象山县旭拱岙村村民谢亚娟的话匣子就收不住。“七八年前，我们村村容村貌差，赌博盛行，最多的一天110接到7次报警。”谢亚娟说，经过这几年的乡村治理，村里干净漂亮了，人与人之间互帮互助。

谢亚娟口中的乡村治理，包括该村近年来建立的村内工程招投标、村民代表党员联户、村民说事、村民诚信指数等制度。

“特别是诚信指数考评制度很管用，对那些爱赌博、不孝顺父母的村民，村里有约束惩戒机制；对经常做好事的村民有加分，年终考核排名前列的，还可享受银行无担保、无抵押的低息贷款。”谢亚娟说，今年他们村自发捐资2.6万多元，成立救急救难基金，帮助困难乡亲。

走进桐乡市荣星村、越丰村等村，村民脸上洋溢着幸福的笑容。“是善治让我们村形成了和谐幸福的氛围。”越丰村党委书记沈春雷说，百姓参政团让村民产生村庄发展的主人翁意识；道德评判团让村民知丑恶、明是非；百事服务团让群众间互帮互助，让邻里间亲如一家。

据了解，乡村善治还大大推进了浙江一些农村的垃圾分类工作，做到了许多城市未能做到的事。以安吉县横溪坞村为例，因垃圾分类列入村规民约，全村日产垃圾量由过去1吨/天减少到现在100公斤/天，垃圾减量成效明显。

一线风采

# 从前看重“万元户” 如今争当“文明户”

湖南溆浦县江溪垅村积极开展乡风文明建设

□ 白田田

6月10日，湖南溆浦县两丫坪镇江溪垅村村部广场，激昂的音乐声中，5个“五星文明户”和16户“好家风、好家训”家庭代表上台领奖。作为30多年前江溪垅村的第一个“万元户”，刘严池家又成了第一批“五星文明户”。

江溪垅村曾经是远近闻名的富裕村。20世纪80、90年代，这里盛产锑矿，繁华一时，设有许多商店、酒店，还有银行的营业部。

1997年之后，江溪垅村的矿业日渐衰落。2013年，由于环保和安全问题，矿洞全部关停。当发展的“车轮”慢下来甚至停下来，村民们不得不重新审视：过去各顾各地“一切向钱看”，现在村集体经济大不如前，年轻人外出打工，谁来为乡村建设出力？

近几年，江溪垅村提出“重振江溪垅”的口号，首先从改变村容村貌入手。两丫坪镇副镇长舒翔介绍，通过争取上级资金，以前被大卡车压得坑坑洼洼的道路，硬化为4.5米宽的水泥路，路旁还种植了行道树，撒播了花种，废弃的矿山也复绿复垦。

村容村貌是“硬件”，乡风文明则是“软环境”。印制成挂历形式的“村规民约”发放到每户村民家中，里面提出“四好建设”要求：住上好房子、过上好日子、养成好习惯、

形成好风气。“美丽乡村落是我，乡风文明靠大家”，这类刷墙的宣传画和标语随处可见。

溆浦县委宣传部驻村扶贫工作队依托部门优势，推动江溪垅村于今年3月建立了村级新时代文明实践站，同时成立志愿者服务队。在村干部、党员、村民组长的带动下，先后有四五十人义务参加环境卫生整治“清爽行动”和除草、植树、巡河等活动。

郑明玉是志愿者服务队副队长，他的父母和妻子虽然不是志愿服务队正式成员，也经常一起参与义务劳动，可以说是“全家总动员”。这次，他家获得了“五星文明户”称号。郑明玉的母亲王友连领回奖牌后，马上把它摆放在了厅堂最醒目的位置。

“过去村里人总议论谁家发财了、谁家房子盖得好，现在谁家为人好、家庭和睦，同样让人竖起大拇指。”郑明玉说，年轻人大多在外打工，微信群看到家乡变化纷纷点赞。

文明不文明，心中有杆秤。江溪垅村扶贫工作队队长舒文俊说，“五星文明户”由村干部、党员和村民代表开会逐户筛选，那些家庭成员赌博、不参与公益事业、邻里关系不好、不孝顺父母的，便没有资格入选。

江溪垅村支部书记贺显森说，以前村里只抓经济，村民只看个人利益，现在不仅要“富口袋”，更要“富脑袋”。

相关资讯

## 教育部：引导高校服务乡村振兴

13所高校已成立乡村振兴学院

本报讯 教育部近日在陕西省杨凌农业高新技术产业示范区召开新闻发布会，解读《高等学校乡村振兴科技支撑行动实施方案（2018—2022年）》（以下简称《行动计划》）。教育部科学技术司司长雷朝滋表示，《行动计划》出台后，各高校积极响应，已经有30余所高校制定了服务乡村振兴工作方案，13所高校成立了乡村振兴学院。

《行动计划》旨在推动高校加快构建服务支撑乡村振兴科技创新体系，计划通过五年左右的时间，逐步完善高校科技支撑乡村振兴体系布局，显著提升高校服务乡村振兴的质量，培养造就一支懂农业、爱农村、

爱农民的人才队伍，使高校成为服务乡村振兴战略科技创新和技术供给的重要力量、高层次人才培养集聚的高地、体制机制改革的试验田、政策咨询研究的高端智库。

近年来，高校围绕乡村振兴持续创新，通过“专家大院”“科技小院”“百名教授兴百村”等多种农业科技推广的新做法，将高校科技成果和人才优势转化为推动农业农村发展的产业新动能。据不完全统计，39所高校新农村发展研究院共建设了各类实验站300余个，院士、专家工作站500余个，各类农业推广示范基地和特色产业基地近1400个。（李浩）

## 交通运输部：力推建制村通客车

力争2020年9月底前全部通客车

本报讯 今年以来，全国新增通客车建制村2944个，其中贫困地区1698个，具备条件的建制村通客车率已达98.02%，建制村通客车工作有序推进，力争2020年9月底前建制村全部通客车。

交通运输部新闻发言人吴春耕在近日召开的专题新闻发布会上说，交通运输部已经连续5年将建制村通客车作为更贴近民生的实事大力推进，平均每年完成通客车建制村7000个以上。目前，全国仍有1万多个具备条件的

建制村暂未通客车，要在明年9月底前全面完成建制村通客车兜底性目标，时间紧、任务重，但也必须要完成。

吴春耕说，交通运输部将加大工作力度，进一步明确时间表、路线图，压实主体责任，积极发挥中央财政资金的引导作用，保障农村客运开得通、留得住、可持续，并组织编制《农村客运发展典型案例集》，宣传不同发展条件下各地农村客运典型经验做法，确保如期完成兜底性目标。（魏玉坤）



## 浙江桐庐：开展“鸡毛换糖”垃圾分类模式

浙江省桐庐县旧县街道自2016年起推行“鸡毛换糖”垃圾分类模式，村民在指定地点投放生活垃圾可获得积分，并可用积分兑换生活用品、书籍等。目前，该模式已在旧县街道5个村实现全覆盖，促进了乡村环境提升。图为志愿者在旧县街道合岭村“鸡毛换糖”垃圾回收点进行垃圾分类投放。

新华社记者 翁忻昉 摄

延伸阅读

# 三个“妙招”夯实乡村治理根基

——德治、法治、自治相结合的河南汤阴实践

□ 韩朝阳

以德治“春风化雨”，以法治“定分止争”，以自治“共治共享”，近年来，河南汤阴县落实、做精县域治理的三个“妙招”，夯实乡村治理根基，促进乡村经济社会稳定发展。

## 以德治“春风化雨”

62岁的白营镇尧石得村村民韩保花春节前“风光”了一把，她因两次捡到遗失物品交还给村委会，被村里的“五风”建设监督评议理事会评为2018年“村级榜样”。不仅大喇叭广播宣传、奖励积分，村里还敲锣打鼓为她送去荣誉证书。韩保花说：“做件好事，感到真光荣！”

“做好事对孩子也是一种潜移默化的影响。”2017年的“村级榜样”尧天文说，“不少好事都很小，奖品也不值啥钱，但宣传正能量能鼓励人、影响人。”

村里组织村民开展立家规、传家训、美家风活动时，尧天文定了一条“亲贤者远小人，重礼仪讲诚信”的家训。“跟啥人学啥人，这是提醒家人怎么为人处事。”看着家家户户门前的家家家训，尧天文觉得村里风气变了。“越广播宣传，村里做好事的人越多。”

汤阴注重榜样模范引领和文明实践培育，近年来，累计评选榜样模范3000余人，褒奖平常善举，放大微小感动，让“日行一善，小善大德”成为新风尚。

“我们给榜样模范送牌匾，周围群众不是吐酸水，而是真心赞美。”白营镇党委书记李明说，“德治春风化雨，真正提升了村民的素质，改变了民风。”

## 以法治“定分止争”

前不久，城关镇西关村矛盾纠纷调解委员会成员王福庆一早接到一位村民的电话，说想跟他谈点事，但又吞吞吐吐不说详情。挂掉电话，王福庆找到

该村民所在小组的小组长了解情况，原来是为了解决家中单身亲属赡养问题。“家长里短多，村民爱面子，盲目介入不一定有好效果。”王福庆说，“提前了解情况，解决起来更有谱。”

汤阴选择村里有威望、处事公正的村民组成矛盾纠纷调解委员会，构建“内消矛盾”的第一道防线。

西关村是汤阴的城中村，租户多、商户多，每年租赁合同是一件繁琐事。“原来村里花钱请律师处理经济纠纷。”村党支部书记王玉飞说，“现在‘一村一法律顾问’，法律顾问在签合同前就能帮我们把好关。”

村里的矛盾纠纷往往事不大，但有的涉及法律问题。“根子是协调人的问题，需要耐心，法理情相结合。”西关村法律顾问李杰说，“法讲清了，理说通了，气舒顺了，矛盾也就好解决了。”村里调解简单纠纷，而城关司法所则常碰到“疑难杂症”。“村里解决不了的问题，我

们主动介入，及时调解。”城关司法所所长冯国军说：“就算调解不成，纠纷也要有人管，引导村民走法律途径。”

汤阴还借助农民夜校打造普法平台。“讲村民关心的问题，比如网络诈骗等。”汤阴县公安局治安大队大队长任卫民说。

法律“走”进村，纠纷不出村，汤阴打通法律服务群众的“最后一公里”，让法律在村民心中“生根发芽”。

## 以自治“共治共享”

韩庄镇北张贾村今年刚修订了村规民约，红白喜事“反对铺张浪费”、村民要“积极参加农民夜校”等内容写进了村规民约。

近年来，汤阴县有298个行政村修订村规民约，出台婚丧嫁娶指导标准，建立健全红白理事会，形成“大事一起干，好环大家判，事事有人管”的自治局面。“一人一碗菜、能省一万