

从“锅底”升至中游 经济增速领跑全省

——探寻“亳州现象”背后的“发展密码”

□ 蒋加磊 韩劲夫
□ 本报记者 华 铭

连续3年被国务院通报表彰；连续4年在安徽省政府目标管理绩效考核中受到表扬；尤其是2018年，安徽省统计局公布的23项主要经济指标中，亳州市增速居全省前八位的有21项，前三位的有13项，第一位的有7项……作为一个组建不满20年的地级市，安徽省亳州市从全省的“锅底”稳步升至中游，经济发展质量和效益持续攀升，被安徽省总结为“亳州现象”。

“亳州现象”出现的原因是什么？背后有着什么样的“发展密码”？

经济新动能爆发“小宇宙”

2018年7月21日，位于亳州经济开发区的安徽省健怡堂生物科技有限公司正式开工建设，比预计开工时间提前了大约一年。“现在实行了投资项目承诺制改革，我们可以一边报批手续，一边建设，节省了很多时间。”该公司董事长聂连平说。

承诺制改革试点不仅是亳州市多举措降成本、增强民间投资动力的一个缩影，更是该市推动多项改革措施落实的缩影，该市“互联网+政务服务”也走在了全省甚至是全国的前列。

创新，是引领发展的第一动力。亳州市科技创新能力不断增强，仅2018年就新认定高新技术企业49家，是地级亳州市组建17年来的总和。每万人口发明专利拥有量增速居全省第一位，全社会研发经费增长26.1%，战略性新兴产业产值增长14.8%，高新技术产业增加值增长16.1%；获评国家知识产权示范企业、国家和省知识产权优势企业13家，获批建设省技术创新中心、省重点实验室各1个，获批省重大新兴产业专项和省重大科技专项11项，新增省技术创新示范企业、省级企业技术中心14家；亳州经济开发区获批省级高新技术产业开发区。

做大做强主导产业。在推进全产业链发展的同时，现代中药产业集聚发展基地也在加快建设。今年第一季度，实现产值74.8亿元、增长8.8%，在全省2018年度战略性新兴产业基地考核中获评为A档，全国中医药百强企业已有57家落户亳州，3家本土企业入选中华民族医药百强，现有GMP药品生产企业175家，转入药品技术品种6个、待转入394个，报批中药配方颗粒品种1294个，引进兽药品种2个，吸引仿制药一致性评价品种291个，列入国家、省医保目录品种增至4个；中药材种植总面积突破120万亩，其中标准化种植面积34.1万亩，获评中药材安徽特色农产品优势区；建立中药产业发展、追溯、监管、诚信、协同五大工作机制，药品药材质量更有保障，“诚信药都”形象进一步彰显。

改造升级传统产业。主动对接《中国制造2025》和《中国制造2025安徽篇》，出台《大力促进民营经济发展的实施意见》，加快提升工业经济发展质效，新增规模工业企业83家。一季度，全市规模工业企业营业收入利润率达9.6%，居全省第一位，工业技

术改造投资增长57.5%、居全省第二位，工业投资增长25.5%、居全省第三位，规模工业增加值增长11.5%，居全省第三位；农副产品加工业增长18.3%，煤炭开采和洗选业增长14.5%，酒、饮料和精制茶制造业增长11.1%，医药制造业增长8.5%。

加快发展现代农业。优质专用小麦生产面积达182万亩，蔬菜播种面积76.1万亩，新增设施蔬菜2.4万亩。一季度，全市新增规模以上农产品加工企业3家，规模以上农产品加工业产值增长10%，市市区食品产业园新入驻企业5家；新增绿色食品、有机食品、农产品地理标志17个；培训新型职业农民998人，申报省级示范合作社14家、省级示范家庭农场21家，适度规模经营面积达442万亩；621个村完成产权改革，291个村完成“三变改革”，分别占总村数的47%、22%。

大力发展现代服务业。连续3年开展“亳州文化旅游年”活动，扎实推进国家中医药健康旅游示范区创建，北关历史街区18条街巷完成立面改造，亳州花海休闲观光大世界三期工程建成运营；一季度全市国内旅游人数增速居全省第一位，国内旅游收入增速居全省第二位，旅游总收入增速居全省第三位；“五一”期间，全市共接待游客136.9万人次，实现旅游收入2671.7万元。

持续推进创新创业。一季度，全市高新技术产业增加值增长15.2%；深入开展“亳州老乡，请您回家”和助力青年学子创业活动，发放创业担保贷款7524万元，收集创业线索1549个，返乡创业1333人，返乡创业带动就业6047人，新增城镇就业7319人，城镇登记失业率2.83%。

统筹联动新格局加快形成

“唱和如一，宫商协调。”发展也是如此。区域协调需要“大合唱”，城市乡村需要“比翼飞”。近年来，亳州市统筹城乡区域协调发展，城镇化水平不断提高，基础设施不断完善，城乡居民幸福指数持续提升。

不断提升城区承载力，中心城区发展边界增加到218平方公里，城市蓝线、绿地布局、建设用地性质得到科学优化调整；中心城区110个城建重点项目中，已开工74个、完成招标12个、正在开展前期工作24个；杜仲路等6条下穿商合杭高铁项目中，4条已经竣工、2条主体已经完工；市污水处理厂扩建及西关排涝泵站项目正在扫尾，市中心城区17条道路雨污分流改造项目正在加快推进。

加快推进城市信息化，持续优化服务流程，市级公共服务事项“一日办结率”100%，7075项网上可办事项“最多上一次”“一次上网，事就办成”，1月~4月网上办事大厅办件量122万件；市数据中心日交换量约4.6亿条，市视频数据监控平台摄像机总量达6.3万台；浪潮（亳州）大数据产业园云计算1号楼已建成投用。

在提升农村宜居度方面，扎实推进美丽乡村建设，2018年度47个省级美丽乡村中心村已竣工11个，2019年度56个省级中心村正在编制规划；完善农村基础设施，开工建设农村道

路扩面延伸工程1330公里，正在改造农村公路危桥6座；深入推进农村环境“三大革命”，80个乡镇污水处理设施全部建成，97个中心村污水处理设施已建成45个，改造农村厕所2.8万户，治理农村生活垃圾21万吨；深入开展三大行动，规范畜禽散养行政村809个，开展“五清一改”行政村950个，实施村庄规划建设提升行动行政村579个。

生态宜居新家园加快建设

“蓝蓝的天上白云飘”“清凌凌的水蓝莹莹的天”“一闪一闪亮晶晶，满天都是小星星”……这一句句广为传唱、朗朗上口的歌词，一度是我们眼前的美景，也一度离我们而去。如今，它们又回来了！

亳州市牢固树立“绿水青山就是金山银山”的理念，坚定不移走生态优先、绿色发展之路，持续推进“地净、路畅、水活、天蓝、林拥城”工程，全力抓好中央、省环保督察反馈问题整改等

工作，生态文明建设风生水起。坚决打好污染防治攻坚战。实行网格化精准治理，深入开展“全民参与、环保风暴”活动，全力抓好中央环保督察反馈问题及转办的群众信访件、省环保督察交办的突出环境问题等整改工作。

强力整治大气污染。持续推进燃煤污染、餐饮油烟等“1+N”系列专项整治，中心城区和三县县城规划区全面禁止燃放烟花爆竹，全面整治“散乱污”企业及集群，大气环境质量持续改善。

扎实推进河长制工作专项整治。更新市、县、乡、村四级河长公示牌5581块，排查整改河道“八乱”问题110个，363个人河排污口全部完成整治，市县建成区36处黑臭水体已完成整治33处，水环境质量考核保持全省前列。

深入开展土壤污染状况详查。整治完成非法固体废物堆放点位44个、非正规垃圾堆放点13个，195家医院和乡镇卫生院医疗废物实现专业化处理处置；完成危险废物社会源调查工作，登记危险废物产废单位336家。

全面推行四级林长制。完成人工造林9.9万亩，建设森林生态廊道203公里；高效节约利用资源，完成建设用地增减挂钩组卷上报2.8万亩，储备库建库3万余亩；扎实推进土地卫片执法，核查图斑5399个、面积4.2万亩；并网太阳能光伏发电装机规模近100万千瓦，1月~4月光伏扶贫电站累计发电1.8亿度、等效利用小时数351.7小时。

经济新空间持续拓展

在亳州高新区的杜仲路和希夷大道交叉口，万达广场每天人流如织。作为当地的招商引资项目，万达的入驻给亳州高新区带来了人气，也带来了商机。

开放的亳州向有志于落地亳州发展的企业张开了双臂。亳州市坚定不移实施大开放战略、营造大开放环境，着力打造内陆开放新高地，开放发展水平不断提升。

通过持续强化项目引领，突出招大引强。今年1月~4月，新签约亿元以上工业项目76个，总投资299.8亿



鸟瞰亳州

元；一季度，新建亿元以上省外投资项目48个，实际到位省外资金141亿元，增长34.5%，居全省第二位。全力推进项目建设，849个市重点项目累计完成投资377.1亿元，重点项目建设考核居全省第五位。推进高水平对外开放，一季度新增进出口实绩企业13家，实现进出口总额1.7亿美元、增长17.7%，利用外商直接投资实现1.5亿美元、增长7.4%。

坚持以改革促开放，积极推进市县机构改革，各项任务进展顺利。持续推进一般工业项目审批改革，首批14家承诺制改革试点项目全部按时开工，第二批11家试点项目已开工10家；扎实推进中小学教职工编制周轮转制度试点和教师无校籍管理改革，落实城区公办学校教师编制1174个，确定拟交流轮岗人员2773人；深化医药卫生体制改革，累计建立医联体22个、紧密型医共体10个，全市县域内就诊率达86.2%；国资国企、财税金融、公共资源交易管理等领域改革扎实推进。

2018年10月18日，市区建安路隧道正式通车。作为皖北地区第一条内河隧道，建安路隧道对完善亳州市路网规划布局、实现涡河南北两岸快速通行、缓解城区交通压力、带动涡河南北互通发展发挥了积极作用。“现在上班从这个隧道过，路上能节省十几分钟时间。”亳州市民李健高兴地说。

亳州绕城快速南西北三线全面贯通，道东2号地和3号地路网、汤王大道涡河隧道等加快建设，10条普通国省干线公路提档升级工作有序推进；商合杭高铁亳州段年内通车，亳州机场立项通过国务院、中央军委审批；涡河高等级航道整治、涡河蒙城枢纽正加快建设。

着力创优营商环境。1月~4月，新增民营企业7772户、增长39.1%，增量居全省第三位，增速居全省第二位；新增个体工商户14,851户、增长19.67%，增量居全省第三位，增速居全省第六位。深入开展“四送一服”双千工程活动，通过“政企直通车”平台收集企业反映问题671个、办结635个。深入推进“放管服”改革，强力整治“两难两多一长”，市级申请材料精简62.2%，一般工业项目行政审批时限压减至27个工作日以内，企业开办时间压减至2个工作日以内，免费为新开办企业刻制公章，一季度直接为企业减轻各类负担7.2亿元。

群众获得感“节节高”

发展为了人民、发展依靠人民、发

展成果由人民共享。既要做大“蛋糕”，也要努力分好“蛋糕”，让发展更有温度，让改革发展成果更多更公平惠及全体人民。

亳州市谯城区淝河镇66岁的建档立卡贫困户张现同如今过上了好日子。张现同家有7口人，其中5人残疾。曾经，一家人住在三间破旧的砖瓦房里，屋里连个下脚的地方都找不到。靠着上级赠送的“扶贫羊”，他们家收入节节攀升。“原来有8只羊，现在

有34只，此前卖过三四十只。光卖羊这一项，一年能收入1万多元。”全面建成小康社会，最艰巨的任务是脱贫攻坚，最突出的短板在于农村贫困人口。2018年，蒙城县、谯城区成为全省首批脱贫“摘帽”县区，涡阳县、利辛县今年“摘帽”，亳州在全省率先实现全域脱贫。脱贫攻坚战，越来越多的张现同摘掉了贫穷的帽子，过上了幸福新生活。

脱贫攻坚是改善民生的一部分，而改善民生只有进行时，没有完成时。1月~4月，全市民生支出完成111.8亿元，占比为88.5%；新建乡镇（街道）养老服务中心9所、行政村（社区）养老服务站31所，142家农村敬老院移交乡镇卫生院管理；新开工棚户区改造住房10,761套、基本建成7574套，6个老旧小区改造项目已开工5个。

民生保障水平稳步提升。亳州市投资28.5亿元新建改扩建公办中小学21所、幼儿园75所；亳州市中医院正式挂牌，市妇幼保健计划生育服务中心即将投用；送戏进万村演出653场，送戏进敬老院演出55场，城市广场公益演出63场；成功举办2019亳州国际马拉松比赛等体育赛事。

社会治理体系不断完善。坚决打好防范化解重大风险攻坚战，严厉打击各类非法金融活动，守住了不发生系统性金融风险的底线；持续深化安全生产“铸安”行动，安全生产形势平稳向好，事故起数、死亡人数和受伤人数实现“三下降”；扎实推进“深督导、重化解、促落实”专项行动，强力推进扫黑除恶专项斗争，人民群众获得感、幸福感、安全感持续提升。

亳州市坚持以供给侧结构性改革为主线，以五大发展行动计划为抓手，着力做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作，大力推进改革开放，大力推进创新驱动，大力推动质量变革、效率变革、动力变革，全力打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治攻坚战，努力实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续发展，全

面开创现代化五大发展美好亳州建设新局面。

“亳州现象”有“高分秘籍”

受产业结构和发展水平的限制，地级亳州市组建以来，经济增长速度长期低于全省平均水平，如今，亳州经济增速领跑全省，经济总量持续攀升，“亳州现象”背后有着怎样的“发展密码”？

“亳州现象”的背后，是抢抓机遇。自省委、省政府实施皖北振兴战略以来，亳州经济社会发展取得显著成就，进入了工业化、信息化、城镇化和农业现代化加速推进的新阶段。亳州多年积累的发展能量正在快速释放，发展驶入快车道。随着中原城市群发展战略和《淮河生态经济带发展规划》获批，亳州又迎来了新一轮发展机遇。机遇稍纵即逝。亳州市委、市政府深刻认识到，发展如逆水行舟，不进则退，慢进也是退，必须准确把握国家、省重大部署蕴含的政策机遇，及时做好与亳州的结合文章，攻坚克难，全力保持经济平稳健康较快发展。

“亳州现象”的背后，是苦干实干拼命干。亳州市上下发扬亮剑精神，保持争先劲头，找准工作的着力点，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定工作，全力抓好省委巡视反馈问题整改、生态环境保护、大棚房整治等工作，千方百计加快发展、加速发展。“互联网+政务服务”等五项工作获省政府肯定推广，民营经济发展等119项工作获省级以上表彰，“四好农村路”建设等34项工作在省级以上会议作典型发言，国土绿化等11次省级以上现场会在亳州召开。

“亳州现象”的背后，是改革创新。亳州市深化“放管服”改革，大力推进“减证便民”，推广网上办事大厅“最多上一次”“一次上网，事就办成”，深入开展“四送一服”双千工程，强力整治“两难两多一长”，坚决落实减税降费政策，用政府收入的“减法”换取企业效益的“加法”和市场活力的“乘法”，市场活力在改革创新中获得充分释放。今年一季度，亳州GDP增长9.8%，连续六个季度居全省第一位。全市新增民营企业5512户、增长38.9%，增量居全省第三位，增速居全省第二位；新增个体工商户9826户、增长14.5%，增量居全省第四位，增速居全省第六位。

“亳州现象”只是开始，高质量发展路上，亳州后劲十足。

（本文配图由亳州市委宣传部提供）



建设中的商合杭高铁亳州跨涡河特大桥



亳州洁能电力有限公司垃圾发电项目



亳州华佗国药智能化提取及配方颗粒生产项目