

鼓劲扬帆再出发

第一批『不忘初心、牢记使命』主题教育全面展开

□ 朱基钗 王琦 王鹏

这是重温初心的精神洗礼，这是鼓劲扬帆的再次出发。

5月31日，“不忘初心、牢记使命”主题教育工作会议召开，习近平总书记出席并发表重要讲话，深刻阐释了开展主题教育的重大意义、目标要求和重点措施，对全党开展主题教育作了总动员、总部署。

连日来，从中央到地方，从党政机关到人民团体到企业单位，各地区各部门各单位党组织高度重视，以强烈的责任感和紧迫感，迅速组织学习习近平总书记重要讲话精神，认真贯彻落实中央要求，对主题教育进行具体部署，第一批“不忘初心、牢记使命”主题教育全面展开。

率先垂范 起而行之

“为中国人民谋幸福，为中华民族谋复兴，是中国共产党人的初心和使命，是激励一代代中国共产党人前赴后继、英勇奋斗的根本动力。”习近平总书记在主题教育工作会议上的铿锵话语，再次激荡起全体党员的澎湃激情。

从在庆祝中国共产党成立95周年大会上向全党发出“不忘初心、继续前进”的伟大号召，到在党的十九大上将“不忘初心，牢记使命”写入大会主题，从党的十九大后瞻仰中共一大会址、南湖红船的“初心之旅”，到学习贯彻党的十九大精神研讨班、中央党校（国家行政学院）中青年干部培训班开班式上的重要讲话，习近平总书记率先垂范、谆谆寄语，为全党重温初心、感悟初心、践行初心作了最好的示范。

习近平总书记多次就谋划开展好主题教育作出重要指示批示。5月13日，他主持召开中共中央政治局会议，专门对主题教育进行研究部署，提出明确要求。

5月20日~22日，在江西考察时，习近平总书记特地来到红军长征出发地于都，追忆峥嵘岁月、缅怀革命先烈，强调要继续高举革命的旗帜，弘扬伟大的长征精神，朝着中华民族伟大复兴的目标奋勇前进；并在主持召开推动中部地区崛起工作座谈会上，再次就开展好主题教育提出要求。

行程万里，初心不忘。今年是中华人民共和国成立70周年，也是我们党在全国执政第70个年头，在这个时刻开展这次主题教育，正当其时。

习近平总书记在“不忘初心、牢记使命”主题教育工作会议上的重要讲话，犹如出征的号令，拉开主题教育的大幕，全党上下立即行动起来。

第一批开展单位党组织迅速召开党委、党组（扩大）会议、党委常委会会议、理论学习中心组学习会议等，传达学习习近平总书记重要讲话和工作会议精神。

大家一致认为，开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，是以习近平同志为核心的党中央统揽伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想作出的重大部署，表明了我们党不忘初心、重整行装再出发的鲜明态度，体现了对新时代新使命的深刻把握，体现了党中央加强新时代党的建设，推进全面从严治党、坚定决心和战略考量。

》2版

改革发展动态

山西出台制度治理煤矿重大事故隐患

本报讯 山西近日出台《关于建立煤矿重大事故隐患治理督办制度的通知》（以下简称《通知》），要求煤矿安全监管部门建立煤矿重大事故隐患治理督办责任体系，将相关工作明确到具体的部门和人员。

《通知》指出，各级煤矿安全监管部门和煤炭企业要对重大事故隐患挂牌督办实行分级督办验收机制，即煤矿主动上报重大事故隐患并按规定停产治理的，由煤矿企业自行挂牌督办、验收销号；各级煤矿安全监管部门排查出的以及已经查实举报的重大事故隐患，根据分级属地监管职责，按照“谁监管，谁督

办，谁验收”的原则进行挂牌督办、验收销号。

《通知》要求，各级煤矿安全监管部门排查出重大事故隐患后，要按有关规定，立即责令煤矿停止生产，排除隐患，并及时向隐患治理单位下达相关执法文书。在接到隐患治理单位提交的整改销号验收申请10个工作日内，督办部门要按照规定组织验收，确认重大事故隐患消除后，解除督办、恢复生产。

此外，各级煤矿安全监管部门应加强重大事故隐患治理过程中的动态监管，并做好重大事故隐患督办销号工作的信息管理。

（梁晓飞）

重点推荐

信用监管 让百姓享受放心美丽

5版

文明之光照亮复兴之路

9版

要用好失信联合惩戒这把“利剑”

李克强主持召开国务院常务会议，部署加快建设社会信用体系构建相适应的市场监管新机制

本报讯 国务院总理李克强近日主持召开国务院常务会议，部署加快建设社会信用体系构建相适应的市场监管新机制；决定进一步推进通关便利化，持续优化口岸营商环境；要求更大力度对外开放，促进进出口多元化发展。

会议指出，信用是市场主体安身立命之本。深化“放管服”改革，简政放权要坚持不懈，公正监管必须落实到位，只有管得好才能放得开。加强信用监管是基础，是健全市场体系的关键，可以有效提升监管效能、维护公平竞争、降低市场交易成本。一要以统一社会信用代码为标识，依法依规建立权威、统一、可查询的市场主体信用记录，并依法互通共享，打破部门垄断和信息“孤岛”。对能共享的信息不得要求市

场主体重复提供。推广信用承诺制，对相关行政许可事项，申请人承诺符合审批条件并提交有关材料的，应予即时办理。二要用好失信联合惩戒这把“利剑”。规范认定并设立市场主体信用“黑名单”，强化跨行业、跨领域、跨部门联合惩戒，对失信主体要坚决依法依规惩治直至逐出市场。结合“双随机、一公开”，大力推进信用分级分类监管，按市场主体信用情况确定合理的分类抽查比例和频次。三要推进“互联网+监管”，利用大数据等技术对失信行为早发现、早提醒、早处置，提高监管及时性、精准性、有效性。维护信用信息安全，严格保护商业秘密和个人隐私，严肃查处违规泄露、篡改或利用信用信息谋私等行为。

会议指出，按照党中央、国务院部

署，相关部门积极推进通关便利化，取得明显成效。截至今年5月，进口和出口整体通关时间已提前实现比2017年压缩一半的目标，通关成本显著降低。下一步，要按照推动更高水平对外开放的要求，一是继续简化一体化通关流程，实施进口概要申报、完整申报“两步申报”通关模式改革，大幅压缩通关时间。年底前做到国际贸易“单一窗口”对主要业务应用率达到100%。二是进一步简化进出口环节监管证件，年底前对除安全保密等特殊情况外的监管证件，提前一年全部实现网上申报、网上办理。三是各地要抓紧公布口岸经营服务企业操作时限标准，提高口岸作业效率。强化口岸收费目录清单管理，落实降费措施，兑现承诺，强化责任，并依法查处垄断

收费行为。

会议指出，以企业为主体，拓展多元化国际市场，有利于促进外贸稳中提质和经济平稳运行。要积极推进同更多国家商签高标准自贸协定和区域贸易协定。研究扩大跨境电商商务综合试验区。鼓励企业完善国际营销网络，推动适应国际市场需求的出口。积极增加进口。促进进出口平衡稳定健康发展。（据新华社）

改革时评

优化监管效能 信用是“抓手”

□ 缪一知

简政放权、放管结合、优化服务是近年来政府工作常抓不懈的一个主基调。政府监管要简化、节省成本，要防止权力的滥用，但又不是放任不管。故而，信用就成了监管效能优化的一个“抓手”与节点。

作为公共服务的提供者，市场监管者的主要工作之一就是促使市场主体之间彼此能够信赖、信任，对信用破坏者予以惩戒，避免劣币驱逐良币的逆向淘汰。

只有在信用方面管得好，在其他方面才能放得开。加强信用监管是基础，是健全市场体系的关键。没有信用这一“制度基础设施”，任由“偷跑”、欺詐行为肆虐、“老赖”畅行，维护公平竞争、降低市场交易成本就都成为空谈。

如何建设社会信用体系、构建相适应的市场监管新机制？

要以统一社会信用代码为标识，依法依规建立权威、统一、可查询的市场主体信用记录，并依法互通共享，打破部门垄断和信息“孤岛”。

信息共享的价值不仅在于部门之间的“情报共享”，还在于降低市场主体的信息提供成本。例如，对政府部门之间能共享的信息，不得要求市场主体重复提供。对市场主体自身难以提供具象化的证明的，可以推广信用承诺制。对相关行政许可事项，申请人承诺符合审批条件并提交有关材料的，政府部门应予即时办理。

还要用好失信联合惩戒这把“利剑”。有关部门将规范认定并设立市场主体信用“黑名单”，强化跨行业、跨领域、跨部门联合惩戒，对失信主体要坚决依法依规惩治。联合惩戒并非一味地从重从广，这是需要和信用分级分类监管结合考察的。对轻微的失信行为，不等于要在各个环节都“追杀”，但对极其严重的失信行为者，逐出市场亦是可选项。

推进“互联网+监管”，利用大数据等技术对失信行为早发现、早提醒、早处置，可提高监管及时性、精准性、有效性。社会信用体系建设的主要目的不是事无巨细地施加严厉惩戒，而是为了督促市场主体珍惜信用，避免重大违法行为的发生。

总之，社会信用体系的建设不应该是为了强化行政权对社会生活细节的控制，相反，是为了在法治的原则下健全市场体系，优化政府的服务功能。这一指导思路也应渗透到相关体系建设的方方面面。

新闻热线：(010)56805060
Email: crdzbs@163.com
本版编辑：田新元



百年“筑梦”

6月12日，京张高铁最后一根钢轨在中铁三局WZ-500型无砟轨道铺轨机牵引下准确落在清华园隧道的枕木上，精调之后，轨距误差在正负1毫米之内。被誉为中国铁路发展“集大成者”、智能高铁示范工程的京张高铁实现全线轨道贯通。

百年“筑梦”。100年前，京张铁路打破了中国人不能自建铁路的断言，被誉为“中国人的光荣”，是一条自力更生的“争气路”。100年后，京张高铁开启了世界智能高铁的先河，成为中国铁路从“落后”走向“引领”的见证。图为工人在京张高铁官厅水库特大桥进行铺轨作业。

新华社记者 杨世尧 摄

辽宁自贸区为老工业基地注入新活力

沈阳片区两年来形成创新案例39项，14项全省复制推广，12项供全省借鉴，5项上报商务部，2项将在全国复制推广

□ 高爽 丁非白

简化事项办理流程、推动进出口业务开展、出台改革方案……作为我国东北地区唯一的自贸试验区，中国（辽宁）自由贸易试验区自2017年挂牌两年多以来，进行了一系列“首创性”探索，制度创新与扩大开放相叠加，为辽宁老工业基地经济发展注入新活力。

辽宁省商务厅的数据显示，截至2018年末，辽宁自贸区实有企业4.7万家，其中内资企业4.6万家，注册资本6438亿元；外商投资企业1300余家，累计实际使用外资36亿美元。

日前，辽宁自贸区沈阳片区“优化涉税事项办理流程，压缩办理时限”的做法，入选国务院自由贸易试验区第五批可复制可推广改革试点经验，并将在全国复制推广。

据介绍，辽宁自贸区沈阳片区对变更税务登记、增值税专用发票最高开票限额申请（10万元以下）等22项涉税事项办理流程进一步优化，取消

税收管理员和相关部门办理环节。对注销税务登记、增值税专用发票最高开票限额申请（100万元及以上）等35项涉税事项进一步压缩办理时限。此举有效减轻了企业的办税负担，户均办税时间节省60%以上，“纳税时间”指标合计数从2017年的288.21小时缩短到182小时。

“真是太方便了。大部分业务跑一次自贸区大厅就能办完，还有很多业务在网上点点鼠标就轻松搞定！”沈阳亿承珠宝有限公司法人王阳说。

“沈阳片区两年来形成创新案例39项，14项全省复制推广，12项供全省借鉴，5项上报商务部，2项将在全国复制推广。截至目前，沈阳片区累计注册企业1.7万户，其中外商投资企业262户，管委会分别与加拿大、智利、新加坡等国的国际商会签署了战略合作协议，与毕马威会计师事务所、仲量联行等咨询公司签署了战略合作协议。”辽宁自贸区沈阳片区管委会常务副主任陈佳标说。

4月10日，东北沿海唯一综合保税区——营口综合保税区正式封关运行。据介绍，营口综合保税区将为在综保区内开展业务的企业给予包括产业发展、固定资产投资、外贸物流、仓储、金融、企业转型升级、外商投资、高管和高科技人才、办公用房等九种不同类别的扶持，力争让所有在综保区内注册的企业都能享受到政策福利。

出台全国自贸区首个国资国企改革实施方案、启动“保税混油、离岸直供”业务……自2017年4月中国（辽宁）自由贸易试验区大连片区挂牌以来，大连片区一系列创新举措激发了区域经济活力，为东北地区自贸区建设提供了宝贵的“大连经验”。

“两年来，辽宁自贸区在体制机制创新、优化营商环境等方面做了很多努力，自贸区内企业活力迸发。辽宁自贸区将成为面向东北亚开放合作的高地，成为提升东北老工业基地竞争力和对外开放水平的新引擎。”辽宁省社科院副院长梁启东说。