

# 能源发展 Energy Development

## 现代能源体系渐行渐近

光伏的深度应用,光伏与智慧能源、互联网、物联网的紧密结合,将产生深度融合新的能源体系,催生智能光伏产业链,重构行业新生态,光伏应用前景将更加广泛,智慧光伏将无缝嵌入智慧城市、智慧车联、智慧物联、智慧家居等情景,实现更高的发展自由度。

7版

# 油气管网改革加速落地

最新出台的《油气管网设施公平开放监管办法》,进一步细化公平开放的推动措施,完善监管要求

□ 本报记者 焦红霞

油气管网改革正加速落地。近日,国家发改委、国家能源局、住房和城乡建设部、市场监管总局联合印发了《油气管网设施公平开放监管办法》(以下简称《办法》),有媒体将其称为今年油气管网运营机制改革落地的一个前奏。未来,随着后续国家油气管网公司的成立,整个产业将迎来大变革。

国家能源局市场监管司主要负责人就有关方面关心的问题接受记者采访时表示,改革有要求,市场有需求,《办法》将推动油气管网设施公平开放。

### 加快油气市场多元竞争

近年来,我国油气行业快速发展,上、下游市场主体多元化正在形成,各方对于深化油气领域市场化改革的意愿日益强烈,对公平开放的诉求越来越多。经过几年探索,油气企业公平开放意识逐步增强,开放服务有所增多,但受管网设施建设和互联互通不充分、油气管网运营机制不完善等多方面因素影响,我国油气管网设施开放数量仍然较少,开放层次相对较低。

2017年5月,党中央、国务院印发了《关于深化石油天然气体制改革的若干意见》,明确提出要“完善油气

管网公平接入机制,油气干线管道、省内和省际管网均向第三方市场主体公平开放”。

随后,2019年3月19日,中央全面深化改革委员会第七次会议审议通过了《石油天然气运营机制改革实施意见》,明确要求组建国有资本控股、投资主体多元化的石油天然气管网公司,推动形成上游油气资源多主体多渠道供应、中间统一管网高效集输、下游销售市场充分竞争的油气市场体系,提高油气资源配置效率,保障油气安全稳定供应。

“因此,有必要抓紧出台《办法》,进一步改革机制、强化监管,更大力度地推动油气管网设施公平开放,更好地营造公平开放的制度环境,逐步破解制约公平开放的关键问题和实际困难,不断提高油气管网设施利用效率,加快油气市场多元竞争,提升资源接续保障能力和集约输送能力。”该负责人表示。

记者了解到,与2014年国家能源局印发过《油气管网设施公平开放监管办法(试行)》相比,新版《办法》充分总结前期实施经验,突出针对性、指导性和可操作性,以党中央、国务院油气体制改革文件为依据,进一步细化公平开放的推动措施,进一步完善公平开放的监管要求。特别值得一提的是,在新设条款方面,围绕信息公开、天然气能量计量等实践中

影响公平开放的突出问题和关键因素,新设了部分条款内容。

### 便于用户了解开放信息

油气管网设施运营企业应当公平无歧视地向所有符合条件的用户提供服务,这是油气管网运营机制改革的重要内容,也是《办法》规定的核心要求。油气管网设施运营企业无正当理由不得拖延、拒绝与符合开放条件的用户签订服务合同,不得提出不合理要求。

该负责人表示,考虑到油气管网运营机制改革尚未到位前的现实情况,产销一体化的生产运营模式还在一定时期、一定范围内存在。不过,《办法》同时做出了补充规定:考虑油气管网公司组建等管网运营机制改革情况,要求油气管网设施的有能力公平无歧视地向所有用户开放;兼顾油气企业现行生产运行模式,在油气管网运营机制改革到位前,油气管网设施可在保障现有用户现有服务的前提下,将其剩余能力向用户开放。

《办法》规定,油气管网设施运营企业必须主动提前公开剩余能力,并实现按月滚动更新。这与2014年《油气管网设施公平开放监管办法(试行)》规定的“剩余能力信息依申请公开”有较大调整,更便于用户了解开放信息,更大程度地推

动公平开放。“但无论是何种开放模式,油气管网设施运营企业都应当履行《办法》规定的信息公开等相关责任和义务,都应当接受政府部门对其公平开放服务行为的监管。”该负责人强调。

### 要求运营企业信息公开

信息公开是用户申请获得油气管网设施开放服务的重要前提,也是消除信息不对称、更好发挥市场作用、激发更多市场主体参与的应有之义。

2016年,国家能源局印发了《关于做好油气管网设施开放相关信息公开工作的通知》,油气管网设施公平开放信息公开机制逐步建立。

但是,国家能源局在监管中也发现一些问题:部分油气企业对信息公开工作重视不够,缺乏主动性和积极性;信息公开制度建设缺失;公开的信息不够完整;信息公开的格式和标准不一;内容差异较大;信息公开没有有效平台,查阅困难;信息公开有关监管要求有待细化和完善等。

“这些问题反映出我国油气管网设施信息公开工作虽然实现了从无到有的突破,但距离用户能够便捷、高效地了解管网设施信息尚存在不小的差距。”该负责人表示。

针对上述问题,《办法》明确规定,油气管网设施运营企业应当公开油气管网设施基础信息、剩余能力、服务条件、技术标准、价格标准、申请和受理流程、用户需提交的书面材料目录、保密要求等。相关信息发生变化时,还应当及时更新。

《办法》要求,签订的服务合同应当按照国家有关规定在“信用中国”网站备案(登记),同时针对管输能力占用、强制平衡措施等问题,对油气管网设施运营企业和用户双方都进行了具体约束。

《办法》还要求,油气管网设施运营企业必须定期公布已经产生的交易信息。通过公开油气管网设施基础能力信息、剩余能力信息和已用能力信息,设计了完整的信息公开闭环管理规则,更好地促进信息公开透明,并形成有效的社会监督机制。

该负责人表示,目前,国家能源局正在按照要求研究编制信息公开基本内容和标准格式。同时,国家能源局也正在推动建设统一的信息公开平台,以形成规范有序、公开透明的信息公开机制。

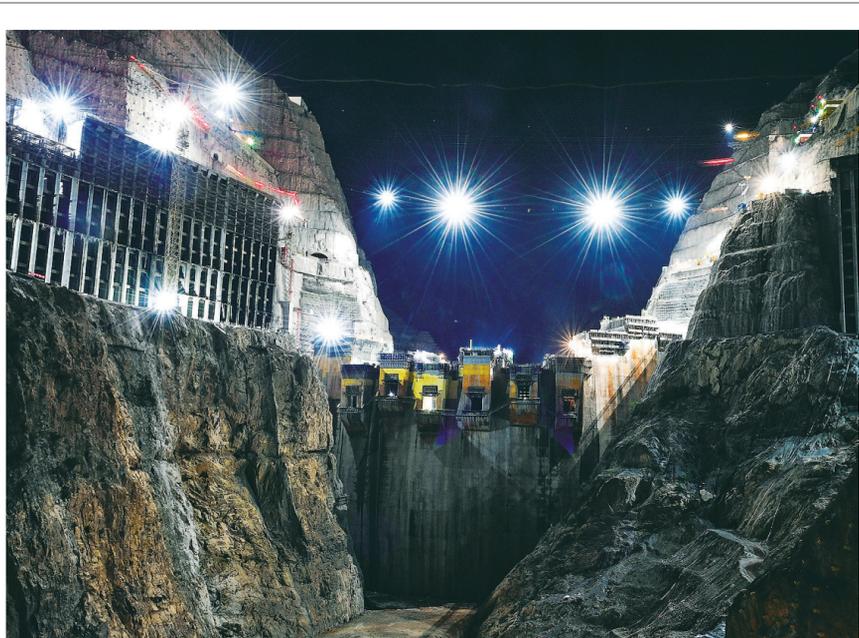
制度标准体系不断充实、调整、完善。

三是平台支撑,数据共享。信用体系的核心是数据,重点是共享,基础是平台。要建立统一的信用数据库,通过信息化平台把散落在各部门、各单位的信用信息归集起来、共享出去,形成数据的产生、归集、共享、应用的良性运转。

四是依托职责,重点突破。发挥好信用体系作用,关键在应用。推进信用应用,要立足自身职责,围绕依法履职中发现的突出问题,选择条件成熟的重点领域、关键环节,先行先试、做深做透,切实形成可复制、可推广的经验做法,再逐步扩大到能源工作的其他方面,实现能源综合治理能力的整体提升。(作者系国家发展改革委第73期处级干部进修班学员、单位为国家能源局电力业务资质管理中心)



《油气管网设施公平开放监管办法》充分总结前期实施经验,突出针对性、指导性和可操作性,以党中央、国务院油气体制改革文件为依据,进一步细化公平开放的推动措施,进一步完善公平开放的监管要求。特别值得一提的是,在新设条款方面,围绕信息公开、天然气能量计量等实践中影响公平开放的突出问题和关键因素,新设了部分条款内容。



## 乌东德水电站建设如火如荼

乌东德水电站位于四川省会东县和云南省禄劝县交界处金沙江河道上,水电站坝顶高程988米,最大坝高270米,总库容74.08亿立方米。电站安装12台单机容量85万千瓦的水轮发电机组,装机容量1020万千瓦,年发电量389.1亿千瓦时。

电站计划于2020年7月下闸蓄水,8月首台机组发电,2021年12月全部机组投产发电。图为正在紧张施工的乌东德水电站大坝主体工程夜景。

新华社记者 陈晔华 摄

## 能源视点

# 创建能源行业信用体系迫在眉睫

□ 张燕秦

建设现代化能源体系,离不开现代化的能源治理。能源行业信用体系是建设现代化能源治理体系的重要内容,是在基础产业中建立信用体系、运用信用治理机制的探索和创新。建设能源行业信用体系符合能源市场化改革的总体要求。

随着我国社会主义市场经济体制的发展和逐步完善,能源领域持续深化市场化改革,能源发展动力日益加强,发展水平不断提高。但同时,违规建设、倒卖批文、污染环境、危害安全、欺诈骗赂等违法违规行为,以及国

标、拖欠费用、质量低劣等行为屡禁不止,严重影响了公平竞争的市场环境,阻碍了能源行业健康可持续发展。

导致上述问题存在的一个重要原因,就是能源治理模式与市场化改革的不适应不匹配。伴随着能源市场化进程,我国能源产业从集中、计划的高度组织型的政府管理模式,将逐步过渡为企业管理、行业自治、政府监管的以市场为主的综合治理模式。在此过程中,治理主体实现多元化,但多元主体间的协调机制特别是信息共享机制不健全不完善,将导致治理的碎片化、信息的零散化。值得注意的是,在市场经

济条件下,市场主体流动性越来越强,没有有效的、协调的治理体系,进一步加剧了政府与市场主体和市场主体之间的信息不对称,降低了违法失信成本,从而导致违法失信问题难以遏制。

建设能源行业信用体系,就是以建立统一的市场主体信用记录为抓手,通过信息披露、联合奖惩等机制,构建起政府、行业、企业等治理主体共建共治共享的治理格局,形成治理合力,提升治理效能,切实降低市场主体交往和交易成本,形成诚实、自律、守信、互信的行业氛围,促进资源开放流动和市场良性发展。具体工

作中应把握以下原则。

一是政府主导,行业共建。信用体系是政府治理和社会治理的有机结合,是法治和德治的有机统一。建设信用体系,既要发挥政府组织、引导、推动和示范作用,也要鼓励和调动行业组织、企业等社会力量,广泛参与,共同推进,形成合力。

二是制度先行,标准统一。没有规矩,不成方圆。建设信用体系,要做好顶层设计,构建信用制度体系和标准体系,确保信用体系建设稳步推进、数据共享规范有序、相关主体行为于法有据,并根据工作进展情况对

能源发展编辑部  
主任:张宇  
执行主编:焦红霞  
新闻热线:(010)56805160  
监督电话:(010)56805167  
电邮:cee66@sina.com  
网址:www.nationalee.com