

日前召开的中央全面深化改革委员会第八次会议强调，衡量改革的有效性要从国家改革发展全局出发，既看单项改革执行落实情况，也从战略层面统筹考虑相关制度的集成效果。在不久前召开的推动中部地区崛起工作座谈会上，习近平总书记指出“国家重大发展战略在很多省市区都有叠加效应”，要求各省立足省情、抢抓机遇，“左右逢源”。从战略全局把握改革的“集成效果”，从空间布局用好发展的“叠加效应”，宏观上统筹兼顾、综合平衡，中观上因势利导、精准施策，有利于我们更加从容地应对国内外各种重大风险挑战，是当前和今后一个时期各地各部门重要的经济工作方法论。

相对于“单兵突进”，制度的“集成效果”有利于改革朝着纵深推进，形成合力破难题、解新题。以普惠性幼儿园的建设为例，民办园所对改革的配合意愿不强，主要担心的是投资收益下降。对此，如果仅靠补贴恐怕效果有限。只有让物价部门厘定收费标准、让规划部门明确土地性质，同步协调租金、设备、人员的编制与培训等，使得民营资本“有得赚”、普通群众“上得起”、政府监管“跟得上”，普惠二字才真正立得住。其他诸如医疗健康、文化旅游、社区养老等面临的复杂局面，同样需要结构化系统化的集成攻坚。

相对于“分兵把守”，战略的“叠加效应”有利于用好政策红利，让新发展理念落地生根。无论东部率先发展、西部大开发、东北全面振兴、中部地区崛起，还是京津冀、长江经济带、粤港澳大湾区、长三角等地区发展，都可能存在双重或多重的政策叠加，都需要治理者因地制宜、统筹谋划。

纵横当有凌云笔。追求改革的“集成效果”、实现发展的“叠加效应”，关键办法是善于在具体工作中“左右逢源”——这个“逢源”不是投机取巧的招数，而是要用好高质量发展的动力之源，用好区域战略的畅通之源，更深拓展中国经济的发展新空间，进一步增强中国经济发展的信心和底气。

应当看到，集成、叠加都需要更加成熟、更加定型的体制机制确认下来。当前，集中精力做好自己的事，就要秉持“止于至善”的决心破解发展的不平衡，运用“左右逢源”的策略应对发展的不充分，这离不开宏观调控体系的完善。随着改革开放以来历次调控的经验累积，尤其是党的十八大以来区间调控、定向调控、相机调控、调控与改革并举、发力供给侧等创新，使得目标与政策、协调、监督考评、保障等具备了体系化、机制化的现实条件。正因此，中央全面深化改革委员会第八次会议审议通过的《关于创新和完善宏观调控的指导意见》，成为我们处理好政府和市场、短期和长期、国内和国际关系的重要制度保障。

统筹谋划好“集成效果”与“叠加效应”，有序协调好各项国家重大发展战略，在防范化解重大矛盾和突出问题上出实招硬招，我们定能增强应对挑战、抵御风险能力，更好服务经济社会发展大局，以更高水平的宏观调控实现中国经济更高质量的平稳健康发展。

经济瞭望编辑部

主任：吴宏林

本版编辑：王春华

新闻热线：(010)56805008

监督电话：(010)56805167

邮箱：ggj1lw2018@163.com

本报记者 韩振峰

5月30日，中国改革热度指数安徽、江西两省报告公布。在全国31个省市区“改革热度指数”排名中，安徽为75.11，居第11位，江西为74.23，居第14位。

改革热度指数由中国经济体制改革研究会研发编制，利用网络数据，从“三度一感”即宣传度、参与度、反响度、获得感四个维度，针对全国343个地级及以上城市的6大领域，即经济、政治、文化、社会、生态、党建的改革创新情况进行第三方评估。评估结果可以部分反映改革实情，有助于为改革的顶层设计提供参考依据，有助于地方改革按部署推进和自主创新，有助于营造全社会良好的改革舆论氛围。

安徽：宣传度提升高

今年第一季度，安徽省改革热度指数为75.11，全国31个省市区排名第11位，中部地区6个省排名第2

位；2018年第四季度，安徽省改革热度指数为81.84，全国31个省市区排名第9位，中部地区6个省排名第3位。今年第一季度改革热度指数比上一季度明显下降，降幅达到8.22%。

从领域来看，社会领域提升最高。经济84.43，政治75.13，文化74.23，社会80.50，生态74.02，党建74.35。今年第一季度，六大领域除经济、政治、文化领域外均比上一季度有所提高，其中社会领域提升最高，达4.73，增幅6.25%。

从维度来看，宣传度提升最高。宣传度68.17，参与度86.61，反响度59.72，获得感94.13。今年第一季度，四大维度除参与度外，均比上一季度有所提高，其中宣传度提升最高，达14.64，增幅27.3%。

省会合肥市改革热度指数为78.35，在全国31个省会城市中排名第21位。

安徽省经济领域得分84.43，位居全国第10位；政治领域得分

75.13，位居全国第10位；文化领域得分74.23，位居全国第9位；社会领域得分80.50，位居全国第13位；生态领域得分74.02，位居全国第10位；党建领域得分74.35，位居全国第13位。

在省内16个城市中，淮南市在经济、文化、生态领域均居首位，马鞍山市在政治、党建领域居首位，社会领域六安市居首位。

今年第一季度，安徽省四大维度除参与度外，均比上一季度有所提高，其中宣传度提升最高，达14.64，增幅27.3%。

安徽省宣传度得分68.17，位居全国第13位；参与度得分86.61，位居全国第14位；反响度得分59.72，位居全国第9位；获得感得分94.13，位居全国第7位。

在省内16个城市中，宣传度宣城市居首位，参与度阜阳市居首位，反响度淮南市居首位，获得感宿州市居首位。16个城市前9位依次为：马鞍山79.72、淮南79.45、宿州79.16、

六安78.64、宣城78.36、合肥78.35、阜阳77.8、安庆77.39、滁州77.24。

江西：经济领域提升显著

今年第一季度，江西省改革热度指数为74.23，全国31个省市区排名第14位，中部地区6个省排名第3位；2018年第四季度，江西省改革热度指数为76.04，全国31个省市区排名第17位，中部地区6个省排名第4位。第1季度改革热度指数比上一季度有所下降，降幅达到2.37%。

从领域来看，经济领域提升最高。经济84.10，政治71.63，文化71.21，社会80.44，生态73.42，党建76.59。今年第一季度，六大领域除生态领域，均比上一季度有所提高，其中经济领域提升最高，达8.10，增幅10.6%。

从维度来看，宣传度提升最高。宣传度70.52，参与度85.14，反响度59.12，获得感91.21。今年第一季度，四大维度除参与度外，均比上一季度有所提高，其中宣传度提升最

高，达15.72，增幅28.6%。

省会南昌市改革热度指数为78.69，在全国31个省会城市中排名第18位。

今年第一季度，江西省六大领域除生态领域，均比上一季度有所提高，其中经济领域提升最高，达8.10，增幅10.6%。

江西省经济领域得分84.10，位居全国第14位；政治领域得分71.63，位居全国第26位；文化领域得分71.21，位居全国第22位；社会领域得分80.44，位居全国第14位；生态领域得分73.42，位居全国第15位；党建领域得分76.59，位居全国第4位。

在省内11个城市中，经济领域吉安市居首位，政治领域九江市居首位，文化领域南昌市居首位，社会领域宜春市居首位，生态、党建领域景德镇居首位。

今年第一季度，江西省四大维度除参与度外，均比上一季度有所提高，其中宣传度提升最高，达15.72，增幅28.6%。

江西省宣传度得分70.52，位居全国第7位；参与度得分85.14，位居全国第21位；反响度得分59.12，位居全国第10位；获得感得分91.21，位居全国第26位。

在省内11个城市中，宣传度赣州市居首位，参与度南昌市居首位，反响度九江市居首位，获得感南昌市居首位。

江西省各个地级市，改革热度指数相对均衡，多数高于全国平均水平。省会南昌市居首位，11个地级市中，萍乡市、鹰潭市、新余市改革热度指数低于省内平均水平。11个地级市中进入前6名的依次是：南昌78.69、吉安78.59、九江78.13、赣州77.77、宜春77.61、景德镇77.04。

营造改革氛围 深化改革评估

特色民宿 助推文旅融合

近年来，江西省万载县大力推进文旅融合，充分利用万载古城祠堂集群优势，以特色民宿为依托，打造以传统手工艺、文化创意、美食餐饮、休闲娱乐为主的旅游文化，吸引游客“愿留下”“尽兴玩”。图为住客在万载古城的一家特色民宿内聊天。

新华社记者 彭昭之 摄

王子铭

“从项目立项到开工，只用一周就办妥了，之前想都不敢想！”在山西省晋中市政务大厅，前来办理民办幼儿园施工许可证的闫先生，言语中透着惊喜。

作为企业部门经理，闫先生告诉新华社记者，如今他们只需按照政府制定的标准作出承诺，在一周内提供相关材料，签订承诺书即可开工。“承诺后，一个月内补齐施工许可证办理手续，边补手续边开工，节省了大量成本！”

审批效率的提高，离不开山西企业投资项目承诺制改革。经过近两年的改革实践，今年5月30日，山西省人大常委会表决通过了《山西省企业投资项目承诺制规定》，以地方立法巩固改革成果，破除改革障碍，促进山西高质量发展。

再不用拎着两大袋材料来审批

改革先行先试，为立法进行实践探索，积累制度经验。

在暂停执行并修改有关法规基础上，2017年下半年，山西企业投资项目承诺制改革试点启动，率先在省内10个开发区和晋中市落地，随后

逐渐在全省推开。

所谓“企业投资项目承诺制”，是指对山西省政府确定范围内的企业投资项目，实行“政府统一服务、企业信用承诺、监管有效约束”，统一清单告知、统一平台办理、统一信息共享、统一收费管理，对企业承诺的事项，政府不再事前审批的办理模式。

山西省发改委主任姜四清坦言，传统报建审批模式，事前审批时间过长。改革将原来由企业“跑腿”来办理的市政设施建设类审批、建设工程文物保护和考古许可等14项审批，调整为政府提供统一服务。

企业需要承诺什么？晋中市发改委主任张晓平介绍，企业对环境影响评价、施工许可证核发前置条件等事项，按政府制定的标准作出书面承诺，用企业信用约束代替了政府事前审批，并对失信企业采取监管和惩戒措施。

“已有一家企业上了我们的失信黑名单，不仅不再允许该企业参与承诺制，还将对其投资、年检产生消极

影响。”张晓平说。

据介绍，经过近两年的改革实践，山西企业原来需要逐个办理的28个报建审批事项，现在最多只需办理6项，办理时间平均缩减4个月。

立法推动改革破障前行

改革和法治如鸟之两翼、车之两轮。在地方立法权限范围内，山西省通过立法巩固和深化改革成果，坚持问题导向，破除改革障碍，发挥立法对改革的引领和推动作用。

经多次论证、广泛征求意见、对草案反复修改，5月30日，山西省十三届人大常委会第十一次会议表决通过了《山西省企业投资项目承诺制规定》（以下简称《规定》）。

立法直面改革中的痛点难点：事前审批少了，事事后监管如何跟上？《规定》明确，县级以上人民政府有关部门应当采取随机抽取检查对象、随机选派监督检查人员等方式，加强对企业投资项目的监督检

查，及时向社会公开抽查情况和查处结果。

此外，基层不少干部在推进承诺制时心存顾虑，担心因工作失误被问责，不敢放手实施，影响改革顺利进行。

为此，《规定》明确，在推进承诺制过程中，出现工作失误，但符合“国家和省确定的改革方向；决策程序合法；勤勉尽责且未牟取私利；及时纠正工作失误，主动挽回损失、消除不良影响或者有效阻止危害结果发生”条件的，对有关单位和个人不作负面评价，免除相关责任。

“这既符合法治精神，又扫清了改革障碍。”山西省人大常委会法工委副主任张钧说，发挥立法对改革的引领和导向作用，营造鼓励创新的改革氛围，激发了改革活力。

改革立法助力高质量发展

《山西省企业投资项目承诺制规定》的出台，是山西省人大及其常委会以立法推进“放管服”改革，助力山

企业审批不再难 立法助力促改革

——山西立法推进“放管服”改革样本解析