

“林长制”催动“林长治”

——安徽创建全国林长制改革示范区观察

□ 王正忠 姜 刚 杨丁森

来自安徽省林业局的消息称，国家林业和草原局近日致函安徽省政府，支持安徽省创建全国林长制改革示范区。

为践行“绿水青山就是金山银山”的理念，安徽省自2017年以来探索实施林长制改革，建立以党政领导责任制为核心的省市县乡村五级林长体系，设立5.2万余名林长，围绕护绿、增绿、用绿、管绿、活绿建立长效机制，破除困扰林业发展的沉疴痼疾，织密扎牢保护网，实现“不砍树，能致富”，推动生态文明建设进入快车道。

除沉疴 从“独角戏”到“大合唱”

立夏后的合肥植物园，绿树成荫，花卉争艳。新华社记者在地500亩的南扩项目区看到，人行道的一边挖掘机正在平整土地，另一边地上铺上了草坪，栽植了池杉等1000多株各类树木和植物。该项目预计今年国庆节前完工。

“这里是董铺水库饮用水水源二级保护区，南扩项目所在地原是城中村，需要拆迁改

造、生态复绿。”合肥植物园园长周耘峰说，该项目10多年前就谋划推进，但由于涉及自然资源、规划、财政和辖区、镇等多个部门，进展缓慢。

两年前，林长制改革实施后，市级林长“包保”这个项目，牵头协调各职能部门，将项目纳入环巢湖流域治理三期予以推进，破解了多年未解决的拆迁、征地、资金等问题。

据了解，安徽省委、省政府经过深入调研和分析论证，于2017年提出实行林长制，出台《关于建立林长制的意见》。据安徽省林业局局长牛向阳介绍，该省建立以党政领导责任制为核心的省市县乡村五级林长体系，设立各级林长5.2万余名，形成了省级总林长负总责、市县总林长抓指挥协调、区域性林长抓督促调度、功能区林长抓特色、乡村林长抓落地的工作格局。

安徽省还建立了会议调度、工作督察、考核问责、社会监督等工作机制，出台林长制改革配套制度752个，形成上下衔接、协同高效的制度保障体系。

突出项目制推进，是合肥的特色做法。合肥市林业和园林局林长制工作处负责人

王朝晖说，该市在国家及省级森林公园、大型水源地周边等生态重点区域，谋划确定重点项目209个，3年投资超100亿元，破解了多个难题。

改革破除沉疴痼疾。去年，仅市县林长巡林调研就达5600多次，解决问题6100多件。这两年，全省人工造林任务超额完成45%以上，森林培育面积连创历史最高纪录。

堵疏漏 从“口头重视”到“落地落实”

一些地方为了经济发展，违法侵占林地，破坏森林资源的现象时有发生；森林资源保护与地方政府行政领导职责约束不强，仅靠林业部门往往力不从心……安徽农业大学林学与园林学院教授黄庆丰认为，防堵森林资源管理和保护疏漏，是各地推进林长制改革必须要啃下的“硬骨头”。

各级林长责任区域、基层护林组织体系“全覆盖”，确保一山一坡、一林一园都有专员专管、责任到人。除设立5.2万余名林长外，安徽省还配备4.7万余名护林员，并与公安民警的警务责任区相衔接，织密扎

牢林业资源保护网。

宣城市宣州区峰山省级森林公园是全省首家民营省级森林公园。公园负责人赵平也是公园的林长，肩负起管护林地的责任。“过去像林地用电、道路等容易疏漏的环节都得到了应有的重视。”

公园道路问题困扰赵平多年，不是不愿意修，而是修好后有效管护困难重重。林长制实施后，政府通过申请项目注入部分资金，双向四车道的柏油马路顺利通车。对他来说，路权的明晰意义非凡。“政府投资修路，我作为林长，配合政府部门参与管护的底气更足了。”

力量强，责任清，效果显。去年，安徽省查处破坏森林资源的行政案件3776件、涉林刑事案件483起。各级林长挂牌督办，促使多年积案得到依法查处。全省森林火灾次数和受害面积、直接经济损失同比下降60%以上。

促盘活 从“卖树木”到“卖生态”

在安庆市宿松县二郎镇的7万亩油茶基地，一望无际的油茶长势喜人、郁郁葱葱，近半数

开始挂果。

“过去吃‘资源饭’留下数万亩荒山，现已改造成亩产万元的‘摇钱树’。”基地负责人吴伍兵说，他们还规划休闲观光旅游，让老百姓吃上“生态饭”。“林长对项目的推动支持，加速了从砍树为生到‘种树’‘看树’致富的转变。”

为破解制约林业发展的“拦路虎”，安徽省制定了完善森林生态效益补偿机制、加快推进林区道路建设和强化林业投融资服务等22项含金量高的政策措施。

作为全国第一批“绿水青山就是金山银山”实践创新基地，宣城市旌德县在推进林长制改革中，通过以林地入股合作社、发展林下经济、推进全域旅游、参与森林公园建设、探索发展碳汇经济等方法促进林农增收。

“我们县明确林长的一项重要任务是推进所辖区域核心区创建A级以上景区，实现林区即景区。”旌德县林业局局长徐文胜说，龙王山重点生态功能区悠然谷景区与农户签订协议，约定景区内364亩林地43年不采伐，按每亩1万元一次性付清租金，实现“不砍树，能致富”。

陕西略阳 森林公园美若仙境

陕西省略阳县五龙洞国家森林公园位于陕、甘、川三省交界处，这里奇峰兀立、争奇斗艳，巨树参天、古藤高悬，是户外探险、旅游休闲的好去处。雨后的公园更是云雾缭绕，美若仙境。图为雨后拍摄的五龙洞国家森林公园内的高山紫杜鹃。

新华社发（孙开猛 摄）



延伸阅读

天空越来越蓝 江海越来越清 生态越来越美

——数读《2018中国生态环境状况公报》

□ 高 敬

生态环境部近日正式对外发布《2018中国生态环境状况公报》（以下简称《公报》）。《公报》显示，2018年，全国生态环境质量持续改善，主要污染物排放总量和单位国内生产总值二氧化碳排放量进一步下降，完成生态环境保护年度目标任务，达到“十三五”规划序时进度要求。

生态环境部生态环境监测司司长柏仇勇日前在解读报告时说，我国天空越来越蓝、江海越来越清，生态越来越美。

空气质量稳步改善

《公报》显示，2018年，空气质量稳步改善，全国338个地级及以上城市PM_{2.5}浓度同比下降9.3%，平均优良天数比例同比上升1.3个百分点。

由于珠三角地区空气质量连续几年实现达标，退出了蓝天

保卫战重点区域的行列。但汾渭平原近几年空气质量堪忧，甚至有的城市空气污染不降反升，成为新的重点区域之一。

柏仇勇说，去年开始大气排名城市由原来的74个重点城市扩展至169个；空气质量区域评价范围扩大调整为京津冀及周边、长三角、汾渭平原，重点更加突出。

从三大重点区域看，京津冀及周边地区“2+26”城市优良天数比例平均为50.5%，比2017年上升1.2个百分点，是三大重点区域中空气质量超标天数最多的地区。

长三角地区41个城市优良天数比例平均为74.1%，比2017年上升2.5个百分点。汾渭平原11个城市优良天数比例平均为54.3%，同比上升2.2个百分点。

值得注意的是，随着蓝天保卫战的不断推进，在京津冀及周边地区、长三角地区，以臭氧为

首要污染物的天数已经超过以PM_{2.5}为首要污染物的天数。而汾渭平原仍然是以PM_{2.5}为首要污染物的天数较多。

“好水”越来越多

《公报》显示，全国地表水国控断面一类至三类比例同比上升3.1个百分点，劣四类比例同比下降1.6个百分点，说明“好水”越来越多，“坏水”越来越少。从重点流域看，西北诸河和西南诸河水质为优，长江、珠江流域和浙闽片河流水质良好，黄河、松花江和淮河流域为轻度污染，海河和辽河流域为中度污染。

《2018年中国海洋生态环境状况公报》日前也同步发布。柏仇勇说，这是机构改革将海洋生态环境保护职能整合到生态环境部之后，首次由生态环境部发布全面反映我国管辖海域生态环境状况的公报。

《公报》显示，2018年，我国

海洋生态环境状况整体稳中向好。近岸海域优良水质点位比例同比提升了6.7个百分点，管辖海域夏季符合一类海水水质面积同比增加约2万平方千米，劣四类海水海域面积同比减少450平方千米。

《公报》显示，污染海域主要分布在辽东湾、渤海湾、莱州湾、江苏沿岸、长江口、杭州湾、浙江沿岸、珠江口等近岸海域。

相关部门对57个区域开展了海洋垃圾监测。海洋垃圾密度较高的区域主要分布在旅游休闲娱乐区、农渔业区、港口航运区及邻近海域。

环境质量“优”“良”提升

《公报》显示，2018年，生态环境质量“优”和“良”县域面积占国土面积的比例由42%提高到44.7%，“一般”比例下降0.7个百分点，“较差”和“差”比例下降1.9个百分点。

经初步核算，单位国内生

产总值二氧化碳排放比2017年下降约4%，超过年度预期目标0.1个百分点。

生态越来越美的背后，是我国开展生态保护和修复的不懈努力。

2018年，中央财政安排生态环境保护及污染防治攻坚战相关资金2555亿元。我国初步划定京津冀、长江经济带和宁夏等15个省份生态保护红线；开展“绿盾2018”自然保护区监督检查专项行动，严肃查处一批破坏生态环境的违法违规问题；实施退耕还林还草、退牧还草工程；整体推进大规模国土绿化行动，完成造林绿化1.06亿亩……

“总体上看，我国生态环境质量持续好转的成效并不稳固，稍有松懈就有可能出现反复。”柏仇勇说，要保持定力，扎扎实实打好污染防治攻坚战，持续巩固生态环境质量向好态势，为人民群众提供更多优质的生态产品。

观察家

对世界遗产不能重申请轻保护

□ 董 峻

国家林业和草原局近日召开新闻发布会传递出这样一个信息：中国有世界遗产53项、总数位居世界第二，是名副其实的世界遗产大国。然而，在“总数世界第二”和“世界遗产大国”的盛名之下，我们对这些遗产所进行的保护仍有不足之处。

世界遗产是列入联合国教科文组织《世界遗产名录》的具有突出普遍价值的自然区域和文化遗存。中国是一个有九百六十万平方公里国土、煌煌五千多年历史的泱泱大国，世界遗产位居世界前列是正常的，甚至是必然的。对此，我们可以满怀自豪，但不可沾沾自喜。说到底，这笔遗产是老祖宗留给我们的一笔宝贵财富，我们的责任是把它保护好、管理好，尽可能完好地交给子孙后代。

然而，在一些地方，申报世界遗产的最大动力往往来自经济指标的强烈驱动。有数据显示，世界遗产是国内外游客首选旅游目的地。各遗产地通过开展适当的旅游展示活动，拉动了住宿、餐饮、交通、土特产加工、手工艺制作等相关产业

的发展。仅2018年，各遗产地就为地方带来直接旅游收入143.75亿元。

眼下，这样的情景颇为多见：旅游景点熙熙攘攘人满为患，脱离原生境存在的“民间文化”只是专为游客准备的表演项目，自然保护区被以探险和科考为名的“高端旅游”项目侵蚀干扰……“世界遗产”往往是旅游景区的一块金字招牌。如果是重旅游开发、轻遗产保护，这样的优异“成绩”又何足挂齿？

一次次曾被遗产大会亮黄牌警告的事实说明，“适度”二字仍是考验主管部门和地方政府执政能力的一把标尺。要真正树立起“绿水青山就是金山银山”的理念，而不是停留在文件和石碑上的口号，就要有决心、有勇气、有办法对过度消费世界遗产说“不”。

事实上，一处文物古迹或自然景观列入世界遗产后，更应以只争朝夕和加倍珍惜的精神状态去保护。不要让大自然和祖先留下的珍品遭受破坏，给我们的子孙后代留下历史的记忆，让他们也能感受欣赏同一片山水，这才是遗产保护的真正意义所在。

相关资讯

北京延庆打造“长城脚下森林城”

初步形成城乡一体近自然森林生态体系

本报讯 借助世园会举办契机，北京延庆近年来加大造林绿化力度，着力推进国家森林城市创建，共新增林木16万亩，为世园会周边及全区营造了良好的生态环境。“京畿夏都宜居地，长城脚下森林城”的美好愿景正逐步变为现实。

园中有景，园外有园，自然天成。绿意蔓延，鲜花环绕的延庆，如同一座山水大花园，簇拥着北京世园会的园林美景。站在世园会园区制高点永宁阁上远眺，周边到处是成片的森林。

延庆区副区长刘瑞成介绍说，近3年来，延庆重点围绕世园会园区周边打造绿化景观，绿化建设工程面积约1万亩，还打造了5条色彩斑斓的园艺主题大道，建成了7.2万平方米的公园；同时，对京藏高

速、京新高速、延崇高速等多条主要道路周边进行景观提升，形成了绿色生态走廊。

据悉，借助北京世园会的机遇，延庆进一步优化和完善全区生态空间格局，目前已初步形成了城乡一体的近自然森林生态体系。全区森林覆盖率达59.28%，林木绿化率达71.67%。

此外，延庆还加大“以会兴业”，着重打造现代园艺产业集聚区，推动绿色产业发展。其建设的中关村现代园艺产业创新中心，已吸引了10多家科研机构、30多家企业入驻。全区还初步形成了果品、花卉、林木种苗、蜂业、生态旅游等7大产业框架，帮助百姓实现绿岗就业和增收，目前已惠及20万农民。

（魏梦佳 赵 旭）

新疆边城农牧民“转岗”生态护林员

察布查尔锡伯自治县已有310名护林员获聘“上岗”

本报讯 一年前，赛买提·热扎克还是新疆伊犁哈萨克自治州察布查尔锡伯自治县海努克乡阿热吾斯塘村的农民，如今，他“转岗”成为一名生态护林员，每天的工作是养羊、护林。

有了“编制”后，赛买提·热扎克每年有1万多元的补贴。“除了夏天忙碌外，冬天还能打零工挣钱，真是一举两得。”对于新身份，他十分满意。

自2017年起，察布查尔锡伯自治县持续推动30万亩生态扶贫林建设工程，由察布查尔生态扶贫投资发展有限公司负责种植杏树、苹果和西梅等果树林。

为助推脱贫攻坚，2018年，当地依托30万亩生态扶贫林建设工程，选聘建档立卡贫

困户，每人负责50亩生态扶贫林地田间管理。截至目前，已有310名护林员获聘“上岗”。

“生态扶贫收入完善了贫困户的脱贫保障网，30万亩扶贫林确保了全县贫困户顺利就业。”据察布查尔锡伯自治县扶贫办主任艾嘉琼介绍，“一人护林，全家脱贫”在当地正成为现实。

新疆地域广阔，森林、草原、荒漠等自然资源都是非常宝贵的生态系统。近年来，不少贫困县市将生态建设与促进贫困户就业相结合，探索“生态+扶贫”模式，让生态环境与贫困人口“双受益”。

目前，新疆共有2.1万名生态护林员，共同守护着915万亩森林、92万亩湿地、40万亩沙化土地。（尚 升）