

# 城镇化加速 农民工举家迁徙比例达60%

2.8亿农民工里有51%是新生代农民工，上世纪末本世纪初关注第二代

农民工问题，现在面临第三代农民工问题

□ 本报记者 付朝欢 袁琳

今年6月1日，是第70个国际儿童节。在钓鱼台国宾馆芳华苑的舞台上，来自北京市朝阳区金盏乡皮村心实验学校的孩子们表演了自己的节目《父母在哪，家在哪》。这是一所面向外来务工人员子女的学校，节目的名字也是流动儿童的心声。

随着中国城镇化进程的加速，催生了城镇和乡村之间儿童的流动。“流动儿童关系着城市的未来。”中国城市和小城镇改革发展中心首席经济学家李铁在当日举办的2019中国儿童发展论坛“促进城市流动儿童的社会融入”单元上表示，“很多人试图站在关爱的角度看问题，但是事实上，应该从城市的角度来看，这些新生代农民工在城市人口中所占的比重越来越高，是城市最稳定的、最富有活力的劳动力。”

**加快农业转移人口市民化**

关于我国的城镇化，今年

有两个重要的文件：其一是《2019年新型城镇化建设重点任务》，其二是5月5日颁布的《中共中央国务院关于建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系的意见》。“这两个文件都对未来城镇化进程做了非常清晰的描述，而且提出了很具体的要求，就是要加快农业转移人口市民化进程。”李铁说。

李铁指出，现在中国城镇化率是59.58%，接近60%，“这个水平很高了，但是户籍人口城镇化率只有43.37%，二者之间相差16个百分点，“这16个百分点的差距即没有城镇户籍但纳入城镇常住人口统计的人口，相当于两亿多人。”

记者从论坛上了解到，在城镇打工的农村人口分两类，第一类是在乡镇就业，第二类是跨乡镇就业。目前，在本乡镇就业（不出乡）的农村人口有1.1亿，跨乡镇就业的农村人口将近1.7亿。李铁分析说，“1.7亿人口，就是我们说的存量农业转移人口。当城镇化率

达到70%的时候，还会有2亿农业转移人口转出来，总数就将近5亿。”

根据2014年、2015年调查数据，农民工举家迁徙的比例是20%~30%。而现在，新生代农民工举家迁徙的比例已经高达60%。“2.8亿农民工里有51%的人是新生代农民工。”李铁说，这51%里大概50%是“80后”，43%是“90后”，剩下的是“00后”。“上世纪90年代末到本世纪初，我们做政策研究时，关注第二代农民工的问题，现在面临的还有第三代农民工的问题。”

李铁认为，解决问题的关键，一是要加快户籍改革，二是加快农业转移人口市民化。前述两个文件都明确提出放开或者放宽落户政策，“这就意味着落户速度要加快”。而农业转移人口市民化则意味着虽然没有落户，但可以和城市居民享受同等的公共服务，这也能很大程度上让举家迁徙的农民工实现“幼有所育”“学有所教”

“病有所医”。

**重视流动儿童教育问题**

在李铁看来，只有提升了中国城镇化水平，才能解决农村发展问题，才能解决城市的竞争力问题，才能解决创新载体问题。“所有这一切都需要流动儿童接受很好的教育。”

如何从城市治理、城市未来的角度来看待流动儿童问题？“二代农民工已经大大降低了老龄化率。北京户籍人口老龄化率(60岁及以上)是24.8%，如果有外来人口就降到16.5%；上海户籍人口老龄化率(60岁及以上)33.1%，加上流动人口的话会大幅度降低至22.3%。”李铁继续用数字加以说明，“三代农民工是城市最有活力的新鲜血液，如果这批人没有受到很好的教育，未来，他们可能会给城市带来压力和不确定。”

《2019年新型城镇化建设重点任务》中有这样一句表述，在随迁子女较多城市加大教育

资源供给，实现公办学校普遍向随迁子女开放。李铁分析说，2018年的义务教育公办覆盖率是82%，长期一直在80%左右徘徊，剩下的18%都是民办来解决的。“现在面临的问题不是说我们是否能做到全覆盖，我们确实面临着人口流入地区公共服务资源的短缺。”

事实上，现在不只是随迁子女上学难，就连拥有北京户口的孩子想上幼儿园也难。李铁说，随着人口增长、人口向发达地区流入，发达地区公共服务供给出现严重的负担。“人口向大城市、都市圈流动的趋势在很长一段时间内是不可逆的。”

“中央政策已经颁布了，现在面临的问题是落实。”李铁指出，相关文件对各地地方政府提出了明确的要求，虽然也面临着现实的难度，但随着政策认识的加深，会影响城市政府在农业转移人口市民化上不断创新政策、加大改革力度。

## 上海金山与浙江平湖探索环保一体化

打破区域壁垒 实现跨界治理

**本报讯** 在长三角更高质量一体化发展的背景下，上海金山与毗邻的浙江平湖正在探索环保一体化推进的新模式，打破区域壁垒，实现生态环境的跨界治理和环境保护的协同发展。

今年年初，金山区环境监察支队联合平湖市环境监察大队对金山卫镇卫九路两地交界地块的生产型企业开展联合执法检查。检查发现，一家企业生产中有粉尘、有机废气产生且未配套废气收集、处理设施，执法人员要求企业立即整改，并约谈企业负责人做进一步调查。

金山区环境监察支队执

法人员表示，像这样的联合执法，金山、平湖两地生态环境部门今年将开展数次，形成执法合力，督促毗邻区域内废气排放企业加强环保污染治理，进一步提升区域大气环境质量。

通过环境污染的联防、联控、联治，金山和平湖交界区域的环境质量得到明显改善。今年3月，金山和平湖两地已建立了生态环境区域联动发展合作框架，在交界区域形成合作机制，进一步深化区域环境的共管、环境信息的共享、矛盾纠纷的协调和环保干部、人才的联育。

(李 荣)



京唐城际铁路建设稳步推进

目前，京(北京)唐(唐山)城际铁路建设正在稳步推进。据介绍，京唐城际铁路长约148.7公里。图为工人在京唐城际铁路河北省唐山市丰润区段建设工地施工。新华社记者 杨世尧 摄

## 三明：“中国绿都”释放生态效应

2018年8月30日，三明“福林贷”模式在全国国家生态文明试验区建设现场经验交流会上作为典型推广。

进入新时代，三明林改顺势升级进入“4.0版”——全面探索践行“绿水青山就是金山银山”的实现途径，突出在“流、金、岁、业”四个重点上深化林改，即“创新林权流转收储、创新林业金融服务、创新年度森林保护、创新三产融合发展”四项机制，走出一条资源增长、生态增效、产业增值、林农增收、林区和谐的发展路子。2018年6月，国家林业和草原局再次确定三明为全国集体林业综合改革试验区。

**生态生产协同发展**

记者在采访中了解到，在多山、多水、多绿的三明，林改引来了市场活水，也换来了更多绿水青山。三明的经济发展和并未因保护生态而受到影响。2018年，三明市人均GDP9.16万元，居全省第4，城乡居民人均可支配收入分别增长8.1%和9.1%。

作为老工业基地，在生态文明建设中如何推动传统产业绿色转型？自2015年起，三明在全省率先打破传统环境监管模

式瓶颈，充分发挥金融和市场杠杆作用，打好生态环保领域“组合拳”，在“企业环境信用评价、排污权交易、环境污染责任保险”3个方面先行探索，倒逼行业自律，力促企业自主减排，强化企业风险管理，从“要我改”转变为“我要改”的良好态势，成功打造环保改革的“三明样本”。

据三明市发改委相关负责人介绍，为推动产业向绿色化、高端化、智能化发展，三明市已实施千万元以上重点技改项目308项。2018年，三明全市单位GDP能耗下降5.56%，“十三五”累计下降15.35%、占序时进度74.7%、降幅居全省第3位。

为让“水更净”，三明市率先在全省开展水源保护立法工作，加大县级饮用水源保护。2018年，全市县级以上集中式饮用水源地水质达标率100%；辖区三条主要水系18个省(区)控断面水质达标率100%。

为让“河更清”，三明市实施工业污染、畜禽养殖污染、涉砂行为、城乡生活污水垃圾、小水电生态等五项专项治理行动。截至2018年，全市污水处理率为89.87%，其中市区污水处理率为90.03%。

为让“天更蓝”，三明市先后完成三钢公司200平方米烧

结机脱硫、焦化煤棚、220平方米烧结料场防风抑尘网等十几项环保治理工程；关停三化公司所有生产线，每年减少10亿元GDP、3000万元利税，却因此减少年用煤量100多万吨、减少废气污染物1万余吨、减少废水排放700多万吨。

为让“地更绿”，三明全市共布设土壤污染状况调查点1429个，目前已全部完成样品采集。同时，从严落实采矿企业的治理恢复主体责任，组织开展矿山地质环境恢复治理专项整改，矿山地质环境显著改善。

为让“居更怡”，三明积极创建园林城市，目前所有县、市均已获得省级以上园林城市(城市)称号。在“国家森林城市”创建中，全市共创建绿色乡镇47个，绿色村庄961个，完成绿色屏障绿化21万亩。“绿都三明·最氧三明”，成为城乡面貌不断改善的真实写照。

**做好山水林田文章**

距离三明市区90余公里的将乐县高唐镇常口村，金溪环流，水美村秀，百姓安居。1997年4月10日，习近平同志来到常口村调研时指出，“山区要画好山水画，扎实抓好山地开发，

做好山、水、田的文章”。

22年来，常口村坚持画好“山水画”，扎实抓好山地开发，做好山、水、田文章，村里的发展翻天覆地，村域森林覆盖率达80%。

做好“山”的文章，着力推进一、二、三产业融合，结合高唐镇“芙蓉李小镇”发展规划，发展百亩芙蓉李种植基地，集赏花、采摘、游玩为一体；对接将乐县金溪百里画廊旅游发展规划，推进云衢山、回头山旅游开发。

做好“水”的文章，大力推动特色农业、休闲旅游产业和特色农家乐、渔家乐、农村电商等新业态发展，先后吸引云衢山漂流、宏云水产养殖场等一批企业创业投产。

做好“林”的文章，利用林地资源，发展苗木产业和竹山养羊；深化林权制度改革，与福建金森集团合作，稳步提高林地租金；以多村联建为抓手，统筹推进村域内12.5万亩的林地资源，推动林业规模化差异化发展。

做好“田”的文章，以优化农业种植结构为抓手，大力发展烟叶、早芋、食用菌、淡水养殖等效益向好的特色产业。

常口村通过不断调优农业

种植结构，巩固传统农业，发展特色农业，盘活林地资源，做旺全域旅游，实现了村民家门口就业，探索出一条生态生产生活协同发展之路。

十三届全国人大代表、常口村党支部书记张林顺告诉记者，1997年，常口村的村财收入只有3万多元。由于摒弃了简单的“靠山吃山”模式，持续探索生态小康发展之路，常口村在20年间发生了巨大变化。2018年，村集体年收入达106万元，比1997年增长34倍；农民人均年收入2.08万元，比1997年增长7.5倍。

画好山水画，走好小康路。常口村的幸福之变，为“绿水青山就是金山银山”的三明实践提供了生动注脚。

近年来，三明市先后被列入国家生态保护与建设典型示范区、国家第三批低碳城市试点和闽江流域山水林田湖草生态保护修复试点，收获了一份耀眼的生态文明建设“成绩单”：全市国家级生态县数量达到6个，已有87.7%的乡镇达到国家级生态乡镇标准，88.1%的村达到市级以上生态村标准……一幅青山绿水、美丽和谐生态画卷，正在三明两万多平方公里的广袤土地上铺展开来。

## 诚信模范将享受联合激励

鼓励有条件的城市认定本地联合激励

对象，探索开展联合激励城市行动计划

**本报讯** 记者王砾尧报道 国家发改委就《关于对模范践行诚实守信个人实施联合激励 加快推进个人诚信体系建设的指导意见(征求意见稿)》(以下简称《征求意见稿》)公开征求意见，拟对模范践行诚实守信个人实施联合激励，联合激励对象可享受全国范围内的行政审批、创新创业、生活服务和评先评优等方面的便利。

《征求意见稿》提出，严格依规定程序科学认定激励对象。模范践行诚实守信个人主要包括：获中央和国家机关各部门、市(地、州)级以上党委、政府授予诚实守信荣誉及相关荣誉称号的个人；经社会信用体系建设部际联席会议确认的符合相关要求的社会组织、机构依据规范的个人诚信评价办法推荐的诚信状况为优秀的个人；在个人申请基础上依规定程序由市级以上社会信用体系建设牵头单位核实的优秀信用记录保持者。

根据《征求意见稿》，联合激励对象可享受全国范围内的信用查询、行政审批、创新创业、民生保障、生活服务和评先评优等方面的优惠便利。主要包括十五类内容，包括享受免费查询个人征信报告便利；查询全国信用信息共享平台全量信息便利；政府部门行政审批、

资质审核、备案等“绿色通道”便利；个人信贷业务“绿色通道”优先审批便利；就业服务便利；中国青年双创挂牌以信用承诺替代调查便利；海关企业认证优先培训便利；专利申请和版权登记便利；政府公益性场馆服务便利；金融机构及平台公司快速退款便利；城市落户优先或加分便利；公立养老机构入住便利；公立托育机构入托便利；同等优先录(聘)用为公务员、事业单位工作人员优惠；评优评先优先推荐。在道德模范、五一劳动奖章、五四奖章、三八红旗手、巾帼建功标兵、五好家庭、最美家庭、中国青年科技奖、中国政府友谊奖等评选中，同等条件下优先推荐。

此外，《征求意见稿》鼓励有条件的城市认定本地联合激励对象，探索开展联合激励城市行动计划。结合城市发展实际，为守信联合激励对象实施城市特色鲜明、应用场景丰富、获得感强的激励措施，有效激发地方积极性，提高激励措施“含金量”。联合激励对象在享受各部委激励措施的同时亦可享受所在城市提供的落户、教育、出行、住房、就业、医疗、行政事项审批等行政管理、公共服务方面的优惠便利。积极支持城市间互认激励对象、互通激励措施。

《1版

## 袁宝华同志遗体送别仪式在京举行

1978年6月任国家经济委员会副主任、党组书记。1981年3月任国家经济委员会主任、党组书记。1982年5月任职能扩大的国家经济委员会副主任、党组书记。1985年5月担任中国人民大学党组书记、校长。1995年8月离休。袁宝华同志是中国共产党第十次、十一次、十二次、十三次全国代表大会代表，第十一届中央候补委员，第十二届中央委员，在中共十三大上当选为中央顾问委员会委员，第三届全国人民代表大会代表，中国新民主主义青年团第一次全国代表大会代表。

袁宝华同志从青年时代即追求真理，土地革命战争时期参加革命工作，经历抗日战争、解放战争，为新中国的成立做出了应有贡献。全国解放后，他在经济工作岗位上工作了50余年，积累了丰富的实践经验和取得了丰硕的理论成果。他参加编制和实施我国第一个五年计划、赴苏联参加156项援建项目谈判、推动建立新的物流流通体制和管理制度。“文革”时期，在自身受冲击的情况下，仍对党忠诚、自我工作，为维持国民经济正常运转作出了积极努力。粉碎“四人帮”后，他认真贯彻党的十一届三中全会确定的路线方针政策，积极推进企业的改革与发展，为企业现代化建设和经济体制改革作出重要贡献。他是我国企业整顿和企业改革的推动者，是推动企业法制建设的践行者，是职工教育工作的开拓者，是企业思想政治工作的促进者，是经济领域全国性社会团体组织的开拓者。他勇于改革、不断创新，开创了中国人民大学发展新局面。

袁宝华同志一生忠于党，忠于人民。他思想敏锐，工作勤奋，正直宽厚，淡泊名利。在80多年的革命生涯中，他理想信念坚定，为追求共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想不懈奋斗，始终保持着优秀的政

治品质、优良的工作作风和旺盛的革命热情。他认真学习马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想，自觉树立“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，严守纪律规矩，特别是政治纪律和政治规矩，在思想上政治上行动上始终同党中央保持高度一致。他始终把党的事业和人民的利益放在第一位，讲政治、顾大局，善协调、讲奉献。他既坚持原则，又讲究方法和艺术，善于运用马克思主义立场、观点、方法分析处理复杂和棘手问题，在大是大非面前立场坚定，旗帜鲜明，为我国革命、建设、改革开放和社会主义现代化事业，勤勤恳恳，鞠躬尽瘁。中央领导同志曾评价“他的这种非凡能力，来源于他对革命事业的忠诚和使命感，来源于长期的工作经历。他的经历反映了新中国经济建设的一个重要历史方面，也造就了他的卓越才干。”他清正廉洁，生活俭朴，从不计较个人得失，严格要求亲属和身边工作人员。坚决拥护和支持全面从严治党，深入开展反腐败斗争，始终对党的事业和国家的未来充满信心。

袁宝华同志的一生，是革命的一生、学习的一生、战斗的一生，是为党和人民的事业无私奉献的一生。他的逝世使我们失去了一位好党员、好同志，我们要学习他忠贞不渝、始终如一的坚定信念，严于律己、慎独慎思的优良品格，追求真理、严谨务实的科学态度，兢兢业业、清正廉洁的工作作风。我们要化悲痛为力量，更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，不忘初心、牢记使命，为决胜全面建成小康社会、夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利、实现中华民族伟大复兴的中国梦而努力奋斗！