

以“三个一”为引领提高审批服务效能

——河南省发改委党组书记、主任何雄谈投资项目审批制度改革

“三个一”改革具体是指一清单、一平台、一百天,即所有审批事项实行一张清单管理,统一通过在线平台并联办理,一般性企业投资项目全流程审批时限压减到100个工作日以内。

□ 本报记者 郭冠军

日前,河南省发改委印发了《河南省投资项目审批管理事项统一名称和申请材料清单(2019年版)》(以下简称《清单》),深入推进投资审批事项一清单、在线办理一平台、审批时间一百天“三个一”改革,标志着河南省投资项目审批制度改革3.0版全面启动实施。对此,记者采访了河南省发改委党组书记、主任何雄。

精简事项优化流程

记者:《清单》在统一投资审批事项及申报材料、优化办理流程等方面有哪些具体举措?

何雄:《清单》通过减事项、简环节、优流程、在线办,大幅压减审批时间,提高审批服务效能。

审批事项及申报材料方面,针对投资审批事项多、申报材料多、部门要求不一、自由裁量权大等堵点问题,在2017年将审批事项由113项压减到59项的基础上,进一步取消23项、合并3项,保留规范审批事项36项、申报材料209项,实行动态管理。在具体工作中,要求全省审批部门按照《清单》要求,不得超越适用范围审批,不得要求提供清单之外的申请材料,减少审批部门自由裁量权,促进审批办事便利化和审批范围最小化。

审批环节及办理流程方面,针对审批事项前置条件多、技术性审查时间长、传统串联办理流程效率低等问题,对政府投资项目、企业投资项目审批流程进行分类优化,划分立项审批、建设许可、施工许可、竣工验收四个阶段。每个审批阶段确定一个牵头部门,严格限定

每个阶段的审批时间,建立联合评价、踏勘、审查、测绘、验收等工作机制,依托河南省投资项目在线审批监管平台(以下简称“在线平台”),实行统一平台、统一赋码、统一受理、统一办理、统一监管、统一服务等“六个统一”,实现“一家牵头、一网受理、一张表单、并联审批、一次发证、限时办结”。同时,充分发挥河南省中介服务网上交易平台作用,大力推行“多评合一”“区域评估”“容缺办理”“告知承诺”等审批服务模式,压缩技术性审查时间,优化事项办理流程,进一步提升审批服务效率。

改革3.0版全面启动

记者:为什么说《清单》发布标志着河南省投资项目审批制度改革3.0版全面启动实施?《清单》有什么突出亮点?

何雄:2004年以来,河南省陆续启动3次投资项目审批制度改革,分别称为1.0版本、2.0版本、3.0版本。其中,2004年1.0版改革的核心是对企业投资项目一律不再实行审批制,区别不同情况实行核准制和备案制;2017年2.0版改革的核心

是制定实施《河南省简化和规范投资项目审批流程改革实施方案》,分类推进取消下放、缩小或明确实施范围,将审批事项由113项压减到59项。

此次发布的《清单》是改革的3.0版,核心是深入推进投资审批“三个一”改革,具体是指一清单、一平台、一百天,即所有审批事项实行一张清单管理,统一通过在线平台并联办理,一般性企业投资项目全流程审批时限压减到100个工作日以内。这也是本次改革的重大特色和突出亮点。

——审批事项一清单,做到审批事项最少、申报材料最简。

《清单》涵盖了当前各类投资项目从立项到竣工验收全流程需要办理的36项审批、核准、备案类事项以及需要提交审查的209项申报材料,明确了各项审批及其申报材料针对的项目类别及适用范围,较国家事项清单及申报材料分别少6项、49项。

《清单》既有项目立项和决策阶段的审批、核准、备案事项,也包括各专项评价和工程报建类审批;既包括适用于一般投资项目的10余项审批,也覆盖了不同情形下部分和少数项目需要办理的审批事项;既提出了一些主要事项审批环节的优化举措,也明确了全部审批事项办理流程的优化方案,为实现投资审批“一网通办”奠定坚实基础。

——在线办理一平台,实行事项一网通办、在线并联审批。

河南省于2015年12月建成在线平台,并持续进行优化升级。目前,在线平台已具备并联审批、信息归集、监督服务等功能,涵盖包括工程建设项目审批在内的各类投资项目审批功能。各级审批部门在并联审批中均使用统一名称,前一项审批办理中提交的申报材料通过在线平台共享,不再要求申报单位在后续办事中重复提交,实现清单之外无审批、平台之外无事项、申请材料不重复,推动投资审批事项全程在线、

高效便捷办理。

——审批时间一百天,优化审批办理流程、提升审批效率。

国务院明确,2019年上半年将工程建设项目审批时间压减至120个工作日。对标国家要求和浙江等先进地区水平,河南省将改革目标确定为一般性企业投资项目全流程审批时间(包括政府审批及技术审查时间)控制在100个工作日内,进一步压减审批时间。《清单》对保留的审批事项及中介服务、技术审查、审批流程进行优化简化,严格控制各阶段审批时限,确保实现改革目标,努力打造“事项少、效率高、服务优”的投资项目审批管理体系。

统筹协作抓好落实

记者:下一步将如何推动落实改革举措、实现改革目标?

何雄:深化投资项目审批制度改革是一项系统联动的协同工程,需要各级各部门统筹协调,配合联动,合力抓好各项改革任务落实。

完善配套政策。各地各部门在6月底前修订完善实施细则或办事指南,同步改造提升在线平台功能,尽快把《清单》确定的审批事项及办理流程固化到在线平台,合力推进投资项目审批“一网通办”。

开展专题辅导。开展系列专题辅导、培训,指导各地制定实施细则、细化改革举措,提高一线工作人员业务水平和实操能力。支持有条件的市县积极探索、先行先试,及时总结推广各地创新举措、典型经验及成效,带动全省投资审批效率整体提升。

建立考评机制。重点考核评价各地各部门全流程、全覆盖改革情况,考核评价统一审批流程、精简审批环节、完善审批体系等落实情况,建立定期抽查通报机制和奖惩激励机制,确保改革措施落地生效,用扎扎实实的改革成效助推营商环境优化提升,为激发有效投资拓展空间,支撑经济高质量发展。

地方发改委主任访谈



甘肃白银:管廊入地 城市美丽

近日,甘肃省白银市城市地下综合管廊试点项目竣工,项目的建成增强了城市综合承载能力、改善了城市面貌、提升了城市品位。据介绍,白银市城市地下综合管廊试点项目总投资22.38亿元,管廊内纳入给水、排水、热力、天然气、电力、通信等8类管线,全长26.25公里的管廊主体入廊各类管线221公里,消除架空线19.83公里。图为技术人员在白银市白银区地下综合管廊工作。

新华社记者 沙达提 摄

□ 本报记者 华铭 张海帝

记者近日了解到,安徽省合肥高新区将充分发挥科创资源优势,加快建设合肥综合性国家科学中心、滨湖科学城等“四个一”创新主平台,推进合肥与上海张江两大科学中心在基础研究、共性技术和运行机制上深化交流合作,深度融入长三角科技创新一体化。

提升原始创新能力

加强科技创新前沿布局。立足服务国家重大科技发展战略,共同瞄准信息网络、人工智能、生物技术等前沿科学方向,以跨学科交叉研究推动原始创新突破。

加强重大科技基础设施共建共享。进一步对接国家战略需求,科学布局、协同共建重大科技基础设施,共同推进设施建设和运行水平进入国际先进行列,形成有核心竞争力的重大科技基础设施集群。

共同参与国家重大战略项目和国际大科学计划。加快实

深度融入长三角科技创新一体化

安徽合肥与上海张江两大科学中心将在基础研究、共性技术和运行机制等方面深化交流合作

施已部署的国家科技重大专项,联合向国家科技部争取承担脑科学、量子通信、天地一体化、人工智能等一批科技创新2030重大专项。争取教育部支持相关高校建设若干教育部重点实验室、工程研究中心等科研基地。

推进科技成果转化

开展重点领域科技联合攻关。加强关键“卡脖子”领域联合攻关的专题合作,细化明确一批重大科技攻关项目,通过整合两地高等院校、科研院所、知名企业的科技资源,强化重大设施装置的共享开放,联合构建人才高地等系列举措,切实承担起国家科技创新重点任务。

构建共性技术研发和转化平台。聚焦生物医药、新材料

等国家重大战略性新兴产业,建设一批研发类功能型平台。共同探索建立开放共享的线上技术转移服务平台,积极引入社会资本,支持设立各类科技合作基金,促进跨区域的产学研合作、成果转化等投资活动。

共同打造科技成果转化高地。共同探索建立企业需求联合发布机制,打通高校、科研机构和企业间科技成果转化通道。建立统一的科技成果线上线下交易平台和专利信息资源库,促进科技成果转化跨区域转移转化与推广应用。联合打造科技成果转化示范区,承接两地高水平科技成果。

共同培育世界级产业集群。加强国家战略性新兴产业项目落地的协同合作,提升产业核心竞争力。推动新一代信息技术、高端装备制造、生物等

战略性新兴产业迈向价值链中高端。大力培育集成电路设计制造、高端医疗器械等新兴产业,布局量子信息、精准医疗、人工智能、超导材料等一批未来产业。

强化创新政策支撑

加强制度创新联动。进一步消除区域制度壁垒,在科学中心建设经验复制推广等方面进行探索。推动创新要素市场一体化改革,促进科技项目库等信息资源互动共享。对接两地科技创新有关规划,在人才、土地等方面的配套政策上形成合力。

加强人才沟通交流。加强区域人才政策联动,探索建立一体化的人才评价认定和保障服务标准,促进区域人才流动合作。创新人才培养模式,尝

试建立科学中心管理机构人员双向交流制度,为两地科学中心建设打造高素质专业化干部队伍。

加强知识产权联合保护。探索建立知识产权侵权查处快速联合反应机制和知识产权行政保护相衔接的工作体系,共同加大对侵权行为查处力度。共同建设面向国际的知识产权交易服务平台,完善挂牌竞价、交易、结算等功能,探索知识产权资本化、证券化交易,推动知识产权跨境交易便利化。

加强科技金融创新合作。联合设立科技创新基金,支持科技攻关及成果转化,攻克关键核心技术,投资高技术产业化项目、创新创业项目。畅通各类科技金融政策,推动两地科技创新券通用通兑。

地方传真

安徽合肥确定“快”“准”工作主基调

全面稳增长,全面提升开放水平

本报讯 近日,安徽省合肥经开区召开第一季度经济形势分析会。会议指出,一季度,合肥经开区经济稳中有进,经济社会发展朝着高质量方向迈进;面对利弊相生、喜忧相伴的复杂变局,“快”和“准”是二季度及全年工作主基调。

其中,“快”是对中央省市出台利好政策,抢先机、快出手;对省市支持项目,抢资金、快上马;对大建设项目,抢前期、快开工;对工委决策部署,抢时间、快落实。“准”就是工作重点精准、工作要求精准、工作措施精准、工作责任精准、工作时限精准、工作成效精准。

据悉,作为今年经济工作的首要任务,合肥经开区将全

面稳增长,紧盯国轩、蔚来、江淮大众、海尔等高端项目,实行专人、专门、专责服务,坚定不移确保今年增量支撑达到既定目标。在此基础上,强化调度,对照经济指标分解,对企业精准施策,一企一策,“有求必应,有问必答”。

同时,合肥经开区将全面提升开放水平。二季度,“合肥-大阪”“合肥-香港”定期客运航线有望开通。合肥经开区还将积极申报肉类口岸,推动药品口岸申报;确保网易考拉、唯品国际按期开业运营;加快联宝科技新增年产1000万台智能产品、海晨智慧物流基地、唯品会、菜鸟等项目建设。

(陈钰 李长龙)

宁夏持续扫黑除恶净化社会治安环境

截至5月21日,打掉犯罪团伙80个

本报讯 近日,来自宁夏回族自治区扫黑除恶专项斗争第二次新闻发布会的消息称,全区扫黑除恶专项斗争取得阶段性成果。

截至5月21日,全区共摸排线索8009条,打掉涉黑涉恶犯罪团伙80个(其中涉黑社会性质犯罪组织9个、涉恶犯罪集团25个、涉恶犯罪团伙46个),抓获犯罪嫌疑人1081名,破获各类涉黑涉恶刑事案件917起,收缴枪支2支,扣押、冻结涉案资产3.2亿多元。依法审查起诉涉黑涉恶案件80件559人;一审受理58件616人,判决37件405人;二审受理26件302人,判决20件239

人。查处涉黑涉恶腐败及“保护伞”案件44件,党政纪处分54人,移送司法机关17人。在专项斗争的强大攻势和牵引带动下,黑恶势力的嚣张气焰得到沉重打击,社会治安环境得到有效净化。

今后,宁夏公安机关将充分发挥打击“主力军”作用,强化宣传发动,狠抓线索核查和专案攻坚,坚持破网打伞有力,不断推动专项斗争向纵深发展。同时,始终保持对黑恶违法犯罪高压严打态势,打好案件攻坚战,纵深推进扫黑除恶专项斗争,营造安全、稳定、和谐的社会环境。

(邢纪国 马霞)

“正和岛创变者年会”落地山东青岛

助力青岛招商引资、招才引智

本报讯 5月31日,山东省青岛市人民政府联合正和岛召开新闻发布会,宣布正和岛一年一度的重大品牌活动“创变者年会”正式落地青岛市。

青岛市委常委、常务副市长薛庆国,正和岛联合创始人、副董事长黄丽陆等相关领导及企业家,以及50余家全国各地媒体记者参加会议,共同见证“2019正和岛创变者年会暨千企助力青岛(半岛)发展行”正式启动。

大会将于6月20日-22日在青岛世博城国际会议中心隆重举行,大会主题为“创变者:新时代追梦人”,将有来自全国的2000多位企业家汇聚青岛、创变未来。

今年是新中国成立70周年,是全面建成小康社会关键之年,也是山东处于新旧动能转换的重要阶段,更是青岛市自我加压、高标引领的进取之年。“创变者年会”是中国商界知名的商业论坛,是中国主流企业家群体纵观大势的窗口,2019年创变者年会是首度在京外举办。年会将举办一场规格高、领域广、影响大、实效强、能落地的商业盛会,为青岛注入强劲的发展动力。年会汇聚全国创新资源与产业资源,将助推青岛科技引领领域的建设,助力青岛招商引资、招才引智,增强青岛民营经济的创新活力,提升青岛整体营商环境质量。

(孙伊 赵宗)

首例微创青光眼引流管植入手术完成

博鳌超级医院创造第12个“全国及内地”首例

本报讯 日前,国内首例微创青光眼引流管植入手术新闻发布会在博鳌超级医院举行。该手术也是博鳌超级医院开业运营一年多来,创造的第十二个“全国及内地”首例。

手术运用全球领先的跨国制药企业艾尔建研制的青光眼最新治疗产品XEN,由博鳌超级医院国际眼视光眼科中心、温州医科大学附属眼视光医院梁远波教授完成,填补了我国青光眼微创治疗领域的空白。

据悉,XEN是一种创新的青光眼引流管,已在美国等10多个国家上市,今年4月

得到海南省卫生健康委和省药监局特批,获准在博鳌医疗先行区内开展临床应用。本次XEN的运用使得眼角膜表面没有任何干扰,虹膜膜没有受到损伤,是真正意义上的微创手术。

据悉,XEN的应用得益于博鳌乐城国际医疗旅游先行区的优惠政策。琼海市委常委、博鳌乐城国际医疗旅游先行区管委会副主任何鹏飞表示,博鳌乐城国际医疗旅游先行区全面落实完善国家赋予先行区的各项政策,鼓励医疗新技术、医疗新装备、新药品研发应用。

(周春燕)