

顺应新时代 助力风电行业高质量发展

——解读《2019年风电项目建设工作方案》

□ 谢宏文

5月30日,国家能源局印发《2019年风电、光伏发电项目建设有关事项的通知》,并提出《2019年风电项目建设工作方案》(以下简称《风电工作方案》),进一步规范风电建设工作要求和管理机制,发挥市场在资源配置中的决定性作用,引导提升风电市场竞争力,推动产业高质量发展。

推动行业持续健康发展

2014年以来,国务院办公厅和国家发改委发布《能源发展战略行动计划》和《能源发展“十三五”规划》,提出大力发展可再生能源,到2020年实现风电与煤电上网电价相当的发展目标。因此,推动风电技术进步和成本降低,是国务院和国家发改委对风电行业提出的战略要求和发展方向,是行业持续健康发展的必然选择。

我国风电产业经过十余年发展,产业规模稳步扩大,2018年年底全国风电累计并网装机容量1.84亿千瓦,连续九年领跑全球。近几年来,国家能源局采取了一系列措施以促进风电行业发展,风电技术不断进步,度电成本大幅降低,消纳状况持续好转,部分地区风电项目具备平价上网条件。近期,国家发改委、国家能源局公布了第

一批451万千瓦风电平价上网项目,并根据产业形势变化及时调整了风电指导价,体现了引导资源高效利用和鼓励竞争降本增效的发展要求。

可再生能源是未来能源发展的重要方向,风电将发挥重要的增量替代作用。新形势下,国家能源局印发《风电工作方案》,对引导产业竞争驱动进步、优化补贴资金使用效率、推动产业高质量发展、支撑能源结构转型具有重要意义。

提升行业市场竞争力

明确管理思路,提升行业市场竞争力。本次《风电工作方案》体现了平价引导、鼓励竞争、强化消纳、分类施策、规范市场的管理思路和总体要求,鼓励优先发展平价上网项目。在公布2019年度第一批平价上网风电项目名单之后,以规划总量目标为指导严格落实“十三五”风电发展规划,以落实消纳为约束条件确保存量和新增风电项目高效利用,以竞争配置的方式确定需国家补贴风电项目规模和上网电价,进一步完善监督考核机制优化营商环境,多措并举提升行业整体竞争力,为下阶段风电更大规模开发奠定基础。

指明建设原则,引导产业有序发展。为进一步落实国家关于简政放权

有关要求,提高国家可再生能源补贴资金利用效率和提升消纳空间利用率,《风电工作方案》提出各地区组织2019年度新增风电项目建设应符合规划总量目标指导原则和落实消纳原则。根据中共中央全面深化改革委员会第四次会议审议通过的《关于统一规划体系更好发挥国家发展规划战略导向作用的意见》,国家级专项规划是指导特定领域发展、布局重大工程项目、合理配置公共资源、引导社会资本投向、制定相关政策的重要依据。

在规划的指导作用下,《风电工作方案》明确以2020年各省级区域风电“十三五”规划目标作为需国家补贴风电项目的总规模上限。各地区2018年年底前已并网和已核准有效的风电项目规模已超出国家规划中各省级区域风电规划目标的省级区域,在具备消纳空间的前提下,可优先配置平价上网风电项目规模,无法再配置新增国家补贴风电项目规模;未超出国家规划中各省级区域风电规划目标的省级区域,在具备消纳空间的前提下,可优先配置平价上网风电项目规模,剩余消纳空间再有序配置新增国家补贴风电项目规模。

鼓励创新发展,扩大竞争配置范围。为充分发挥产业先进性和前瞻性

的引导作用,通过驱动技术进步和产业升级,促进风电产业成本快速降低,《风电工作方案》指出,2019年需国家补贴的新建集中式陆上风电项目和海上风电项目全部采用竞争配置方式确定项目和上网电价,进一步扩大了竞争配置范围。

在此基础上,国家补贴资金优先支持电价补贴退坡力度大的项目,因此强化了“申报电价”权重占比的重要作用,比重不低于40%。同时为保障项目开发执行和方案先进性,对业绩、技术方案、设备先进性、前期工作等分项分值也进行了较为明确的规定,进一步规范了竞争配置要求,突出了通过竞争的市场化手段驱动和引领产业先进性的思路。

立足产业实际,分类施策确保行业稳步发展。为保障企业合理收益和规范市场竞争,按照“保障存量,鼓励增量”的原则,对风电项目进行分类施策,针对不同风电类型分步实现平价上网,对2020年前的平价风电项目给予充分的政策支持,提前倡导平价项目建设;对分散式风电项目不受规划目标限制可按照地区指导价组织建设;海上风电充分考虑了当前技术、建设条件,暂不退出补贴,切实考虑了不同条件风电项目补贴退出的时间需要。总体而言,现阶段对不同类型风

电项目采取鼓励引导和缓冲扶持的措施,一方面要引导行业加快实现平价上网的步伐,另一方面也是对需要扶持的风电项目继续支持产业成熟,稳步把握退坡时间,确保行业健康稳步发展。

强化监督考核,规范市场运行环境。为保障风电行业持续健康发展,《风电工作方案》提出多项举措优化市场环境,一是建立风电项目信息管理平台,各项目单位可通过挂靠在水电水利规划设计总院的国家可再生能源发电项目信息管理平台填报信息,对存量项目进行分类管理,发挥信息监测评价作用。二是加强考核承诺制,要求企业对海上风电项目开工、并网等关键时间节点进行承诺。三是加强监督考核土地等非技术成本以及电力送出和消纳落实情况。全面强化监督考核工作,更好地落实“放管服”的工作要求,加强对风电建设和运行有关政策落实的监测管理,规范风电行业市场运行秩序。

为高质量发展创造良好环境

着眼长远,为“十四五”发展创造更有利条件。国家发改委最新价格政策已明确2019年和2020年风电指导价,2020年后新增陆上风电项目将全面实现平价上网,意味着补贴退坡进

程进一步加快。因此2019年既是“十三五”规划目标实现的关键期,也是风电行业迈向平价上网的过渡期,《风电工作方案》的出台将进一步驱动竞争精神,激发市场活力,加大力度创新发展,加速技术进步和成本降低,有助于未来风电市场具备更有利的竞争上网条件。

缓步退坡,为产业提供稳定的市场规模。《风电工作方案》体现了鼓励竞争和平价引导的管理思路,在推动存量项目建设和引导新建项目降本增效的多重措施作用下,风电产业将保持稳定的市场发展规模。一方面已核在建风电项目将成为近两年风电市场的主要增量,另一方面先期引导的平价上网风电项目和特高压外送风电项目将滚动为后续市场提供支撑,经过近两年平价项目建设和经验的积累,风电行业将具备较强的市场竞争力,加快成为未来电力市场的支撑性产业。

高效利用,为高质量发展创造良好运行环境。通过鼓励竞争的方式,促进风电行业由政策规划等外部驱动向自身技术进步的内在驱动转向,通过技术革新加速产业整体升级步伐,同时强化消纳约束作用,提升风电利用效率,提高风电项目全生命周期管理水平,形成提质增效的风电发展局面。未来面临公平竞争的市场化交易平台,在《风电工作方案》的引导作用下,风电产业将具备更加显著的市场竞争力,促进下阶段实现更广阔发展空间和发挥非化石能源替代作用。

(作者系水电水利规划设计总院副总工程师)



浙江舟山500千伏交联聚乙烯海缆敷设工程完工

6月2日,舟山500千伏交联聚乙烯海缆敷设工程顺利完工。该工程分为两回路,每回路敷设3根500千伏交联聚乙烯海缆,从宁波市镇海新泓口围堤入海至舟山大鹏山岛登陆,每条长16.8公里。500千伏交联聚乙烯海缆在研发、实验、检测、制造上实现全程国产,促进了高端电缆国产化。当日,最后一段海底电缆从海缆施工船上缓缓拖向舟山大鹏山岛的终端站。

新华社记者 徐昱 摄

能源快报

聚焦“光热+” 为清洁能源供暖“把脉开方”

本报讯 全国工商联新能源商会与河北省邢台市日前主办了“2019中国(邢台)清洁能源供暖峰会”,来自新能源领域的知名专家、企业家等200余名嘉宾共聚一堂,围绕“新时代的‘光热+’”主题,展开热点剖析、战略研讨,共商清洁供暖行业发展大计。

与会专家一致认为,清洁能源供暖具有广阔的发展前景,但目前也面临技术方案、供热设备等诸多挑战,如何因地制宜发展清洁能源供暖,需要业内人士增进交流、凝聚共识、深化合作、共谋发展。

国家能源局原副局长张玉清指出,我国清洁供暖推进效果已初步显现,未来应积极探索多种能源及多种供热方式多能互补的转型路径,因地制宜,有针对性地实施清洁供暖改造。

全国工商联新能源商会执行会长、日出东方控股股份有限公司董事长徐新建则认为,光热产业进入到清洁供暖的新阶段,行业应通过更紧密的沟通交流合作,敢于创新积极探索,推动清洁能源供暖事业发展。

推进冬季清洁供暖,与保证群众温暖过冬、减少雾霾天气息息相关,更是能源生产和消费革命、农村生活方式革命的重要内容。国家能源专家咨询委员会专家、国家发改委能源研究所原所长韩文科认为,我国能源消费正处于快速升级阶段,带动了清洁供暖产业的创造性发展,“近年来,清洁能源比重大幅提升,能源消费走向绿色高效,也更加智能化便利化,推动各种技术在清洁供暖领域展开竞争,例如,太阳能、地热能等,目前以电代煤发展速度较快,现在全国共有500万户完成了改造。”

作为峰会的举办地,邢台市高度重视清洁能源改造,已经惠及40余万户居民。“其中,煤改气28.9万户,煤改电19.5万户。另外,邢台市还建立了太阳能取暖、地热泵等一批试点项目。”邢台市委常委、副市长张强介绍说。

不容忽视的是,随着加入“太阳能+采暖”的企业数量日益增多,各地对示范应用的需求不断增加,问题也随之显现。

中国农村能源行业协会太阳能热利用专委会主任张晓黎提醒说,目前,“太阳能+采暖”行业发展形势较好,但有的企业轻视技术细节,甚至还没来得及深入研究和示范验证,出于短期利益考虑就仓促进入市场,由于行业对于技术的掌握程度存在差异,应对方案的真实可信程度进行评价。

在会议上,专家表示,当前农村清洁采暖存在运维费用高、热负荷高、初始投资高、安全可靠性能差等问题,应更多考虑规模化效应,减少成本。

对此,河北道荣新能源科技有限公司总工程师、副总经理韩成明提出了“光热+多能互补”解决方案,“光热+低谷电蓄热供暖系统在供暖季前、后一个月,采用太阳能供暖,充分利用太阳能优势,节能量可达7200KWh,按照农村电费0.5元/KWh来计算,相当于每年可节省费用3600元。”

(曹昱媛)

挖掘泛在电力物联网更大价值

“第一届中国泛在电力物联网研讨会”在京召开

□ 本报记者 陈学谦

泛在电力物联网是建设世界一流能源互联网企业的重要物质基础,是与坚强智能电网协同并进、相辅相成、融合发展,具有智慧化、多元化、生态化特征的国家电网公司“第二张网”,是多方参与、合作共赢、开放共享的产业生态。日前,“泛在电力物联网”概念已经成为当前能源行业最热的议题、媒体最关注的话题。

5月23日~24日,一场由北极星电力网组织的对泛在电力物联网生态产业建设深度探讨的盛会——“第一届中国泛在电力物联网研讨会”在京召开,130多家电力相关企事业单位齐聚会议现场,对国家电网有限公司为何提出这一概念?泛在电力物联网建设与坚强智能电网建设有什么关系?泛在电力物联网如何建设等问题展开了热烈讨论。

电网更安全可靠

国家电网为什么要提出建设泛在电力物联网并且将其摆在了和坚强智能电网建设同样重要的位置?对此,国网国家电力调度控制中心原副主任、全国电力系统管理及其信息交换专委会副主任辛耀中指出,“坚强智能电网和泛在电力物联

网,唯一的目标就是要电网更安全可靠、更经济高效、更绿色环保、更实用友好。”

“坚强智能电网和泛在电力物联网二者相辅相成、融合发展,形成强大的价值创造平台,共同构成能源流、业务流、数据流‘三流合一’的能源互联网。”国家电网公司董事长寇伟此前表示。

目前,国家电网有限公司已经全面启动泛在电力物联网建设,根据国家电网有限公司公布的《泛在电力物联网建设大纲》(以下简称《大纲》),未来泛在电力物联网将对内实现“数据一个源、电网一张图、业务一条线”“一网通办、全程透明”,对外广泛连接内外部、上下游资源和需求,打造能源互联网生态圈,适应社会形态、打造行业生态、培育新兴业态,支撑“三型两网”世界一流能源互联网企业建设。《大纲》显示,泛在电力物联网技术架构分为感知层、网络层、平台层、应用层4个层次,涵盖对内业务、对外业务、数据共享、基础支撑、技术攻关和安全防护6个方面、11个重点方向。

“《大纲》提出11项重点工作内容的泛在电力物联网架构,其中7项都是在业务层面,不单单是技术角度来驱动,而是以业务角度来驱动。”清华大学能源互联网创新研究院副院长高峰在会议中为大

家指出了一个非常值得注意的问题。

国网信通产业集团信通埃森哲信息技术有限公司咨询总监陈庆树认为,在泛在电力物联网的建设中,大数据应用的关键不是“大”和“数据”,其核心价值是将数据视作与人财物一样的企业核心资产,让资产创造价值。

清华大学信息技术研究院研究员、副院长曹军威认为:“未来我们能量管理平台不仅是一个底层的,更是一个用户接入紧密相关联的平台。从能源互联网的角度,平台理念应该透过人与人的连接,以能量流为基础,打通信息流和价值流。”

行业共赢发展

国网电商公司综合能源事业部的负责人胡泊认为,综合能源服务和泛在电力物联网的融合发展是业务和数据的贯通,两者结合将形成跨专业的数据共享态势。泛在电力物联网最核心就是数据,数据的拼接、融合和应用,整个综合能源服务和泛在电力物联网的深度融合有利于产业链深度整合、共同发展。

浙江正泰仪器仪表有限责任公司总工程师师来锡强表示,“物联网的一个重要特征就是‘泛在化’,从工业物联往下发展,再到以它为平台基础,推动的是一个能源领域,