



改革网



中国改革报
微信公众号

立足“五个转变” 推动警务改革纵深发展

上海市公安局通过一网通办、综合窗口,实现群众“足不出户能办事、跑路最多只一次”

壮丽70年·奋斗新时代

□ 本报记者 赵庆国

位于上海北部山区的顾村派出所,辖区面积21平方公里,实际居住人口约20万。5月6日早上,当记者赶到这里的时候,发现一楼办事大厅里已经有好多人等着排队叫号。走过去仔细看,排队的人中竟然有一多半办理的是交通违法处理业务,还有几个等着办出入境证件。

什么情况?派出所里也可以办理交通违法处理、核发出入境证件?

看到记者疑惑的眼神,顾村派出所所长张华微微一笑。他介绍说,去年以来,上海市公安局大力推进“一网通办”,并在6家基层派出所试点建设“综合窗口”,同时具备办理户籍、治安、出入境、交警等高频业务的“跨警种”综合功能。顾村派出所作为全市第一批试点,2018年10月份率先开办

了“综合窗口”。

派出所职能转变的背后,折射的正是当前上海公安致力打造“一口受理、联动审批、快捷收付、一网通办”便民服务模式的积极探索。上海市公安局将“以人民为中心”发展思想落到实处,正在推进一场自我革命,其核心就是实现“五个转变”——工作理念从管理为中心向服务为中心转变,工作格局从单打独斗向共建共治转变,工作重心从应急处置向风险管控转变,警务运作从粗放低效向集约高效转变,队伍管理从以事为本向以警为本转变。通过“五个转变”,推动公安改革向纵深发展、公安工作全面提升。

一网通办 群众办事像网购一样便捷

2018年以来,上海市公安局根据市委、市政府总体部署,在相

关部门的指导支持下,紧紧围绕让群众“足不出户能办事、跑路最多只一次”的工作目标,全面协调推进“一网通办”,大力实施警务流程再造。

上海作为国际化大都市,国际经贸往来频繁,出入境业务居高不下。5月7日,记者来到位于浦东新区民生路1500号的上海市公安局出入境管理局。宽敞明亮的办证大楼共分三层,一楼主要接待没有预约的办事群众,并按照自助填表、拍照、咨询预检取号、递交材料、付费以及快递(EMS)的顺序,布置有十几台(套)自助终端设备,有专人负责解答群众疑问、引导自助调表;二楼是预约窗口,并辟有专区,开设电子往来港澳通行证自助签发区和出入境记录查询接待室;三楼是专供外籍人士使用的涉外窗口。

上海市公安局出入境管理局中国公民出国(境)证件管理处副处长侯晓文介绍,“一网通办”大大提升了群众办事效率,为了进一步提升服务质量,鼓励市民多使用网上预约。提前预约、网上

填表,会节约现场办理时间。他说,上海市公安局网上预约申请人提供“四专三优先”服务,即专人引导、专属通道、专窗受理、专窗付费;相片采集优先、业务办理优先、费用缴纳优先。按照网上预约时间来办证的市民,通常只需花十几分钟即可办结。

在电子往来港澳台通行证自助签发区,记者看到,前来办证的李先生按照操作流程,几分钟就在自助终端设备上完成了所有业务。他高兴地说,本来想着办证可能需要半天时间,想不到这套系统这么方便,几分钟就办完了,现在开车往单位走还不耽误上班。

“要让企业和群众办事像网购一样便利。”“一网通办”给群众带来便利的背后,是出入境管理局“把方便让给群众、麻烦留给自己”的工作理念和勇争一流、事事领先的工作要求。上海市公安局明确提出,今后所有审批服务事项线上要有统一的互联网入口、线下要有通办的综合窗口,打破政府部门之间、警种之间的信息壁垒,建立信息互认共享制度,同

时所有涉及收付的事项都要让群众可选择,使群众办事更便捷、政府办事更高效。

上海市公安局法制总队相关负责人马军介绍,目前已将71个审批事项和16个服务事项接入全市“一网通办”总门户,其中24项实现全流程在线办理“零跑腿”,其余63项实现“只跑一次”。与此同时,人口、交通、出入境等50余种市民最常办理的业务,也已接入市政府“随申办”市民云App。下一步,还将结合全市电子证照归集和应用、市政府数据共享应用系统,进一步精简办事材料。

综合窗口 打造不分警种的“实体店”

把线上业务整合成“一网通办”,把线下业务归拢到“综合窗口”。结合警务流程再造,上海将一些高频业务试点下放至基层派出所,核心思想就是淡化警种意识,强化警察意识,实现“不找警种、不分区域、一次办成、全市通办”。

》2版

改革时评

“招商饥渴症”也是“政绩冲动症”

□ 刘怀丕

当地媒体称,让“车辆只需加水即可行驶”的水氢发动机日前在河南南阳下线。此事引发舆论一片质疑。一个多次失信的企业,带着一项尚不成熟的技术,却得到当地的大力背书,折射出一些地方政府的“招商饥渴症”。

近年来,类似情况屡见报端,反映出一些地方招商引资审核把关不严,甚至存在放水之嫌。面对发展压力,一些地方患上了“招商饥渴症”,无限放宽条件、放松要求,对相关企业资质的合法合规审查及项目可行性网开一面,导致蒙了双眼,失了底线,乱了章法。

正是摸准了地方政府“招商饥渴症”的脉,一些人打着“高大上”产业的旗号,拿着模棱两可的项目,造概念、讲故事,到处找钱圈地要支持。只听雷声响,却始终不见项目真落地、见效益,不少项目甚至中途烂尾,投资打了水漂,遗留众多难题,搞得一地鸡毛。

“招商饥渴症”背后也是“政绩冲动症”。试图押宝在一些企业或项目上,急于实现所谓的产业转型升级,甚至明知有问题,仍抱着侥幸心理硬上,想尽快做出亮眼的发展业绩。

推动经济高质量发展,再创时代伟业,没有“一招鲜”,必须树立和发扬“三严三实”的好作风,求真务实,扎实奋斗,以经得起历史和实践检验的真业绩说话。

改革发展动态

2019年全国“双创周”6月举办

本报讯 记者付朝欢报道 经国务院批准,2019年全国大众创业万众创新活动周将于6月5日-11日举办,主题为“汇聚双创活力,澎湃发展动力”。这已经是连续第5年举办全国双创活动周,相比于去年的时间安排,今年活动周提前4个月举办。

据了解,本届活动周以浙江省杭州市为主办城市,全国各省、自治区、直辖市及计划单列市、新疆生产建设兵团同步举办,通过多层次、多方式的活动,进一步营造良好的创新创业创造氛围,激发全社会创新创业创造活力。

据了解,杭州市主会场将举办启动仪式、主题展示、筑梦服务站、小镇创客厅、天天“新物种”、特色小镇体验等重点活动。北京市将在中关村举办主题展示、政策服务站、前沿科技创新大赛等重点特色活动。

活动周期间,有关部门将围绕长三角一体化创新合作、大学生创新创业、创业就业服务、创业投资发展等主题,举办系列专题活动。各级地方政府、“双创”示范基地和各企业、高校、社会组织将结合活动周主题和自身特点,举办成果展示、群众竞赛、专业服务等特色活动。

此外,今年还将继续举办海外活动周,结合“一带一路”建设,分享中国创新驱动发展成果,推动国际间创新创业交流合作。

2019中国国际大数据博览会举行

本报讯 记者曾平报道 由国家发改委、工业和信息化部、网信办与贵州省人民政府共同主办,以“创新发展·数说未来”为主题的2019中国国际大数据产业博览会5月26日在贵州省贵阳市开幕。

与2018年相比,2019年数博会参会国家从29个增加到59个,其中“一带一路”沿线国家30个;参会世界500强企业从15个增加到39个;参展企业从388家增加到448家,其中国外参展企业从56家增加到156家,相比2018年增加178.57%;有120名外国政府和国际组织的核心嘉宾参会,相比2018年增长140%。

2019数博会为期5天,展览面积达6万平方米,将围绕“一会、一展、一发布、大赛及系列活动”举办丰富多彩的活动,同时将开展“大数据与全球减贫”等9场高端对话,举办人工智能全球总决赛、无人驾驶全球挑战赛等6场行业相关赛事活动以及53场专业论坛,发布49项领先科技成果。

作为全球首个大数据主题博览会,数博会自2015年创办以来,已成为全球大数据发展的风向标和业界最具国际性和权威性的成果交流平台。5年来,凭借得天独厚的地理与气候条件、廉价而稳定的电力资源,以及政府对大数据产业的政策支持,贵州吸引了华为、腾讯、苹果等世界500强数据中心前来落户。数据显示,贵州省大数据企业从2013年的不足1000家增长至2018年的9551家。

新闻热线:(010)56805060
Email: crdzbs@163.com
本版编辑:田新元

图说新闻

中老铁路建设提速

5月24日,由中铁四局承建的玉磨铁路(中国至老挝国际通道中国段)元江双线特大桥正在进行主墩3号墩131米混凝土浇筑及第24节钢桁梁架设作业。临近2020年铺轨这一重大节点,玉磨铁路建设开始全面提速。中老铁路起自中国云南省玉溪市,终至老挝首都万象,是泛亚铁路中线的重要组成部分。而位于云南省元江哈尼族彝族自治县的元江特大桥,是中老铁路全线重点控制性工程,该桥飞跨V型红河高山峡谷,是红河上第一座铁路双线特大桥。图为正在施工中的元江特大桥远景。 许国振



南平:宜居宜业宜游的“绿色净土”

探索建设“生态银行”,运用租赁、托管、股权合作等手段,促进自然资源资产转换

□ 本报记者 丁南 王军善

好山,好水,有好茶。这里是闽越文化、朱子文化和茶文化发源地,境内的“双世遗”武夷山被列入首批国家公园体制试点;这里是国家级生态示范区,森林覆盖率77.99%,2018年境内主要河流I-III类水质比例100%,空气质量优良天数比例99.2%……

4月28日,本报“生态中国福建行”采访组来到地处闽江之源的闽北南平。闽江三大支流在市区交汇,与如黛的青山形成一幅美丽的山水画卷。近年来,南平市努力探索绿水青山到金山银山

的转换路径,在全国首创“水美城市”建设,突出以山带水、以水补山,把流域治理与资源开发、城市改造、美化生活结合起来,打造“洪水、涝水、污水”三水共治、“城建拓展、文化景观、生态文明”三协调的“水美城市”,实现“山、水、城、业、人”一体发展。

“水美”带动“富美”

晚间的一场降雨,让闽北大地山润水盈,草木葱茏。早晨的南平市区更是湖光山色,碧波粼粼,连空气中都透着一股淡淡的甜味。

“绿色生态是南平最大的优

势,最亮的品牌,也是最宝贵的财富。”南平市发改委党组成员、总规划师詹仁光向记者介绍,南平境内河流纵横交错,流域面积50平方公里以上溪流有176条,下辖10个县(市、区)至少都有一条溪流穿城而过,使其成为颇具生态与资源优势的“绿色净土”,先后获得节能减排财政政策综合示范城市、循环经济试点示范城市、智慧城市试点、低碳城市试点、全国生态文明建设试点城市、国家农业可持续发展试验示范区等国家级绿色“金牌”。

记者一行来到位于福建西北部的顺昌县城,只见富屯溪、金溪交汇的富金湖“三江四岸”遍植绿树繁花,新建的10.8公里环湖慢道环抱一江碧水,一条集防洪、观景、休闲、健身、旅游功能为一体的水美长廊已成型。据顺昌县委书记建设攻坚战指挥部负责人张美美

透露,通过建设环湖慢道等基础设施和公共配套项目,顺昌以城市经营理念推动新城开发,去年以来出让了3宗240亩商住用地,收益6.46亿元。目前还有860亩“熟地”待售,至少可以收益30亿元。

顺昌县的富金湖环湖慢道只是南平“水美城市”建设的一个缩影。为加快把绿水青山转化为金山银山,南平率先在全国提出“水美城市”建设新理念,2017年全面开工建设12个“水美城市”项目,总投资300.45亿元,带动了安全生态水系、防洪工程、蓄水工程、引调水工程、流域综合整治工程、内涝防治工程、农村饮水工程等一批水利民生短板工程建设。截至2019年3月底,累计完成投资129.96亿元。

“通过构建‘洪水、涝水、污水’三水共治工程体系,打造具有

闽北特色水型宜居宜业宜游的‘水美城市’,促进了生态文明建设,补齐水利民生短板,有效带动了土地增值,并丰富了旅游产品业态,实现了生态、社会、经济效益的有机统一。”南平市水利局党组成员、副局长黄庆龄说,2018年,南平市以优异成绩通过全国第二批生态文明建设试点城市建设验收,目前正在加快推动“水美城市”向“水美南平”延伸,逐步形成适合山区生态发展的“水美经济”模式。

“青山”变成“金山”

位于顺昌县岚下乡钱墩工区的国家储备林基地,374亩杉木闽楠种示范片里鸟声啾啾,23年树龄的杉木与8年树龄的闽楠俯仰生姿,疏朗通透的林地上杜鹃花苞待放。

》2版

生态中国福建行

福建省发展和改革委员会协办