中国改革报 CHINA REFORM DAILY
2019.05.28 星期二
本版编辑：田新元 Email：crdzbs@163.com 热线：(010)56805060

创新生态链 发力城市经济高质量发展

以城市高端产业集群成链和产业高端提质增效为核心，成都市青羊区“三大产业功能区”将建设重大项目40个，总投资约371.88亿元

□ 本报记者 王 进 何子蕊

5月23日，四川省成都市青羊区迎来了今年以来的最大一场城市产业功能区重大项目集中开工仪式——青羊区重大项目集中开工暨四川国际创新设计产业园奠基仪式。现场集中开工重点项目18个，涵盖航空科技、生命健康、创新设计、文博艺术、文化金融等多个领域，总投资数百亿元。

其中，作为开工仪式“重头戏”的四川国际创新设计产业园项目，集“立体公园、自由天街、立体交通、TOD（以公共交通为导向的开发）开发、智慧园区、24h多元场景”等城市产业有机更新特色亮点于一身，占地700亩、投资100亿元，致力打造“中国创新技术转化中心”和“西部创新经济产业高地”。

2019年，青羊区“三大产业功能区”将以高端产业集群成链和产业高端提质增效为着力点，建设重点项目40个，总投资约371.88亿元。这种以创新生态链、构建产业生态圈为核心的重点项目建设模式，在实现自身城市经济高质量快速发展的同时，将为重塑区域城市经济地理注入强劲动能。

青羊总部经济功能区 打造总部经济新高地

树木葱茏，荫翳蔽日；鸟语花香，水流潺潺……位于“青羊新城”核心区域的青羊总部经济功能区，规划面积5.75平方公里，是成都市践行新发展理念、重塑城市经济地理而规划建设的66个城市产业功能区之一。

按照“双擎驱动”战略和国际化产业社区理念，青羊区已在该功能区建设航空科技产业、创意设计产业、生命健康产业三个产业社区。规划面积达4200余亩，规划载体面积477万平方米。2018年，功能区入驻总部类企业530家，实现主营业务收入423亿元。

目前，青羊航空科技产业社区已建成花园式专业楼宇220栋。作为成都市TOD综合开发示范项目的青羊生命健康产业社区按照“三生融合”“立体开发”新新理念，正建设“健康产业公园”“健康智谷”“川中药材博物馆”等大型配套设施，形成人工智能医疗、高端医疗健康管理服务等一体化医疗健康产业集群。而刚刚奠基的国际创新设计产业园，则将以创新设计和科技服务为引领，围绕消费升级，打造成设计与科技交互、产业与生活共享、城市与生态融合的“成都智造”产业集群高地。

以基准方中中国总部项目、中国商飞上飞院(成都)机头设计中心项目、瑞康集团西南总部项目、成飞·青羊军民融合创新中心项目等落户或建成投运，总部经济基地、创新设计产业园、绿地跨贸港等正如火如荼建设为标志，青羊区将青羊总部经济功能区打造成总部经济新高地的目标正一步步变成现实。

少城国际文创硅谷 锻造文创产业新标杆

“当年走马锦城西，曾为梅花醉似泥。二十里中香不断，青羊宫至浣花溪。”陆游的这首《梅花绝句》，本以为只能让人梦回从前。却没想到，如今，这样的“寻香道”，真的来了！

按照“一道、五香、十八景”总体规划，以梅花为特色主题，起于蜀都大道十二桥、止于二环路清水大桥的一条“二十里寻香道”正加快建设。而与800多年前不一样的是，这条沿河两岸长约20里、面积约187.4公顷的“寻香道”，仅仅是青羊区“三大功能区”之一的少城国际文创硅谷其中一部分，该“寻香道”将把“花香、书香、艺香、道香、食香”融入其中，重现并创新形成“二十里路香不断，梅花长廊博物馆”的花香盛景。

据了解，青羊区少城国际文创硅谷功能区从“人城产”发展逻辑出发，厚积千年古蜀文化资源禀赋和产业基础，以打造“国际文博创意创新谷、千年成都文脉彰显地、市井文化特色活力城”为总体定位，规划形成以少城文创核心区为引领，文殊坊、少城、祠堂街、草堂、峨影等五大片区为带动，发展文创为支撑与展示的“一核引领、多心带片、街巷支撑”活力街巷产业生态圈空间结构，着力构建以文博艺术、影视娱乐为主导，音乐演艺、文博旅游为配套的“2+2”产业体系，建设“成都市文博艺术·影视娱乐全产业链创新示范标杆”。

“2019年，少城国际文创硅谷将建设包括寻香道、文殊坊二期、宽窄匠造所等城市有机更新重点项目13个，计划总投资107.87亿元。”青羊区相关负责人如是说。

成都中心金融商务区 再造金融商务新高地

作为青羊区“三大产业功能区”之一的成都中心金融商务功能区，位于成都市最核心区域，是成都历史的源头、天府文化的起点，是四川省首个省级金融业集聚区，2018年被确定为成都市唯一一个“现代服务业试点功能区”，承担城市有机更新试点任务。

据悉，该功能区坚持以“功能复合、职住平衡、服务完善、宜业宜居”为发展导向，以“国际金融高地·高端商务门户·天府文化中心”为发展目标，聚焦高质量发展提升产业发展能级、高品质生活加快塑造美丽宜居公园城区、高效能供给加快完善产业生态圈。制定《功能区产业发展规划》，出台《促进文化金融融合发展的若干政策》等系列文件，形成多层次政策支持体系，实施“楼宇增量、楼宇强能、腾笼引凤、运营提升”四大工程，构建形成“1+3+3”现代金融产业体系，努力打造公园城市中央会客厅。

成都中心金融商务功能区现拥有成都银行、国金证券、中铁信托等金融机构全国总部和省级法人机构70余家，集聚“六类500强”企业79家，外资企业189家，各类金融中介服务机构1200余家。并成功引进四川优必选控股、九宽科技、九次方数字星河等10余个新经济项目，还推动设立了西南财大中国区块链研究中心。

2018年，功能区以文化金融为特色，大力发展银行保险、资本市场、高端商务，创新供应链金融、数字金融和专业化服务，帮助企业直接融资总计198亿元。全年实现地均全口径税收达14.6亿元／平方公里。今年以来，已有60余家优质企业落户，拟投资金额达260亿元，城市有机更新、人城境业和谐统一的城市形态正加快形成。

“深闺”山村打造创意慢生活

石舍村是浙江省桐庐县富春江乡村慢生活体验区中的3个村落之一，位置偏僻，依溪而居，风景秀美。近年来，石舍村结合古建筑保护工作，在清洁、美化村庄的基础上，对一些废弃古建筑进行修缮，引入咖啡馆、民宿等文化创意类项目，优良的生态环境和浓郁的文化氛围吸引大批游客前来体验，小山村走上了一条发展美丽经济之路。2018年，石舍村接待游客10万余人次，旅游经营净收入1260余万元。 新华社记者 黄宗治 摄

探索将农村改革试验任务由批准制改为备案制

本报讯 农业农村部政策与改革司司长赵阳5月27日表示，农村改革试验区工作要鼓励地方大胆探索，尊重地方自主权，探索将试验任务由批准制改为备案制。

赵阳介绍，下一步农村改革试验区的工作，初步考虑要在以下三个方面下功夫。

首先，要不断拓展试验的广度和深度。准确把握全面深化农村改革要突破的重点领域和关键环节，紧扣实施乡村振兴战略、全面建成小康社会、打赢脱贫攻坚战这些硬任务，来遴选试点试验的任务，拓展试验的内容，扩大试验范围，集成试验项目，推动农村改革试验区工作。比如，2018年，批复了26个试验区申请的46项试点任务，统筹推进关联度强、相关度高的试验任务，适当延展试验的主题和内容，推动试验区从开展单项试验向实施综合试验转变，要更加注重改革的系统性。

其次，要强化试验成果的提炼和转化。打赢脱贫攻坚战是“三农”工作硬任务的重中之重、急中之急，建立城乡融合发展的体制机制和政策体系是乡村振兴的重要制度保障，要把完成好硬任务和探索长远制度结合起来，突出重点，强化试验成果的提炼和转化。

再次，要鼓励地方大胆探索，尊重地方自主权。探索将试验任务由批准制改为备案制，采取“自上而下”和“自下而上”结合的方式拓展改革试验的任务，鼓励农村改革试验区根据各地实际提出改革试验的方案，支持农村改革试验区省级主管部门自行选择适合的县市区来开展对比试验，适度扩大改革试验的范围。 （钟 鑫）

《1版

南平：宜居宜业宜游的“绿色净土”

顺昌县国有林场钱墩工区技术负责人钟兆全告诉记者，这片1996年2月营造的纯杉木林经过3次间伐，于2014年套种阔叶树闽楠，2017年套种杜鹃，形成了多树种、多层次的人工林生态系统，实现经济效益、社会效益和生态效益的共赢。

与单一经济林相比，生态效益更高的混交林模式意味着更长的管护周期、更多的经济投入。如何立足自身独特的生态资源优势，以集约化经营打通绿水青山到金山银山的有效转换路径？

2016年，国家发改委批复《武夷山国家公园体制试点区试点实施方案》；2017年，中央编办明确将南平市确定为全国唯一的国有自然资源资产管理体制改革试点设区市。在生态文明建设中，南平创新开展“生态银行”建设，选取武夷山五夫镇、顺昌县作为试点，实施了武夷山朱子文化园、顺昌西坑旅游等示范项目，全力构建资源变资产变资本的转化平台，推动“绿水青山”转化为“金山银山”。

2018年5月，南平选取武夷山五夫镇旅游文化产业，开创性地探索建设“生态银行”试点项目，通过对碎片化生态资源的集中收储和规模化整治，转换成连片优质高效的资源包，并委托运营商进行经营，实现生态保护前提下的资源、资产、资本三级转换。

2018年12月，南平首家“森林生态银行”在顺昌开张，借鉴银行运营模式，依托国有林场成立顺昌森林生态运营中心，以托管、赎买、租赁、合作经营、抵押担保等方式集聚碎片化的森林资源，并通过专业队伍科学管护，从而进一步提升森林生态承载能力和林业资源价值。

南平市自然资源局党组成员、副局长张秀福说，南平市探索建设“生态银行”，运用租赁、托管、股权合作、特许经营等市场化手段，将山、水、农、林、湖、茶等自然资源经营权流转至“生态银行”运营机构，有力促进了自然资源资产转换，将为生态资源富集、相对欠发达地区探索出一条可复制、可推广、点绿成金的创新之路。

审计呵护“颜值”

南平是福建的生态屏障，更是资源丰富的生态宝库，粮食产量居福建第一，耕地、林地面积占福建1/4，林木蓄积量占福建1/3，毛竹林面积占全国1/10……通过开展国有自然资源资产体制改革、生态环境损害赔偿制度等探索实践，南平的生态文明建设取得了积极进展和初步成效，河流更加清澈灵动，城市更加宜居宜业，绿色产业更加兴旺。

如何呵护这一片“绿色净土”，更好释放生态与资源优势在发展中带来的红利？南平以生态审计推动领导干部树立绿色发展理念，把生态“颜值”写进领导干部的政绩中。

2015年11月，南平市光泽县在全省率先开展乡镇领导干部自然资源资产离任审计试点。2017年2月，该试点在全市推广，并形成了党政领导干部自然资源资产离任审计“五围绕五突出”方法，打通生态政策落实“最后一公里”，有效服务绿色发展。

据南平市审计局党组成员、副局长陈卷宝介绍，围绕解决“审什么、如何审、如何评价、如何定责、如何运用”等五个核心难题、关键路障，南平市充分整合资源、创新攻坚，逐一突破，生态审计的“南平做法”在全省得到推广，并成为全国先进典型，多次受到审计署表彰。

乡镇是自然资源资产的直接承载者，南平市从2013年开始就将审计范围直插乡镇，牵住了生态审计的“牛鼻子”。生态审计还完善了审计监督的内容体系，将各级领导干部的“生态责任账本”纳入监管。2015年以来，南平已累计开展了77个生态审计项目，涵盖县乡两级党委政府以及市县两级职能部门领导干部。

通过生态审计，南平及时发现、有效解决了一批突出环境问题，“绿水”补偿、“青山”补偿等一批生态文明建设长效机制得到建立，“绿水青山就是金山银山”的理念进一步深入人心。

据悉，2015年以来，南平市通过生态审计共披露问题679项，提出审计建议206条，查处违法资金3.73亿元，促进增收节支、挽回损失3639万元。在保护住绿水青山的同时，倒逼全市产业加快转型升级、提高绿色化程度，走出一条经济发展与生态保护相得益彰的路子。

《1版

立足“五个转变” 推动警务改革纵深发展

为了把“综合窗口”试点好事办好，顾村派出所坚持规定动作与创新实践“两手抓”，对标规范要求、优化硬件保障，优化机制流程、提升服务质量，对办事大厅进行了精心布置，重新设置功能区域，添置自助设备终端，设置了“首问接待员”岗位，并在首批47项事项清单基础上，结合区域实际，增加了部分交通违法处理业务。

记者看到，出租车司机王师傅从取号机拿号、排队等待到办理完毕，整个过程不超过20分钟。他告诉记者，顾村附近几个小区住着很多出租车司机，以往要赶到交通队处理，一去就是半天时间。“现在在派出所就能处理交通违法业务，比以前赶到湄浦路的交警窗口少跑10多公里，至少节省了1个小时。”省时又省力，使王师傅很满意。

张华说：“在市局规定动作基础上，我们分局自我加压，又增加了部分交通违法处理，没想到反而成了业务大头，平均每天要处理350多笔，占全部窗口业务日均500笔的2/3。”他说，作为首批“综合窗口”试点，派出所7名民警从原来各管一摊，到熟悉出入境、交通和户籍等近50项业务，实现了警务流程全覆盖和警务业务全能。

目前，上海公安派出所“综合窗口”可以办理的业务共有13类47项。上海市公安局政治部办公室警官孙学成表示，“综合窗口”改变了以往办事要到不同警种窗口办理的传统模式，让群众在家门口的派出所办理多种业务，最大限度地为群众提供方便。

据了解，在第一批试点基础上，上海正在筹划推出第二批45个“综合窗口”试点，在不久的将来，有望逐步实现全域覆盖、全面铺开。

“一门式”综合办理 把服务送到百姓家门口

在6家派出所试点建设“综合窗口”基础上，上海还把警务服务进一步下沉，在闵行区的马桥镇、虹桥镇探索公安业务进驻人口集中的街镇社区事务受理中心，实施“一门式”综合办理的新模式。数据显示，自年初开通以来，这两处窗口已接待群众2.4万余人次，累计受理户政、交通、出入境等各类业务1万余笔。

从今年1月起，根据有关加强窗口服务工作的部署要求，马桥派出所正式将审批、服务事项窗口搬至人口密集的马桥镇社区事务受理服务中心，开设“公安综合窗口”。服务内容包括户籍、身份证、部分交通车驾管以及港澳台旅游签注、出入境证照首次申领（限网上预约成功）等47项。这些业务以往需要到交警支队、治安支队、出入境办、户籍派出所才能办理。

“公安综合窗口”把服务送到老百姓家门口，给市民办事带来了很大便利。5月8日，在马桥镇社区事务受理服务中心，记者巧遇正在为新车办理车辆检验合格标志的张先生。他说，他家住在老闵行，当天是从6公里外的交警支队车宣大队窗口赶过来的，那里排队的人很多，车宣大队窗口人员告诉他这里能办理车辆免检业务。刚开始他有些不大相信，想不到来这里一看，发现等待的时间很短，业务办理仅用了十几分钟。他说，社区事务受理服务中心开办“公安综合窗口”这个主意非常好，省去了大量排队时间，他要把这个好消息告诉更多的朋友。

居住在马桥镇的李女士是新上海人，父母常年在上海帮其照看小孩。几天前，看到家门口的“公安综合窗口”可以办理护照和港澳通行证，于是走过来询问她的父母是否也能在这里办理。民警询问两位老人情况后，指导李女士在手机App上帮老人做了预约。按照预约时间，李女士带着自己父母来到马桥镇社区事务受理服务中心，成功办理了护照和港澳通行证。

据了解，派出所“公安综合窗口”进一步下沉入驻属地街镇社区事务受理服务中心，仅在闵行区即已有5家，这是上海市公安局落实“一网通办”的又一创新举措。

“一网通办”是上海以“绣花”精神推进城市精细化管理的重要一步，也是上海市公安局对审批服务理念、制度、作风的一次全方位深层次改革。按照“一口受理、联动审批、快捷收付、一网通办”的目标，上海市公安局认真践行以服务为中心的工作理念，充分依托智慧公安建设，正在进一步整合线上服务渠道、稳步推进“综合窗口”建设、推进电子证照归集和应用、全力压减材料和时限。接下来，将对标市委、市政府确定的目标任务，进一步提升政务服务精细化、规范化、智能化水平，按照“能减则减”的原则，切实实现减时间、减环节、减材料、减跑动，持续优化营商环境，努力提升群众和企业的获得感。