

铸牢中华民族共同体意识 推动边疆地区高质量发展

中国兴边富民战略研究院成立大会暨首届中国兴边富民论坛在中央民族大学举行

□ 本报记者 吴宏林 韩赫峰

5月20日,由国家发改委经济发
展司和中央民族大学共建的中国兴边富民战略研究院在中央民族大学知行堂举办成立大会暨首届中国兴边富民论坛。国家民委副主任、党组成员陈改户,国家民委专职委员、中央民族大学党委书记张京泽,中国社会科学院原院长助理、学部委员、研究员郝时远,国家发改委原副秘书长范恒山,国务院扶贫办原副主任、中国扶贫基金会理事长郑文凯等领导嘉宾出席成立大会,会议由中央民族大学党委副书记、校长、长江学者特聘教授黄泰岩主持。



陈改户(左)与张京泽(右)共同为研究院揭牌,中国兴边富民战略研究院与合作单位签署合作协议。

等多方资源的对接和联系,共同创新精准扶贫的理论和实践,共同发挥理论创新、社会服务等方面的功能,进一步探索建立一套治理完善、充满活力的智库管理体制和运行机制,为中国特色新型高校的智库建设作出新的贡献。

陈改户在讲话中指出,党的十八大以来,习近平总书记高度重视边疆治理,提出“治国先治边”。党的十九大报告明确要求:“加快边疆发展,确保边疆巩固、边境安全”。随着“一带一路”建设和人

类命运共同体构想的提出,兴边富民行动在我国发展的战略地位在日益提升。因此,该研究院成立非常重要、非常及时。同时,研究院开展兴边富民战略研究是有条件、有基础、有平台、有力量的,因而前景广阔、大有作为。他还代表国家民委党组对研究院提出了三点希望和要求,一是提高政治站位,把握时代脉搏,应以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,认真贯彻党的十九大精神和,紧紧围绕铸牢中华民族共同体

委支持设立的高端智库,由国家民委经济发
展司、国家民委教育司和中央民族大学三方共建,以中央民族大学经济学院为依托,研究院将以问题为导向,服务国家兴边富民行动战略,以铸牢中华民族共同体意识为主线,为建设幸福美丽繁荣和谐边疆、推动边疆地区高质量发展、实现中华民族伟大复兴的“中国梦”提供智力贡献。

陈改户与张京泽共同为研究院揭牌,中国兴边富民战略研究院与合作单位签署合作协议。

出席开幕式的还有国家民委、工信部、文化和旅游部有关司局的负责同志,云南怒江、普洱、宁夏中卫、内蒙古兴安盟、呼伦贝尔、青海玉树、海西等地方党委和政府负责同志,中国社科院、中央民族大学、中国人民大学等科研院所知名教授,中国财经传媒集团、深圳市华强达投资控股有限公司等企业事业单位负责同志,以及中华爱心基金会负责同志和人民日报、新华社、中国改革报等媒体人员。

开幕式举行的中国兴边富民论坛由中央民族大学副校长、教授再帕尔·阿不力孜主持。国家民委经济发
展司司长田联刚主持,由中央民族大学副校长、教授再帕尔·阿不力孜主持。国家民委经济发
展司司长田联刚回顾了兴边富民行动的进程,展现了新时代党和国家大力推进边疆地区发展的决心和力度,并对研究院未来的研究和工作提出了宝贵的建议。中国社会科学院原院长助理、学部委员、研究员郝时远从中心和边缘的视角出发谈到如何改变传统上边疆地区所存在的中心和边缘间的发展不平衡问题,以及兴边富民行动和“一带一路”建设如何使今天的边远地区变成如今国家发展的前沿。中央民族大学党委书记、校长、长江学

者和特聘教授黄泰岩从“聚”和“分”的问题、政府和市场的关系问题、正式制度和非正式制度问题以及中心和边缘的关系问题四个方面对致辞和发言进行了总结,他指出研究院工作的关键在于找到兴边富民在实施过程中的差异性和特殊性,并精准施策。他提出研究院应通过搭建平台将多方资源进行整合,在大平台的基础上设立满足不同要求和需要的小平台,再通过大平台整合,推进兴边富民战略的落实和实施。

日下午,州长论坛在知行堂举行,由国家民委教育司司长田联刚主持。首先,中央民族大学经济学院发布了《中国少数民族地区扶贫进展报告(2018)》(以下简称《报告》)和《中国少数民族地区精准扶贫案例集(2018)》(以下简称《案例集》)。经济出版社社长李会武在讲话中肯定了《报告》和《案例集》的重要意义

和影响力,指出其为全国各地破解深度
贫困的研究及实践提供了重要的政策参考和数据支持。此外,中央民族大学经济学院院长张丽君还介绍了经济学院民族地区贫困问题研究团队所开展的工作以及《报告》与《案例集》的内容和意义,通过追踪调查发现民族地区是深度贫困的集中地带,在致贫原因、贫困表现和贫困群体等方面具有特殊性,并在此基础上提出破解深度贫困的手段和模式。

成立中国兴边富民战略研究院,开设中国兴边富民论坛,为聚合政府、学校、企业多方资源,提供了全方位、多层次交流的平台,为兴边富民行动和脱贫攻坚工作,提供了智力支持,必将推动边疆地区和民族地区和谐稳定发展,对实现各民族共同富裕,筑牢中华民族共同体意识和实现中华民族伟大复兴的“中国梦”具有积极深远的意义。



参会嘉宾全体合影 (中央民族大学党委宣传部供图)



国家民委党组成员、副主任陈改户讲话

国家民委专职委员、中央民族大学党委书记张京泽致辞

精彩发言

中央民族大学党委副书记、校长、长江学者、特聘教授黄泰岩 搭建平台整合多方资源



中央民族大学副校长、教授再帕尔·阿不力孜

在碰撞与交融中形成有价值的智力成果



国家民委经济发
展司司长张志刚

新时代边疆治理战略和对策应遵循规律



站在推进国家治理体系和治理现代化的高度,更加全面做好边疆治理的研究工

中国社会科学院学部委员、研究员郝时远

充分认识兴边富民对中国未来发展的作用



党的十八大以来,我国
边疆地区的综合经济实力增强、基础设施、基本公共服务不断健全,边境的生产生活条件大幅度改善。但是由于特殊的地理环境、历史基础等涉及面较宽等原因,边疆地区经济社会发展在今天仍处于相对滞后的状态。在“聚”和“分”的问题、政府和市场的关系问题、正式制度

和非正式制度问题以及中心和边缘的关系问题四个方面,拓宽研究视野,提升研究能力,建设高端智库;要围绕兴边富民行动、“一带一路”建设等国家倡议,及时有效地开展理论研究和成果发布工作;要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,坚持马克思主义的立场、观点和方法,为推动少数民族经济社会发展作出应有的贡献。

郑文凯在贺词中肯定了中央民族大学在边疆地区经济社会发展问题上的深厚研究基础和科研力量,以及研究院成立对脱贫攻坚、对民族地区和边疆地区发展的重要意义。他希望研究院能够聚焦边疆地区贫困发展的重点难点问题,继续加强与扶贫系统和

社会组织合作,共同促进我国边疆地区的经济社会发展。

希望汇聚各方专家学者和研究人员,进一步加强相互之间的交流与合作,促进资源共享、优势互补,在思想碰撞和交融中形成有价值的智力成果,共同促进我国边疆地区的经济社会发展。

作。在对比世界各国边疆治理经验,深度把握我国数千年边疆治理脉络的基础上,总结边疆治理的规律,并形成形势发展需要,提出新时代边疆治理战略及对策,为实现党的十九大提出的加快边疆发展,确保边疆稳固,边境安全发挥积极作用;围绕筑牢中华民族共同体意识,立足边疆地区是重要的少数民族聚居区这一基本的需求,深入边疆地区,了解和把握边疆群众所思所想,为兴边富民行动聚焦民族工

作,推动各民族共同团结奋斗,共同繁荣发展。不断增强广大边民对伟大祖国、中华民族、中华文化、中国共产党、中国特色社会主义的认同,提供智力的支持,出好策,划好策;更加积极主动地服务国家战略需要。根据边疆地区的基本特点,加强对边疆地区在国家改革开放大局中的地位、角色和作用研究,为高水平推进沿边开放,服务国家战略需要,产出一批高质量学术成果,提出一大批富有建设性的远见卓识。

扎稳打,一步一步去提供我们的治理体系,来加强和强化边疆地区的发展。边疆地区的发展,兴边富民本身就是我们发展格局当中非常重大的一个转型。兴边富民是沿着边境线的区域展开的一种发展模式。人口较少的民族是点状式的去解决某个地方的跨越式发展,这种点状、线状和我们整体的西部大开发的布局,实际上是我们整个西部发展进步的一套组合,这种组合是相互之间都有交叉的。

国家发改委原副秘书长范恒山

把保护生态环境放在突出重要位置



在国家区域协调发展的战略体系中,关于支持民族地区加快发展的措施是其中一个很重要的组成部分,而兴边富民是国家旨在推动边疆地区加快发展的一项重大行动,兴边富民与加快民族地区的发展是密切相关的。

党的十八大以来,中央特别重视“四沿”的发展,即沿海、沿江、沿线和沿边,其中相对发展比较差的就是沿边。边疆地区的综合经济实力在增强,基础设施、基本公共服务在不断健全,边境的生产生活条件大幅度得到改善。但

青海省科技厅厅长解源

科技创新是兴边富民首要着力点



是否与其相适应。各地区的核心和首要着力点,是非常重要的跨越式发展的路径。强调科技是第一生产力,技术创新推动体制机制创新是革命性的,西部地区和边疆地区的发展一定要靠科技。根据国家印发的《国家创新驱动发展战略纲要》,让创新成为国家意识和全社会关注的共同行动。同时,应该在关注科技发展大趋势的背景下,寻找每个地区的优势,新的技术对产业发展

是由于特殊的地理环境、历史基础,涉及面较宽等原因,边疆地区经济社会发展在今天仍然处于相对滞后的状况,是全面建成小康社会的薄弱环节和短板。

边疆地区的发展一般性与特殊性,需要深入研究、分类指导,范恒山认为,当前我国边疆地区发展中存在的问题是多方面的,但是比较突出的是两个制约和两个障碍。两个制约,一是由于守边任务等原因,边境虽然地处穷乡僻壤,但不能通过异地搬迁解决问题;二是守住青山绿水不好用,现在我们要绿色发展,把生态环境的保护放在突出重要的位置。所以边民靠山不能随便吃山,靠水不能随便用水,给兴边富民就带来了又一个挑战。两个障碍,一是紧邻边境国家跨境不开;二是依靠外债资源、内生动力不足。

要兴边富民就必须解决这些问题,具体说就是,一要树立一个志向;二要发挥地区比较优势和边境优势;三要打好三个基础:基础设施、营商环境和综合素质基础;四要抓住四个重点,即着力保障和改善民生、借势做优做强产业、大力提升对外开放水平、优化外部环境。中央要优化政府支持,通过以工代赈的形式,推动边民带进生活经营之中,强化和改善对口支援,对口支援是基于双方,在比较优势交换和互补条件互助合作的基础上,利用产业转移、发展民族经济、建设合作园区等形式,更多地运用比较优势的交换。市场方式,基于互利共赢的原则,把强制性的资源变成有内在动力的一种合作,把短期支持变成可持续的合作。就可以使发达地区和欠发达地区、内地和边疆紧密地结合起来,成为未来推动我们边疆走向可持续发展的轨道的动力,最后实现我们兴边、稳边、固边、安边的目的。

国家民委教育司司长田联刚

民族地区发展更要在实践中探索和总结



中国经济出版社社长李会武

兴边富民战略恰逢其时



国家民委国际交流司副司长张庆安

绿水青山并不等于绿色发展



高质量发展中一个概念是绿色发展,湖南省湘西州在脱贫攻坚中具有强烈的荣誉感。通过对湘西州的考察,有两点值得关注,一是高质量发展的本质是建立生产要素、生产力、全要素效率提高之上的发展,并非简单依靠科技资源,进行单一要素投入的扩大;二是绿色发展是一个有内涵、高质量的发展,绿水青山并不等于绿色发展。二者有一定的关联度,但不是绝对的等同关系。

实践出真知,民族地区的发展不仅要理论上发展的创新,更要在实践中探索和总结。2016年,中央民族大学经济学院贫困问题研究团队以主体,整合校内贫困研究资源,协同全国贫困领域研究单位,组建了民族地区贫困问题研究团队,对民族地区的精准扶贫、精准脱贫,开展追踪调查分析。每年召开一次中国少数民族地区精准扶

贫论坛,发布了《中国少数民族地区扶贫进展报告》,服务于国家精准扶贫战略和两个一百年的目标。此次州长论坛以“脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接”为主题,继续就相关话题进行深入地研讨,共商民族地区发展的大计,形成对民族地区脱贫攻坚过程中形成的鲜活案例、典型模式和先进经验进行交流,为脱贫攻坚和全面建成小康社会提供智慧和力量。

民族三区(西藏、四川藏区等)深度贫困地区,撰写并出版了《中国少数民族地区扶贫进展报告(2018)》和《中国少数民族地区精准扶贫案例集(2018)》。两本书通过实地调研、数据分析和案例分析,揭示了现阶段我国少数民族地区贫困的新状况,扶贫政策的实施效果,不同类型精准扶贫案例的机制和主要做法,为全国各地破解深度贫困的研究及实践提供了政策参考和数据支持。

青海省海西蒙古族藏族自治州副州长周国栋

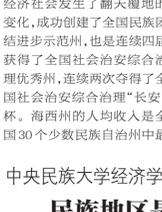
青海省海西蒙古族藏族自治州副州长周国栋

构建扎实的精准扶贫体系



青海省玉树藏族自治州副州长樊润元

稳步实施乡村振兴新战略



中央民族大学经济学院教授张丽君

民族地区是深度贫困集中地带具有特殊性



在2016年、2017年中国少数民族地区精准扶贫进展报告和《中国少数民族地区精准扶贫

高的。海西州在2016年就已经实现了脱贫,但这是始终把脱贫攻坚作为一号工程,贯彻党中央的决策部署,构建了一个扎实的精准扶贫的体系,制定了一套系统全面的精准扶贫的方案,建立了一支精干过硬的精准扶贫的专业队伍,也搭建了一个精准扶贫的擂台,打造了一个强有力的基层党建组织,锻造了一个督查体系。海西州的脱贫攻坚主要做法有五个。第一,全面加强组织领导,驻村干部要有脱贫致富的先进典型代表巡回演讲。对汽车、酒店管理、民族刺绣等实施精细化督查表彰;第二,资金投入的规模空前,提供了强大的金融支持,全州投入资金125亿元,而全州贫困人口仅有6122人;第三,深入推进民生工程,多措并举惠民利民,确保城乡面貌焕然一新。对所有贫困户的集体经

济实行“清零”工程,村集体每年收入3万元以下的,进行专项攻坚,确保村集体有收入,不能是零收入。确保每户都有增收的项目,每个县都有扶贫的产业园。海西州还大力推行基础设施建设,包括水电路气房和15年免费教育,通过扶贫保和脱贫保等保险使农民得到一点收入;第四,提高自我发展能力,内生动力不断增强。坚持物质和精神两手抓。通过第一书记、驻村干部还有脱贫致富的先进典型代表巡回演讲。对汽车、酒店管理、民族刺绣等实施精细化督查表彰;第二,资金投入的规模空前,提供了强大的金融支持,全州投入资金125亿元,而全州贫困人口仅有6122人;第三,深入推进民生工程,多措并举惠民利民,确保城乡面貌焕然一新。对所有贫困户的集体经

济实行“清零”工程,村集体每年收入3万元以下的,进行专项攻坚,确保村集体有收入,不能是零收入。确保每户都有增收的项目,每个县都有扶贫的产业园。海西州还大力推行基础设施建设,包括水电路气房和15年免费教育,通过扶贫保和脱贫保等保险使农民得到一点收入;第四,提高自我发展能力,内生动力不断增强。坚持物质和精神两手抓。通过第一书记、驻村干部还有脱贫致富的先进典型代表巡回演讲。对汽车、酒店管理、民族刺绣等实施精细化督查表彰;第二,资金投入的规模空前,提供了强大的金融支持,全州投入资金125亿元,而全州贫困人口仅有6122人;第三,深入推进民生工程,多措并举惠民利民,确保城乡面貌焕然一新。对所有贫困户的集体经

济实行“清零”工程,村集体每年收入3万元以下的,进行专项攻坚,确保村集体有收入,不能是零收入。确保每户都有增收的项目,每个县都有扶贫的产业园。海西州还大力推行基础设施建设,包括水电路气房和15年免费教育,通过扶贫保和脱贫保等保险使农民得到一点收入;第四,提高自我发展能力,内生动力不断增强。坚持物质和精神两手抓。通过第一书记、驻村干部还有脱贫致富的先进典型代表巡回演讲。对汽车、酒店管理、民族刺绣等实施精细化督查表彰;第二,资金投入的规模空前,提供了强大的金融支持,全州投入资金125亿元,而全州贫困人口仅有6122人;第三,深入推进民生工程,多措并举惠民利民,确保城乡面貌焕然一新。对所有贫困户的集体经

济实行“清零”工程,村集体每年收入3万元以下的,进行专项攻坚,确保村集体有收入,不能是零收入。确保每户都有增收的项目,每个县都有扶贫的产业园。海西州还大力推行基础设施建设,包括水电路气房和15年免费教育,通过扶贫保和脱贫保等保险使农民得到一点收入;第四,提高自我发展能力,内生动力不断增强。坚持物质和精神两手抓。通过第一书记、驻村干部还有脱贫致富的先进典型代表巡回演讲。对汽车、酒店管理、民族刺绣等实施精细化督查表彰;第二,资金投入的规模空前,提供了强大的金融支持,全州投入资金125亿元,而全州贫困人口仅有6122人;第三,深入推进民生工程,多措并举惠民利民,确保城乡面貌焕然一新。对所有贫困户的集体经

济实行“清零”工程,村集体每年收入3万元以下的,进行专项攻坚,确保村集体有收入,不能是零收入。确保每户都有增收的项目,每个县都有扶贫的产业园。海西州还大力推行基础设施建设,包括水电路气房和15年免费教育,通过扶贫保和脱贫保等保险使农民得到一点收入;第四,提高自我发展能力,内生动力不断增强。坚持物质和精神两手抓。通过第一书记、驻村干部还有脱贫致富的先进典型代表巡回演讲。对汽车、酒店管理、民族刺绣等实施精细化督查表彰;第二,资金投入的规模空前,提供了强大的金融支持,全州投入资金125亿元,而全州贫困人口仅有6122人;第三,深入推进民生工程,多措并举惠民利民,确保城乡面貌焕然一新。对所有贫困户的集体经

云南省怒江傈僳族自治州州委常委、常务副州长邹松

苦干 实干 亲自干 带着干 教着干



云南省怒江傈僳族自治州通过推进脱贫攻坚各项工作取得七项成果:一是创奇迹,

宁夏回族自治区中卫市委常委杨文生

将项目资金资源向“一带两廊”集聚



宁夏中卫市实施三项举措助力脱贫攻坚:一是实施脱贫富民战略,将脱贫攻坚作为乡村振兴的重要抓手。中卫市

云南省普洱市副市长、西盟县委书记杨宇

扶贫迈向精细化精准化



边疆少数民族地区要打赢这场脱贫攻坚战,人力物力和资金需要充足,指挥体系要通畅、完善,参与人的能力需要提升。

进行完善,可以为后续的发展打下非常好的基础。脱贫攻坚使党的基层组织建设更加稳固,派往的优秀干部为农村带来思想观念、技术等一系列的转变,而且最关键的是帮助乡村变了,防止边疆地区人口的流失;二是在发展新动能中,如山地农业的机械化等,在国家

青海省玉树藏族自治州副州长樊润元

扶贫迈向精细化精准化



内蒙古呼伦贝尔市陈巴虎虎旗旗委副书记文进磊

六方面入手争取人心



(本版图片除署名外由中央民族大学经济学院提供)

率达到75.3%;六是促和谐,全州涌现出1个民族团结示范县、12个示范乡、153个示范村、43个民族特色村寨,有14个村寨被命名为中国少数民族特色村寨;七是抓巩固,有效衔接乡村振兴,全面推进深度贫困群众脱贫攻坚各项工作,持续推进十大工程,坚定不移地让全州各族人民过上更好的日子。

怒江州下一步将发扬怒江精神但不缺精神,不缺斗志的脱贫攻坚精神和苦干、实干、亲自干、带着干、教着干的

提出了打造“一带两廊”,一带是沿黄河生态经济带,两廊是沿黄特色产业廊,脱贫富民产业的战略布局,是将全市28个贫困乡镇全部布局到这个空间上去,将项目、资金等资源向“一带两廊”集聚,推动“重点项目、重点工程向贫困地区倾斜。尤其是在脱贫富民产业的

的建设上,坚持壮大产业与打造品牌相结合,充分利用中卫市自然富硒土壤丰富的优势,以推进“硒上硒谷”建设,形成了枸杞、苹果、硒砂瓜等为代表的“硒三宝”富硒农产品,成为民族地区“扶贫粮”支柱产

业;二是坚持因村因户精准施策,着力解决扶贫造血功能不足的问题。中卫市坚持“一县一品”,扶持发展脱贫带动能力强的优势特色产业,因地制宜制定品牌相结合,充分利用中卫市自然富硒土壤丰富的优势,以推进“硒上硒谷”建设,形成了枸杞、苹果、硒砂瓜等为代表的“硒三宝”富硒农产品,成为民族地区“扶贫粮”支柱产

业;二是坚持因村因户精准施策,着力解决扶贫造血功能不足的问题。中卫市坚持“一县一品”,扶持发展脱贫带动能力强的优势特色产业,因地制宜制定品牌相结合,充分利用中卫市自然富硒土壤丰富的优势,以推进“硒上硒谷”建设,形成了枸杞、苹果、硒砂瓜等为代表的“硒三宝”富硒农产品,成为民族地区“扶贫粮”支柱产