

督查激励 推动地方主动作为竞相发展

国新办政策例行吹风会介绍督查激励地方落实重大政策措施情况

□ 本报记者 付朝欢

近日，国务院办公厅印发《关于对2018年落实有关重大政策措施真抓实干成效明显地方予以督查激励的通报》。5月23日，国新办新闻发言人胡凯红在国务院政策吹风会上介绍，“此次督查激励共对24个省（区、市）、80个市（州）、120个县（市、区、旗）等相应采取30项奖励支持措施。”

当日，国务院扶贫办副主任夏更生、国家发改委副秘书长赵辰昕、财政部预算司司长李敬辉围绕脱贫攻坚成效考核、激励资金使用等热点问题进行了回应。

2018年283个县脱贫

开展考核评估是打赢脱贫攻坚战的一项重要举措，也是重大机制创新。

2019年1月~2月，国务院扶贫开发领导小组组织开展了2018年脱贫攻坚成效考核。从考核情况看，2018年，全国共减少农村贫困人口1386万人，连续6年减贫1000万人以上，各省均完成了年度减贫任务，全国283个县脱贫摘帽。

夏更生介绍说，考核按照“三个结合”来开展综合评价，即年终考核与平时情况相结合，第三方评估与部门数据相结合，定量评价与定性分析相结合，防止以“分”论英雄，防止一“考”定终身。

考核结果显示，河北、湖北、湖南、广西、海南、四川、贵州、西藏、宁夏、新疆等10个省份为综合评价好的省份。党中央、国务院明确对这10个省份进行表扬激励，在2019年中央财政专项扶贫资金分配中各奖励4亿元，用于支持脱贫攻坚工作。

基层干部是脱贫攻坚的主力军，在考核评估方面如何解决形式主义突出问题为基层减

负？夏更生表示，国务院扶贫办采取“一统筹、四减少、一提高”的措施，打好减负组合拳。“一统筹”是把往年分散的几个考核统筹整合在脱贫攻坚考核；“四减少”就是减少报告报送、减少抽查县数量、减少考核评估人员规模、减少填表报数；“一提高”是提高考核评估信息化水平，专门开发脱贫攻坚考核评估软件系统，与全国扶贫开发系统对接，数据共享，确保考核评估减负不降质量。

夏更生透露，2019年，全国计划再减少1000万以上贫困人口，330个左右贫困县脱贫摘帽，要充分发挥考核的作用，强化正向激励引导，确保到2020年如期打赢脱贫攻坚战。

10地实行“直通车”机制

近日，国家发改委根据各省（区、市）2018年固定资产投资增速、中央预算内投资项目开工、投资完成等情况，综合评选出排名靠前、代表性较强的省份，最终确定湖北、湖南、四川、贵州和陕西省作为激励省份。

赵辰昕表示，结合各省项目需求，在2019年部分中央预算内投资专项中将统筹安排激励资金。“目前，有的激励资金已经正式下达，有的正在履行下达程序。”

赵辰昕强调，这些激励资金都会精准用于关键领域和薄弱环节的补短板项目建设，确保形成有效投资，不搞“大水漫灌”式的强刺激，坚决防范地方政府隐性债务风险。

谈及申请企业债券“直通车”机制，赵辰昕说，国家发改委从2016年开始，每年评选出一批在促进社会投资健康发展、企业债券发行、债券品种创新与风险防范等方面工作成效明显的地区。这些区域内的企业可以直接向国家发改委申报企业债券，不需要省级发展改

革部门转报，即“直通车”机制。

2017年，国家发改委共核准通过“直通车”机制申报的企业债券102.5亿元，2018年共核准215亿元，同比增长110%。赵辰昕举例说，深圳市福田区2017年被评为“直通车”激励支持地区，2018年通过“直通车”申报并获批企业债券30亿元，主要支持能源生态园、风力发电和环保发电等领域项目建设，当年固定资产投资增速24.1%，获得国务院第五次大督查表彰，最终再次入选2019年直通车激励支持地区名单。

赵辰昕表示，今年评选出10个地区，包括北京市海淀区，上海市浦东新区，江苏省苏州市，安徽省亳州市，江西省萍乡市，湖北省宜昌市，广东省广州市，深圳市福田区，重庆市渝北

区，四川省成都市。从2019年起两年之内，对上述地方行政区域内企业申请企业债券实行“直通车”机制。

提高激励措施含金量

作为牵头负责地方财政管理、就业创业、脱贫攻坚等3项考核激励措施的部门，财政部今年进一步提高了激励措施的含金量，调动地方干事创业积极性。

据介绍，北京、河北、浙江、安徽等10个地区的8个市18个县区因财政管理工作完成较好，予以考核奖励；江苏、安徽、河南、广东、山西等5个地区在就业创业方面任务完成较好，在中央财政就业补助资金安排时给予倾斜和支持。

就业是最大的民生。李敬辉表示，在评选促进就业先进地

区时主要考虑五方面因素：一是各地城镇新增就业、城镇登记失业率等就业核心指标的完成情况；二是各地去产能职工安置、农村建档立卡贫困劳动力就业等重点群体就业工作的落实情况；三是各地就业补助资金的配套和使用情况；四是各地就业服务能力建设及工作成效；五是各项督查工作发现的典型经验做法、存在问题及整改情况。

“去年获得奖励的市县工作积极性和主动性提升很大，未获奖励的其他地区也受到很大触动。”李敬辉表示，今后，财政部将在充分听取地方意见的基础上，加强财政管理，健全完善考核办法，更好发挥考核激励的作用，推动形成主动作为、竞相发展的良好局面。



贵州安顺：无人机植保促增收

目前正值茶园夏季病虫害防治关键期，贵州省安顺市西秀区各大茶园积极运用植保无人机为茶园清除病虫害，为茶叶丰产提供保障，促进茶农增收。图为植保无人机在明英茶生产基地作业。

新华社记者 杨文斌 摄

龙岩：山绿民富的生态发展之路

在长期实践中，长汀县借鉴运用“反弹琵琶”理论，探索形成了“乔灌生态修复”“草牧沼果循环种养”等8种治理水土、修复山林的模式，总结形成了“党政主导、群众主体、社会参与、多策并举、以人为本、持之以恒”的水土流失治理24字“长汀经验”。全县水土流失面积从1985年的146.2万亩降至2018年底的36.9万亩，水土流失率由31.5%降至7.95%，森林覆盖率由59.8%提高到79.8%，GDP年均增长10.4%，累计脱贫超3.5万人，实现了“山绿”与“民富”共赢，为全国生态脆弱地区实现生态“高颜值”与经济“高素质”提供了“长汀样本”。

林权改革的武平经验

武平县万安镇捷文村是“全国林改策源地”。2001年12月30日，全国第一本新版林权证在这个美丽的小山村诞生，实现“山定权、树定根、人定心”。

林改十几年来，武平县通过切实明晰产权、进一步规范林权流转、创新林业金融服务以及加大林业投入发展林下经济、森林旅游，提升林改“武平经验”，走出了一条生态环境“高颜值”、经济发展“高素质”和脱贫攻坚“高水平”融合共

生、协同并进的“武平绿色崛起路径”，武平被列为全国集体林业综合改革试验示范区，荣获“全国文明城市”“全国绿化模范县”“全国森林旅游示范县”“中国天然氧吧”等“国字号”绿色名片。

作为林改策源地的捷文村，也通过探索“党支部+合作社+基地+农户”模式，走出一条生态经济双赢的绿色新路子，逐步形成林下特色产业链。去年全村农民人均纯收入17,312元，其中林业收入占48%。

龙岩市林业局局长张田华介绍，近年来，龙岩市持续提升“武平经验”，深化集体林权制度改革，助推乡村振兴，取得一系列改革成效：龙岩全市森林覆盖率达78.93%，连续40年居全省首位，先后被评为国家森林城市、全国绿化模范城市、全国森林旅游示范市；龙岩“惠林卡”林业金融创新经验被作为福建省国家生态文明试验区第一批成果向全国推广，全市已累计发放“惠林卡”12,133张、授信额度达10.3亿元；龙岩现代林业科技示范园区获国家林业和草原局批准，成为全省首个获批建设的国家级林业科技园区。

2017年5月，习近平总书记对福建林改工作作出重要指

示，充分肯定了龙岩市林改15年来取得的经验和成效。同年7月，全国深化集体林权制度改革现场经验交流会在武平县召开后，全国共有17个省88批次1500多人次先后到龙岩参观学习。

为加快推进绿色富民产业，龙岩市充分借鉴武平县捷文村和长汀县上蕉村的做法，选择林业基础条件较好的镇村，实行“专业合作社+基地+贫困户”的模式，重点发展林下经济和乡村森林旅游，实现“不砍树也致富”，把林改带来的成果真正惠及林农，走出了一条绿水青山与金山银山有机统一之路。

2018年，龙岩全市实现林业产业总产值409.1亿元，同比增长16.3%；林下经济经营面积达970万亩，实现产值190.4亿元；森林旅游接待游客964.8万人次、直接收入8.6亿元、实现社会总产值38.6亿元。全市1810个行政村集体经济林业总收入达7665.6万元，其中5万元以上的行政村个数328个，占全市的18.2%。

环保产业撑起新标杆

如何将绿水青山的生态优势转化为发展优势？

在龙岩市新罗区，龙净环保、卫东环保、龙马环卫等知名

环保装备制造及配套企业在这里集聚发展，架起金山银山与绿水青山互通的桥梁。

绿色发展，环保先行。早在20世纪70年代，龙岩就开始进军环保产业，现有环保装备制造及配套企业50多家。记者从龙岩市发改委获悉，围绕建设“全国环保装备研发生产基地”、打造千亿级机械产业集群目标，制定出台了《龙岩市培育支柱产业龙头企业三年行动计划（2018—2020年）》等政策措施，推动环保产业项目加快建设，形成一批环保龙头企业。

目前，以龙净环保、龙马环卫等为龙头的环保机械制造产业集群正逐步形成，成为支撑老区绿色崛起的一个新标杆。

大气污染防治环保设备制造方面，形成了以龙净环保、卫东环保为龙头的电除尘器、袋式除尘器、电—袋除尘器、脱硫产品、气力输送产品、脉冲除尘器等为主的大气污染治理环保设备制造业雏形，在除尘、干法脱硫等方面的生产技术居国内领先地位，成功地开发出一系列具有国际水平的拳头产品。

环卫装备制造方面，以龙马环卫为龙头，在环卫装备领域构建了道路保洁、垃圾收转运、新能源环卫装备三大核心

产品体系。2017年，龙净环保入选工信部制造业单项冠军企业和单项冠军产品名单；龙净环保、龙马环卫产品销量连续多年名列全国同行业前茅。2018年，龙净环保龙岩本部实现产值67.13亿元，同比增长0.7%；龙马环卫公司销售各类环卫专用车辆6856辆，实现产值31.59亿元，同比增长21.5%。

今年2月份，龙净环保作为省级制造业创新中心试点建设单位，牵头创建“福建省生态环保产业创新中心”，这是全国首个覆盖生态环保全领域的产业创新中心，将在大气污染防治、水污染防治、土壤修复及固废治理、环保检测服务等领域开展关键技术研发及产业化应用，全面提升福建乃至全国生态环保装备制造业核心竞争力，为打赢蓝天、碧水、净土三大保卫战提供重要的技术支持与服务。

“我们既抓龙头企业培育，对龙净环保、龙马环卫等一批行业龙头企业进行‘一对一’挂钩服务，也抓创新发展，加快培育‘制造+服务’新模式、新业态，努力推动龙马环卫环境卫生整体解决方案和龙净环保工程总承包模式的运用走在全国前沿。”龙岩市发改委副调研员严炳坤说。

要闻速递

广东推广自贸试验区改革创新成果

10项改革事项在全省范围内复制推广

本报讯 日前，广东省政府印发《广东省人民政府关于复制推广中国（广东）自由贸易试验区第五批改革创新经验的通知》，在全省相关范围内推广实施20项新形成的广东自贸试验区改革创新成果。

在20项改革创新经验中，10项改革事项在全省范围内复制推广。其中，投资便利化领域2项，包括邮政部门代开发票、创建自然人一人式税务档案。贸易便利化领域5项，“互联网海关”功能拓展、海运进出口集装箱快速验放、优化船舶燃油硫含量检测机制、超大型邮轮及集装箱船进出港口绿色通道制度、推进边检行政许可标准化建设。转变政府职

能领域2项，包括“零跑动”政务服务模式、知识产权快速维权平台。

除了在全省范围内复制推广的改革成果外，广东自贸试验区还推出了10项改革在全省相关范围复制推广。其中，不动产登记业务便民模式在全省除深圳市以外的地区复制推广。以“三维地籍”为核心的土地立体化管理模式、商事纠纷“掌上”调解服务、互联网电子证据规则、涉港澳商事案件属实申述规则、进出口贸易环节知识产权司法与行政协同保护新模式5项在珠三角九市复制推广。“一企一策”监管模式、网络身份核验2项在广州、深圳、珠海市复制推广。（方 晴）

北京创进口药品通关最快纪录

仅1个工作日即完成通关备案手续

本报讯 仅1个工作日即完成通关备案手续，近日北京创造了中国进口药品获准上市到临床使用的最短时间纪录。

去年6月20日，国务院常务会议提出有序加快境外已上市新药在境内上市审批，对治疗罕见病的药品和防治严重危及生命疾病的部分药品简化上市要求。北京市药监局创新机制和做法，为群众急需的抗癌药、疫苗提供优质便利通关服务，确保群众用药安全及时。

据介绍，九价宫颈癌疫苗在国家药监局快速获批进口后，境外生产企业第一批6000盒疫苗立即运抵了北京天竺保税区，北京市药监局马上监督指导境外生产企业在保税区关口附赠中文说明书，

监督指导企业按照有关要求完善购货合同、装箱单、出场检验报告等制式文件资料，仅1个工作日即完成通关备案手续，使第一支疫苗顺利在海南完成注射。

在位于北京顺义区的天竺保税区，设有北京市药监局分局和专门的药品通关窗口，24小时不间断服务，为抗癌药、罕见病药等临床急需境外药品实施快速通关。北京市药监局克服了人员少任务重的困难，将原有的隔日分别办理通关备案和检验调整为全部工作日均可同时办理。针对群众急需的境外抗癌类新药特药，打破通关备案和检验常规，助推境外新药在国内同步上市。

（贺 勇）

浙江将新增30家“一站式”公共技术平台

提供标准、计量、检测、认证、商标、专利等服务

本报讯 产品急于出口，客户要求第三方检验机构现场检验并出具检测报告怎么办？近日，台州黄岩的浙江赛豪实业有限公司负责人虞伟炳遇到这个难题，第一时间找到当地模塑产业一站式公共技术服务平台后，平台为其开辟了快速检测通道。两小时后，虞伟炳和国外客户就收到了检测报告。

浙江今年将新增30家以上“一站式”公共技术服务平台，为企业提供集标准、计量、检测、认证、商标、专利、反垄断等技术支撑于一体的“一站式”服务。

以位于黄岩模塑产业创新

服务综合体内的浙江省模具产品质量检验中心为例，该中心深化公共技术服务平台开放共享，由五个检测室提供836个检测项目，涵盖了模塑产品的全部检验检测需求。截至目前，该中心已服务企业1078家，提供模塑检验检测、计量校准等7998批次。

今年浙江省市场监管部门计划实施“11551”行动，年常态开放实验室100家以上，组建专家服务团队100个以上，开展质量提升活动500个以上，服务企业5万批次以上，为企业减负1亿元以上。

（屈凌燕）