

# 建好公租房有助于“房住不炒”

□ 潘琦

财政部、国家税务总局近日联合发布《关于公共租赁住房税收优惠政策公告》，引发社会广泛关注。舆论普遍认为，此举有助于推进公租房建设，更好地满足人民群众住房刚需，有利于更好坚持“房住不炒”定位，平抑房地产市场，促进建立“多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度”。

公共租赁住房是一种新型保障性住房。其主要特点在于，不是由房地产市场自发形成，而是由各级政府主导推动；不是用于出售，而是以租赁为主；虽然各地公租房的对象视房源等因素而有所不同，但主要还是面向中低收入者和工薪阶层。

《经济日报》发表评论认为，20多年来，我国房地产市场快速发展。但相对而言，租赁市场发展滞后于普通商品房市场，而且用于租赁的房屋主要来自居民个人私房。廉

租房虽然也以租赁为主，但主要是面向特定群体。在投资投机性购房形成虚假需求、拉动房价过快上涨的情况下，以个人闲置房屋为主体的住房租赁市场价格也往往水涨船高，加重了居民住房负担。所以说，在继续推进商品房建设的同时，积极开拓扩大住房租赁市场，建立租购并举的住房制度，有利于在相对较短时间内满足更多民众的住房需求，实现全体人民“住有所居”的目标。同时，大力发展公租房建设，有利于形成强大、配套、互补的住房租赁市场，更好地满足和改善不同群体特别是“夹心层”的住房需求。

财政部、国家税务总局的公告篇幅不长，但“干货”很多。一方面是对公租房建设、经营者的优惠。比如，建成后免征城镇土地使用税，对经营单位免征契税、印花税。对一定条件下转让旧房作为公租房房源免征土地增值税等。另一方面是对符合条件承租公租房者的优惠。比如，免征房地

产税，对住房租赁补贴免征个人所得税等。这些优惠条件的实施，一是将鼓励更多的主体建设、经营公共租赁住房，增加公租房的供应量，继而扩大公租房供应的对象和范围；二是有利于减少必要必需的前期、中期乃至后期投入，降低开发建设成本；三是有利于降低租赁价格，继而有利于平抑整个住房租赁市场乃至房地产市场水平；四是鼓励更多符合条件的城镇居民特别是中低收入者、年轻工薪阶层在经济条件尚不具备的时候，以租赁方式改善住房条件，满足居住需求。

推进公租房建设，在税收方面给予优惠是非常必要和有效的。但要使公租房真正在住房体系中充分发挥作用，仅靠税收优惠政策是不够的。各地在建设、经营、管理过程中，还应努力做好几个方面的工作：要注意在位置布局上合理衔接配套，不能都集中于相对偏

僻、交通不便、建设成本较低的地区；要注意搞好配套设施的建设，包括交通、商业、服务、医疗、教育等方面的设施都要配套衔接，不能因价格相对低廉而忽视了这些必要保障；要注意做好宣传引导工作，使更多人了解公租房建设的意义和优惠条件，认识到通过公租房能以相对较低成本尽早实现改善居住条件的目标。

与此同时，仍要继续坚持房地产调控目标不动摇，坚持“房住不炒”定位不动摇。要尽快纠正前一时期某些地区以某些名义暗地放松楼市调控的做法，巩固和扩大这一轮楼市调控成果。只有长期有效地遏制投资投机性购房，改变房价快速上涨的态势，才能在大力发展包括公租房在内的住房租赁市场的同时，改变“租房不如买房”“晚买不如早买”的预期，真正建立起“多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度”，使人们尽快改善居住条件，也使房地产市场长治久安、行稳致远。



“系统默认”

新华社发 王鹏作

## 微言堂

### 户籍改革关键要摒弃“二元制”

□ 吴学安

改革开放以来，我国户籍制度经过多次改革，发生显著变化。尽管如此，城乡户口差别背后仍隐藏着一些有待改进之处，如收入标准、子女入学等。

现实中，户籍改革之所以在一些地方难有大的突破，一个重要原因在于国内户籍管理除了标示人的存在外，还担负着一系列功能，如儿童入学、子女上学、安置就业、社会保障等。

户籍附加功能过多，造成户籍改革势必牵一发而动全身。因此，户籍制度改革要取得突破，必须作出相关的制度性安排，实行配套性改革，否则就可能难以推进。

户籍改革当务之急是要打破农业、非农业“二元结构”户籍管理模式，以条件准入彻底取代原有进城人口指标控制，逐步放宽户口迁移限制，以具有合法固定的住所、稳定的职业或生活来源为基本落户条件，最终实现绝大多数城市户口自由迁徙。

一方面，应全面梳理相关法律法规，取消因户口差别造成的某些不公，加快户口背后的劳动、人事、工资、教育、卫生等方面改革步伐；另一方面，不断扩大社会保障覆盖面，改革现行的社会福利制度，落实流动人口就业、教育、劳保、医疗的平等权利，逐步形成城乡劳动者平等迁移、平等就业，实行全国统一的社保标准，缩小城乡之间的经济差距，促进进城农民市民化。

### 提升窗口服务从“面对面”开始

□ 许航

近年来，因隔离玻璃的存在，个别地方出现了“工作人员吹空调，办事群众受煎熬”等现象，隔离玻璃存在的必要性、合理性因此受到了民众质疑。近日人社部专门作出部署，要求各地落实服务窗口设计标准，在新建和改建中不得设置隔离玻璃，受到广泛好评。

提升窗口服务要从“面对面”开始。拆除服务窗口的玻璃墙，让政府部门与办事群众之间交流沟通更直接、更方便，也拉近了政府与群众的距离。但相对于有形的玻璃墙，拆除心中无形的玻璃墙更重要。玻璃墙的存在很大程度暴露了部分单位服务意识没

跟上。这种心态是一堵让政府部门与群众产生隔阂的“心墙”，如果不拆除，“门难进，脸难看，话难听”及吃拿卡要等问题就难以解决，群众就不满意、不高兴、不答应。

政务窗口是政府“为人民服务”的最前沿，是政府和百姓“面对面”交流最密切的地方。去除玻璃墙，在最大化便利了群众的同时，也拉近了政府与群众的距离，实现了政府与群众的“心贴心”。但是，转变窗口服务工作作风，让政务窗口变得友好起来，这只是第一步。更重要的是窗口内的工作人员要时刻不忘初心，端正服务态度、提升服务意识，设身处地替办事群众着想，考量办事群众的难处，将为人民服务的宗旨落到实处。

### 绿色发展拒绝“抄作业”式整改

□ 毛同辉

一个地级市政府，竟然在文件中对包括自己在内的4个地级市开展“省级督查”；一个县级政府更厉害，竟然要对6个城市划定禁煤区。这些看起来令人匪夷所思的文字，出自山西多地政府提交给中央的环保督察整改文件。

整改方案照抄照搬，甚至到了如同小学生抄作业连名也抄上去的地步。这样的整改，是让人笑不出来的笑话，背后可见当地一些政府部门及官员惯于阳奉阴违的心态、长于敷衍敷衍的状态、习于做样子摆架子的形态。

为何在对待中央环保督察上，这些地方政府竟如此消极应付，以至于出现“抄作业”

式整改这样的事件？笔者认为，态度不端正、形式主义作祟只是表象，根还是在当地政府对于“绿水青山就是金山银山”没有真正入脑入心，没有真正把绿色GDP作为执政和发展的价值追求。志不立，天下无可成之事。希望山西以此次不实整改为教训，拿出有力行动，真正在头脑中来一次触及灵魂的思维革命，真正在政府治理中来一次令行禁止、立说立改的作风洗礼，真正把“绿水青山就是金山银山”的绿色发展理念立起来，真正把求真务实、勇于担当、动真碰硬的风气树起来。惟其如此，天蓝地绿水净的梦想才能在这个曾经以黑灰为主色调的省份成真，人民对绿色美好生活的向往才能在三晋大地早日实现。



夸大宣传

徐骏作(新华社发)

## 培育工匠精神需市场推一把

□ 翟永冠 黄江林

日前举行的全国职业院校技能大赛上，“工匠精神”成为热词。

新华社发表评论认为，工匠精神是实现个人成长成才、产业转型升级、经济高质量发展不可或缺的力量。而培育工匠精神则需要发挥市场机制、尊重市场规律，让具备工匠精神的技术技能人才获得更多来自市场的肯定和奖赏，带动职业院校在培育学生工匠精神方面更加积极主动。

工匠精神，是专业技术人员身上展现出的敬业专注、精益求精、持续创新的工作态度。要培育工匠精神，首先要留住工匠。长期以来，“技工荒”阻碍了产业发展和转型升级。因为啥？待遇低。市场一再提示，提高技术工人的工资待遇，是打造具有高职业素养、高专业技能的技术工人队伍的前提条件。

待遇之外，职业教育体系也要跟上市场。一段时间以来，一些职业院校专业、课程设置跟不上市场需求和产业发展，教的用不上、有用的学不着，学生毕业后连工匠都算不上何谈工匠精神的培养？最近，湖北一所职业学院走红网络，该校瞄准市场，精准设计专业和课程，推出了“小龙虾专业”，学生还没毕业就被企业“一抢而空”，而且薪酬十分可观。虽然有言论对这一专业抱有不屑，但若该专业的学生把小龙虾钻研透，不就做到“一招鲜吃遍天”了吗？

既然培育弘扬工匠精神是政策所指、市场所需，那么就应下该下功夫把培育弘扬工匠精神的系列好政策落到市场上，围绕“匠心”与“创新”抓落实，让尊重劳动、尊重知识、尊重技术、尊重人才、尊重创造成为社会共识，营造尊重工匠、尊崇匠心的社会氛围。

## 宽带精准降费助力民生改善

□ 黄鑫

工信部和国资委日前宣布启动深入推进宽带网络提速降费、支撑经济高质量发展2019专项行动，在推动“双G双提”“同网同速”等提速措施的同时，特别强调对贫困户和中小企业等开展精准降费。这是落实今年《政府工作报告》相关要求的具体举措，既瞄准民生改善，又以高质量发展服务助力高质量发展，推动创新创业，有利于进一步壮大数字经济新动能。

宽带网络提速降费，是近几年《政府工作报告》都提到的重点内容。近年来，我国网络降费成果显著。电信网络承载能力不断增强，电信普遍服务已惠及各地的偏远山村。宽带网络速率明显提升，4G和光纤网络普及率大幅提高。同时，资费水平年年下降，移动流量资费和固定宽带资费降幅巨大。

提速降费支撑带动效应凸

显，推动信息消费成为拉动内需增长的新动能，为“互联网+”“智能+”战略的实施提供了必要的基础条件，催生了数字经济的腾飞，也让人们实实在在感受到了数字经济所带来的发展机遇和便利生活。

《经济日报》发表评论认为，当前，提速降费突出强调精准降费，这是推动经济高质量发展的必然要求。我国经济由高速增长阶段转向高质量发展阶段，需要推动传统产业加快转型升级，转变发展方式，激发发展活力和经营效率，增强创新驱动。

在信息技术的推动下，产销研实现根本转变，成就了众多企业高质量发展的奇迹。以人工智能、物联网、工业互联网为代表的新一代信息技术，是赋能传统产业的有效途径，新一代信息技术的普及应用需要承载能力更强、覆盖范围更广、运行更稳定的网络服务作为支撑。对于大量处于创业和成长阶段的中小微企

业而言，差异化的资费政策能够有效降低其资费成本，有利于将减负落到实处，也有利于增强中小企业融入数字经济的愿望和行动力，推动更多奇迹的诞生。

精准降费有利于将经济发展成果惠及更多社会大众。截至目前，提速降费已经让越来越多的百姓享受到实惠，但不同地区、不同群体对于电信服务价格的承受能力仍存在很大差异。尤其是对于乡村地区、贫困群体，如果缺乏有效、精准的资费政策，将会造成数字鸿沟进一步扩大。

当前，作为三大攻坚战之一的脱贫攻坚正深入推进，通过加大深度贫困地区网络建设力度、实施精准降费，能让贫困群体更多享受到数字化带来的生活便利和发展机会。用好信息化手段助力精准扶贫、精准脱贫，减少发展中的不平衡，这是电信普遍服务的应有之义，也是我国经济高质量发展的内在要求。

实施精准降费，要以高质量服务助力经济高质量发展。消费者既需要更低的资费，也需要更好的服务。在实施精准降费的同时，必须注重提高电信业务和服务质量。要进一步规范资费套餐种类设置，确保消费者有充分的知情权、选择权，让消费者用得明白。对于采取精准降费的群体，资费可以不同，但服务的质量应当保持同等水平，不能区别对待。

精准降费要发挥出助推高质量发展的作用，根本上要靠提升信息化普及应用水平和实效。在不断普及提升网络覆盖率和承载能力的同时，要引导支持企业加大信息技术研发应用，提升传统产业的信息化、智能化，促进高质量发展。要依托更加普遍的电信服务，推进远程网络教育、远程网络医疗等信息服务发展，使数字经济惠及更多人，让人民群众享受到更好的生活和服务。